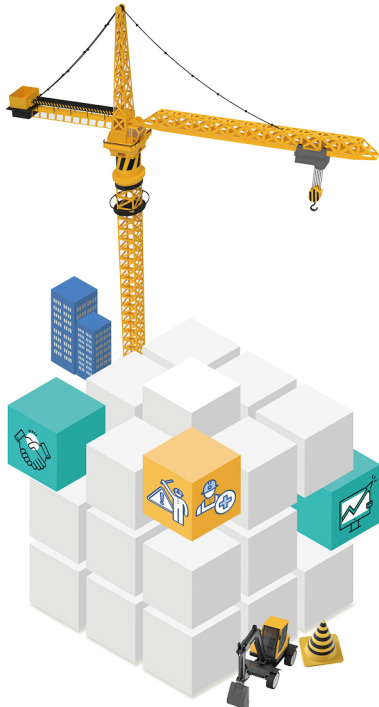


중대재해처벌법 중대산업재해 질의회시집

Ministry of
Employment and Labor | 2023. 5.



본 질의회시집은 2021년 1월부터 2022년 12월까지의 기간동안 중대산업재해감독과
에서 질의회시한 내용을 바탕으로 일부 문구를 수정·보완하여 발간하였습니다.



2021년 1월 27일, 기업에 안전보건관리체계를 구축하도록 하고 이를 위반하여 중대재해가 발생한 경우 경영책임자등을 처벌하는 「중대재해처벌법」이 제정 되었습니다.

그간 산업현장에서는 기업의 안전문화가 형성되지 않았거나, 안전에 대한 관리체계가 갖춰지지 않아서 중대재해가 발생한 경우에도 이를 시정할 능력이 없는 현장소장, 공장장 등 중간관리자가 책임을 져왔습니다. 하지만, 중대재해는 현장에서의 안전조치 미비뿐만 아니라, 회사 조직 전반에 안전을 관리하는 체계가 구성되고 잘 이행되고 있는지에 따라 발생 여부가 결정된다고 봐도 과언이 아닐 것입니다. 그래서 「중대재해처벌법」은 기업 내의 안전문화를 형성하고 안전에 대한 관리체계를 갖출 수 있는 조직·인사·예산상의 권한을 가진 경영책임자등이 안전보건에 더욱 관심을 가질 수 있도록 설계되었습니다.

정부는 「중대재해처벌법 따라하기」, 「중대재해처벌법 해설」, 업종별 「안전보건관리체계 구축 가이드」 등을 발간하여 이러한 어려움을 해소하기 위한 다양한 노력을 해오고 있습니다. 하지만, 아직 「중대재해처벌법」이 시행된 지 1년 남짓으로 판례가 충분히 쌓이지 않아 법령의 내용에 대한 구체적인 해석이 부족한 측면이 있고, 이런 점으로 인해 현장에서 「중대재해처벌법」을 이해하고 따르는데 어려운 점이 있는 것을 알고 있습니다.



Introduction

이러한 어려움을 조금이나마 해소하고자 2021년 1월부터 2022년 12월까지 접수된 수 천 건의 질의 중 반복적이고, 핵심적인 내용들을 모아 질의회시집을 발간합니다. 이 질의회시집이 현장에서 안전보건 관리체계를 구축하고 이행하여 중대재해가 줄어드는데 조금이나마 도움이 되기를 바랍니다.

2023년 5월

산업안전보건본부장

제1장 /

총칙(정의)

1

1. 중대산업재해	2
1. 「중대재해처벌법」 제2조제2호나목 “동일한 사고” 판단 기준	2
2. 치료기간에 물리치료기간도 포함되는지 여부	4
3. 장애가 발생한 경우 “6개월 이상 치료가 필요한” 경우에 해당되는지 여부	5
4. 근로복지공단의 “업무상 질병 사망” 인정 시 중대산업재해 인정 여부	6
5. 직업성 질병자 “1년 이내에 3명 이상 발생”에 대한 판단 기준	8
6. 건설회사의 여러 현장에서 직업성 질병자가 발생한 경우 3명 이상 발생 여부에 대한 판단 기준	9
7. 직업성 질병자가 발생한 경우 유발물질의 사용기간이 「중대재해처벌법」의 위반 여부에 영향을 미치는지 여부	10
8. 직업성 질병자 발생과 관련하여 “동일한 유해요인”에 대한 판단 기준	11
9. 교통사고도 중대산업재해에 해당하는지 여부	13
10. 과로사가 중대산업재해에 해당하는지 여부	14



Contents

2. 종사자 15

- 11. 도급계약이 여러 단계에 걸쳐 체결된 경우 최종단계의 하수급인에 대한 안전 및 보건 확보의무가 있는지 여부 15
- 12. 수급인에 대한 도급인의 안전 및 보건 확보의무 여부 17
- 13. 수급인과 계약한 종사자 사망시 도급인에게도 책임이 있는지 여부 18
- 14. 시설을 유지관리·운영하는 사업자도 종사자인지 여부 19
- 15. 임대인과 시설 유지·보수 계약을 체결한 관리업체의 종사자에 대하여 임차인에게 안전 및 보건 확보의무가 있는지 여부 20
- 16. 지입차량(개인사업자) 운전기사의 운송 중 사망사고에 대한 적용 여부 21
- 17. 환경지킴이가 종사자에 해당하는지 여부 23
- 18. 선원의 사망에 대한 「중대재해처벌법」 적용 여부 24

3. 경영책임자 25

- 19. 사업장에서 중대산업재해 발생 시 「중대재해처벌법」상 경영책임자 판단 25
- 20. 지방의회 소속 종사자에 대한 경영책임자 판단 27
- 21. 지방공기업의 경영책임자 판단 29
- 22. 공기업의 장이 안전보건관리책임자로 선임되어야 하는지 여부 30

「중대재해처벌법」 중대산업재해 질의회시집

23. 상수도사업소 경영책임자 판단	31
24. 중앙행정기관이 발주한 건설공사에서 경영책임자 판단	33
25. 건설공사를 공동도급하는 경우 경영책임자 판단	34
26. 건물 관리업무를 위탁받은 업체의 종사자에 대한 경영책임자 판단	36
27. 하나의 법인에 사업부별 대표이사가 선임된 경우 경영책임자 판단	38
28. 합작회사의 경우 경영책임자 판단	39
29. 독립채산 사업소 소장이 경영책임자인지 여부	41
30. 임대인과 임차인 중 수급인 종사자에 대한 경영책임자 판단	43
31. 국가 행정재산을 사용허가 받아 운영하는 경우 경영책임자 판단	44
32. 국유재산을 사용허가 받아 사용·수익하고 있는 사업장의 경영책임자 판단	45
33. 대학 내 산학협력단의 경영책임자 판단	46
34. 지방자치단체 학교안전공제회의 경영책임자 판단	47
35. 재단 산하 부설유치원의 경영책임자 판단	48
36. 부설 학교의 경영책임자 판단	50
37. 공동수급계약으로 사업을 운영하는 경우 경영책임자의 판단	51
38. 별도 법인 계열사의 경영책임자 판단	52



Contents

제2장 / 중대산업재해 55

1. 적용범위(법 3조) 56

G 1-1 사업 또는 사업장 56

39. 사립대학교도 법 적용 대상인지 여부 56

40. 항공기사용사업에 대한 「중대재해처벌법」 적용 여부 58

G 1-2 상시 근로자 산정 59

41. 2개 법인의 대표이사가 같은 경우 상시 근로자 판단 59

42. 수급인의 상시 근로자가 5명 미만인 경우 도급인의 법 적용 판단 60

43. 상시 근로자 산정 시 골프장 캐디 포함 여부 61

44. 상시 근로자 산정 시 국외에서 승·하선하는 외국 선원 포함 여부 62

45. 상시 근로자 산정 시 사내 협력업체 인원은 제외되는지 여부 63

「중대재해처벌법」 중대산업재해 질의회시집

2. 사업주와 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무(법 4조) 64

0 2-1 안전 및 보건 확보의무 여부 및 의무의 이행 등 64

- 46. 집합투자재산(부동산)에 대한 안전 및 보건 확보의무 부담 주체 64
- 47. BTL 방식으로 학교시설을 관리·운영하는 경우 안전 및 보건 확보의무 주체 67
- 48. 「연구실안전법」상 의무를 이행하는 경우 「중대재해처벌법」상 의무를 이행한 것으로 갈음될 수 있는지 여부 69
- 49. 안전보건경영시스템(KOSHA-MS) 인증을 받으면 안전보건관리체계 구축 및 이행 조치한 것으로 인정되는지 여부 70

0 2-2 안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치 71

2-2-가 안전·보건에 관한 목표와 경영방침 71

- 50. 안전·보건에 관한 목표와 경영방침 명시 방식 71

2-2-나 전담 조직 72

- 51. 중대재해처벌법령상 “전담 조직”에서 「산업안전보건법」 관련 업무를 수행이 가능한지 여부 72



Contents

52. 전담 조직 구성 단위(사업 또는 사업장) 판단	74
53. 전담 조직이 다른 목적을 가진 업무를 함께 수행할 수 있는지 여부	76
54. 전담 조직은 사업장마다 별도로 두어야 하는지 여부	78
55. 사업장별 대표가 있는 경우 전담 조직 설치 기준	79
56. 전담 조직에서 중대시민재해 업무를 함께 수행해도 되는지 여부	81
57. 두 회사를 하나의 전담 조직으로 관리 할 수 있는지 여부	83
58. 국립대학병원의 본원과 분원에 전담 조직을 각각 설치해야 하는지 여부	84
59. 「기업규제완화법」에 따라 「산업안전보건법」 의무가 완화된 경우 전담 조직 구성 의무 발생 판단	85
60. 「산업안전보건법」상 전문인력을 위촉한 경우 전담 조직 구성 의무 판단	86
61. 안전관리자 선임 의무가 없는 감리업체에 대한 전담 조직 설치 의무 판단	87
62. 「산업안전보건법」상 전문인력을 위탁한 경우 전담 조직 구성 의무 판단	89
63. 계열사들로부터 파견 받은 인원으로 지주회사의 전담 조직을 구성해도 되는지 여부	90
64. 「산업안전보건법」상 “안전 및 보건에 관한 관리조직”이 있는 경우에도 전담 조직을 두어야 하는지 여부	91
65. 외국 법인에서 출자한 국내 법인의 전담 조직 설치 방법	92
66. 전담 조직의 역할과 책임	93
67. 전담 조직을 자율적으로 구성·운영 중인 경우 구성·운영방식	94

「중대재해처벌법」 중대산업재해 질의회시집

2-2-다	유해·위험 요인 확인·개선을 위한 업무절차 마련 및 반기 1회 점검 의무	95
68.	유해·위험요인의 확인 개선에 같은 위험성평가의 주기	95
69.	“반기 1회 이상 점검” 시 반드시 현장점검을 해야하는지 여부	97
70.	ISO45001 등 인증심사를 진행할 경우 “반기별 점검 활동” 을 이행한 것으로 같음되는지 여부	98
2-2-라	안전보건관리체계 구축 등을 위한 예산 편성·집행	100
71.	건설업 산업안전보건관리비 집행 시 “예산 편성·집행” 의무를 이행한 것으로 간주될 수 있는지 여부	100
72.	예비비를 편성한 경우에도 “예산·편성 집행” 의무를 이행한 것인지 여부	102
73.	사내근로복지기금으로 예산을 편성·집행하는 경우에 대한 판단	103
2-2-마	안전보건관리책임자등에 대한 필요한 권한·예산 부여 등	104
74.	안전관리책임자등에게 주어야 하는 권한과 예산의 구체적인 의미	104
75.	안전보건관리책임자등의 업무 수행에 대한 평가 기준 마련 및 평가·관리의 구체적인 방법	106
76.	경영책임자가 안전보건관리책임자인 경우 평가 방법	107
77.	안전보건관리책임자등 평가 및 그 결과 활용	108



Contents

2-2-바	안전관리자 등의 배치 및 업무수행시간 보장	109
78.	「기업규제완화법」에도 불구하고 안전관리자를 배치해야 하는지 여부	109
79.	시행령 제4조제6호의 안전·보건에 관한 업무 수행시간 적용범위	111
2-2-사	종사자 의견 청취 및 개선방안 마련·이행 등	112
80.	산업안전보건위원회와 종사자 의견 청취의 관계	112
2-2-아	급박한 위험 등에 대한 매뉴얼 마련 및 점검 등	114
81.	「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호에 따른 점검 이행 방법	114
82.	「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호 적용에 대한 판단	116
83.	비상매뉴얼에 있는 모든 훈련을 반기 1회 실시하여야 하는지 여부	117
2-2-자	도급, 용역, 위탁 등에 관한 기준과 절차 마련 및 점검 등	118
84.	수급인의 안전·보건을 위한 관리비용 마련 주체	118
85.	「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호의 기준과 절차 마련 주체	120
86.	안전보건 관련 평가기준 및 절차 마련의 구체적인 방법	121
87.	「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호의 의무와 「산업안전보건법」 상 건설업 산업안전보건관리비 계상 의무와의 관계	123

「중대재해처벌법」 중대산업재해 질의회시집

- 88. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호와 타법상 의무의 관계 124
- 89. 「산업안전보건법」 제61조의 적격 수급인 선정 의무와 「중대재해처벌법」
시행령 제4조제9호의 의무의 관계 126
- 90. 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 수급인에 대한 평가 주기 127
- 91. 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 수급인에 대한 평가 횟수 129
- 92. 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 평가해야하는 수급인의 범위 131
- 93. 도급인의 「중대재해처벌법」 의무 이행 점검 방식 132

G 2-3 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치 134

- 94. 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치의
구체적인 방법 134

G 2-4 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치 137

2-4-가 안전·보건 관계 법령 137

- 95. 「건설기술 진흥법」이 안전·보건 관계 법령에 해당하는지 여부 137
- 96. 「건설산업기본법」이 안전·보건 관계 법령에 해당하는지 여부 139
- 97. 「근로기준법」이 안전·보건 관계 법령에 해당하는지 여부 141



Contents

2-4-나	관리상 조치에 관한 구체적인 사항	143
98.	경영책임자가 직접 의무 이행에 대한 점검을 해야 하는지 여부	143
99.	반기 1회 이상 점검의 주기	145
100.	안전·보건에 관한 교육의 위탁점검 가능성	146
101.	안전·보건 관계 법령에 따른 관리상의 조치 이행의 구체적인 방법	147
102.	「중대재해처벌법」 제4조상의 의무를 위탁할 수 있는지 여부	148
<hr/>		
3.	도급, 용역, 위탁 등 관계에서의 안전 및 보건 확보의무(법 5조)	149
103.	임대인도 「중대재해처벌법」 상 안전·보건 확보의무가 있는지 여부	149
104.	소유주와 운영자 중 「중대재해처벌법」 상 의무 부담자 판단	151
105.	사업장을 임대한 경우 임대인의 「중대재해처벌법」 상 책임 판단	153
106.	건설공사 발주가 도급·용역·위탁에 해당하는지 여부	154
107.	건설공사발주자의 「중대재해처벌법」 상 책임 판단	156
108.	수급인에게 설비를 무상대여한 경우 「중대재해처벌법」 적용에 대한 판단	158
109.	프랜차이즈 가맹본부의 「중대재해처벌법」 상 책임 여부	160
110.	관할지역 이외의 수급인에 대한 안전 및 보건 확보의무 판단	162

「중대재해처벌법」 중대산업재해 질의회시집

- 111. 조례에 따른 위탁이 「중대재해처벌법」 상 도급·용역·위탁에 해당하는지 여부 164
- 112. 물품을 구매하는 경우도 「중대재해처벌법」 적용 대상인지 여부 165
- 113. 수급인이 개인사업자인 경우 「중대재해처벌법」 제5조의 적용 여부 167

4. 중대산업재해 사업주와 경영책임자등의 처벌(법 제6조) 168

- 114. 건설공사 분리 발주 현장에서 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 168
- 115. 건설공사 공동도급(공동이행방식) 시 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 170
- 116. 건설공사 공동도급(공동이행방식, 분담이행방식) 시 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 172
- 117. 사업을 대표하고 사업을 총괄 관리하는 사람이 2명 이상인 경우 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 판단 174
- 118. 해외 사업장에서의 「중대재해처벌법」의 적용 여부 176
- 119. 해외출장 직원 등에게 중대산업재해 발생시 「중대재해처벌법」 상 처벌 여부 177
- 120. K-테스트베드사업에 대한 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 판단 179



Contents

5. 안전보건교육의 수강	181
121. 경영책임자 안전보건교육의 구체적인 내용	181
6. 조치 등의 이행사항에 관한 서면의 보관	183
122. 「중대재해처벌법」상 서류 보존기한과 타 법령상 서류 보존기한이 다를 때 서류 보존기한 판단	183
123. 모바일앱으로 의무를 이행해도 되는지 여부	184
124. 대표이사의 서명이 반드시 있어야 하는지 여부	185
125. 의무 이행과 관련된 서류를 별도로 작성해야 하는지 여부	186

제3장 /

부칙

189

- | | |
|--|-----|
| 126. 법인 회사가 제조업과 건설업을 모두 운영하는 경우 법 시행시기
판단 기준 | 190 |
| 127. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조의 “건설업” 의 범위 | 192 |
| 128. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조의 상시 근로자 산정 방식 | 193 |
| 129. 상시 근로자 산정 시 병가자 포함 여부 | 194 |
| 130. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조에 따른 공사금액 계산 기준 | 195 |
| 131. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조 공사금액 판단 기준일 | 196 |
| 132. 현장 1개소만 50억원 이상이면 모든 현장이 법 적용 대상인지 여부 | 197 |
| 133. 장기계속공사의 경우 공사금액 판단 기준 | 198 |
| 134. 분리발주된 공사에서 공사금액 판단 기준 | 199 |
| 135. 단가계약공사의 경우 공사금액 산정방식 | 200 |



Contents

제4장 /	그 밖의 쟁점에 대한 해석	203
■	“공사금액” 판단시 관급자재비 포함 여부에 관한 검토	204
■	「중대재해처벌법」 부칙 조항의 ‘건설업’ 적용 관련 검토	206
■	건설공사에서 “「중대재해처벌법」상 시설·장비·장소 등에 대한 실질적인 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”에 대한 해석	207
■	건설공동수급체 「산업안전보건법」 및 「중대재해처벌법」 적용 검토	209
■	지입차주(개인사업주) 사망 시 중대산업재해에 해당하는지 여부	212

Chapter

제 1 장
총칙(정의)

1 중대산업재해

법 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

2. “중대산업재해”란 「산업안전보건법」 제2조제1호에 따른 산업재해 중 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 결과를 야기한 재해를 말한다.

가. 사망자가 1명 이상 발생

나. 동일한 사고로 6개월 이상 치료가 필요한 부상자가 2명 이상 발생

다. 동일한 유해요인으로 급성중독 등 대통령령으로 정하는 직업성 질병자가 1년 이내에 3명 이상 발생

1. 「중대재해처벌법」 제2조제2호나목 “동일한 사고” 판단 기준



질의

- 근로자가 작업을 위해 배관을 들고 이동 중 1명은 3월에, 다른 1명은 같은 해 7월에 손가락을 다쳐 6개월 이상 치료가 필요한 경우, 「중대재해처벌법」상 “동일한 사고로 6개월 이상 치료가 필요한 부상자가 2명 이상 발생” 한 중대산업재해에 해당하는지?
- 「산업안전보건법」 중대재해 정의의 “동시에” 와 「중대재해처벌법」의 중대산업재해 정의의 “동일한” 은 같은 의미인지?

A 회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제2호나목의 “동일한 사고”란 하나의 사고 또는 장소적·시간적으로 근접성을 갖는 일련의 과정에서 발생한 사고를 의미함
- 따라서, 사고가 발생하게 된 유해·위험요인 등 그 원인이 같더라도 장소적·시간적 근접성이 없는 경우에는 각각의 사고가 그 원인이 동일한 것일 뿐, 동일한 사고는 아님

(중대산업재해감독과-599, 2022.2.17.)

2. 치료기간에 물리치료기간도 포함되는지 여부

- Q 질의**
- 중대산업재해 정의 중 “동일한 사고로 6개월 이상 치료가 필요한 경우”에 통원 물리치료 기간도 치료가 필요한 기간에 포함되는지?
 - 재해자가 통원이 아닌 입원하여 물리치료를 하는 경우도 치료기간에 포함되는지?
 - 통원치료, 물리치료 등을 어디까지 재활의 개념으로 보고 치료기간 판단에 포함하는지?
 - 의사의 진단 소견서에 “물리치료 6개월”로 기재되면 중대산업재해에 해당하는지?

- A 회시**
- 「중대재해처벌법」상 제2조제2호나목상 “6개월 이상 치료가 필요한 기간”이란 해당 부상과 그로 인한 합병증 등에 대한 직접적 치료행위가 6개월 이상 필요한 경우를 의미하며,
 - 원칙적으로 재활에 필요한 기간 등은 포함하지 않음
 - 통상적으로 “치료기간”은 의사가 적극적으로 지식과 기술, 의약품이나 시설을 이용하여 환자가 손상을 입기 전 상태로 회복하도록 하거나 더 이상 악화되지 않도록 조치하는데 걸리는 시간을 말하며,
 - 일반적으로 물리치료 기간은 치료기간에 포함하지 않음
 - 따라서 의사의 진단 소견서에 “물리치료 6개월”이라고 기재되었다는 사실만으로 중대산업재해에 해당한다고 판단하지는 않음

(중대산업재해감독과-1277, 2022.4.14.)

3. 장애가 발생한 경우 “6개월 이상 치료가 필요한” 경우에 해당되는지 여부

Q 질의 ● 사고로 인하여 장애가 생겼을 경우 중대산업재해 중 “동일한 사고로 6개월 이상 치료가 필요” 한 경우에 포함되는지 여부

A 회시 ● 「중대재해처벌법」 제2조제2호나목상 “6개월 이상 치료가 필요한 기간” 이란 해당 부상과 그로 인한 합병증 등에 대한 직접적 치료 행위가 6개월 이상 필요한 경우를 의미함

● 통상적으로 “치료기간” 은 의사가 적극적으로 지식과 기술, 의약품이나 시설을 이용하여 환자가 손상을 입기 전 상태로 회복하도록 하거나 더 이상 악화되지 않도록 조치하는 데 걸리는 시간을 말하며,

- 장애진단 이후에 치료기간이 계속되지 않는다면 “장애진단” 을 받았다는 사실만으로는 중대산업재해에 해당한다고 판단하지는 않음

- 다만, 중대산업재해에 해당 여부는 개별적인 사안마다 구체적인 사실관계를 종합적으로 고려하여 판단함

(중대산업재해감독과-4299, 2022.11.4.)

4. 근로복지공단의 “업무상 질병 사망” 인정 시 중대산업재해 인정 여부



질의

- 아래와 같이 「산재보험법」 제5조제1호에 따른 업무상 질병으로 인한 사망으로 인정되면 「중대재해처벌법」 제2조제2호에 따른 중대산업재해로도 인정되는지?
 - ① 고혈압 등 개인질병이 있었음에도 업무상 과로의 상당인과관계가 인정되어 업무상 질병 사망 건으로 인정된 경우
 - ② 고혈압 등 개인질병이 있었음에도 추운 겨울 작업장의 기온으로 인한 상당인과관계가 인정되어 업무상 질병 사망 건으로 인정된 경우
 - ③ 심장질환 등 개인지병이 있었음에도 업무상 스트레스와의 상당인과관계가 인정되어 업무상 질병 사망 건으로 인정된 경우
- 중대산업재해로 인정하는 경우, 근로복지공단의 최초요양급여 통보일이 중대산업재해 발생일인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 상 중대산업재해의 한 유형인 “사망”에 대하여 사망에 이르게 된 원인 등 중대산업재해에 해당하기 위한 다른 요건을 규정하고 있지 않고 있으므로,
 - 「산업안전보건법」 제2조제1호에 따른 산업재해에 해당한다면 원칙적으로 사고에 의한 사망뿐만 아니라 직업성 질병에 의한 사망의 경우에도 「산업안전보건법」 제2조제1호에 따른 산업재해에 해당함
 - 다만, 해당 질병이 업무에 관계되는 유해·위험요인에 의하거나 작업 또는 그 밖의 업무로 인하여 발생하였음이 명확한 것이어야 함

- 또한, 「산재보험법」에 따른 업무상 질병으로 인정되었다는 사실만으로 「산업안전보건법」이나 「중대재해처벌법」 위반으로 볼 수 있는 것이 아니라
 - 개별적인 사안에 따라 법령상 의무 불이행과 사망사고 사이에 인과관계 등 구체적인 사실관계 등을 종합적으로 고려하여 판단함
- 한편, 업무상 질병으로 인한 사망이 중대산업재해로 인정되는 경우, 중대산업재해 발생일은 실제 사망일이 될 것임

(중대산업재해감독과-2284, 2022.6.13.)

5. 직업성 질병자 “1년 이내에 3명 이상 발생” 에 대한 판단 기준



질의

1. 「중대재해처벌법」 제2조제2호다목에 따른 “직업성 질병자가 1년 이내에 3명 이상 발생” 의 경우에 해당하는지에 관한 판단기준은?
* 예) ①보험가입자(대표자) 및 사업자등록번호, ②사업장 관리번호 (사업개시번호), ③기타 구분
2. 「중대재해처벌법」 시행령 [별표1]의 “직업성 질병” 에서 “노출” 의 기준은?
* 예) 근로자 근무 작업장의 작업환경측정 대상 유해인자 기준인지, 근로자의 개인별 특수건강진단 대상 유해인자 기준인지, 아니면 둘 다 해당되는지?



회시

1. 「중대재해처벌법」 제2조제2호다목에 따른 중대산업재해는 기업 등 조직 전체에서 동일한 유해요인으로 직업상 질병자가 1년 이내에 3명이 발생한 시점에 발생한 것으로 판단하며,
- 1년 이내를 판단하는 기산점은 세 번째 직업성 질병자가 발생한 시점부터 역산하여 산정함
2. 「중대재해처벌법」 제2조제2호다목에 따른 직업성 질병은 작업 환경 및 일과 관련한 활동에 기인한 건강장해로서,
- 「중대재해처벌법」 시행령 [별표1] 제13호에 따른 「산업안전보건법」상 작업환경측정 대상 유해인자 중 화학적 인자 및 특수건강진단 대상 유해인자 중 화학적 인자 등을 포함한 각종 유해·위험물질에 노출되어 발생하는 질병을 포함함

(중대산업재해감독과-128, 2022.1.12.)

6. 건설회사의 여러 현장에서 직업성 질병자가 발생한 경우 3명 이상 발생 여부에 대한 판단 기준

질의 ● 중대산업재해 중 “동일한 유해요인으로 급성중독 등 대통령령으로 정하는 직업성 질병자가 1년 이내에 3명 이상 발생” 여부와 관련하여, 건설회사의 여러 현장에서 열사병 환자가 발생한 경우, 전체 현장을 기준으로 합산하는지, 아니면 각 현장별로 3명 이상 발생 여부를 판단하는지?

회시 ● 「중대재해처벌법」 제3조의 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 조직 그 자체를 의미하며 사업장이 장소적으로 인접할 것을 요하지 않으며,

- 「중대재해처벌법」의 적용단위는 개별 사업장 단위가 아니라 하나의 “사업 또는 사업장” 전체임
- 또한, 동일한 법인의 서로 다른 복수의 현장에서 동일한 유해요인으로 급성중독이 발생하였다면 법인이 관리하는 여러 현장이 구조적으로 안전확보의무가 이행되지 않고 있다는 징표이므로 전체 현장을 합산하여 판단함

● 따라서 건설업의 경우 하나의 기업의 여러 건설현장에서 동일한 유해요인으로 직업성 질병이 발생한 종사자가 있는 경우 해당 기업의 전체 건설현장을 합산하여 중대산업재해 발생 여부를 판단함

- 다만, 부칙 제1조에서 건설업의 경우 예외적으로 개별 공사금액을 기준으로 시행일을 규정하였으므로, 건설회사의 전체 공사현장 중 50억원 이상의 공사현장에서 발생한 직업성 질병자의 수를 합산하여 중대산업재해 여부를 판단해야 함

(중대산업재해감독과-2544, 2022.7.1.)

7. 직업성 질병자가 발생한 경우 유발물질의 사용기간이 「중대재해처벌법」의 위반 여부에 영향을 미치는지 여부



질의

- 직업성 질병자가 1년 이내 3명 이상 발생한 경우 직업성 질병을 유발한 물질의 사용기간이 중대산업재해 해당 여부에 영향을 미치는지?
 - 작업장 환경의 개선 여부와 관계없이 열사병이 발생하면 무조건 「중대재해처벌법」 위반으로 처벌받게 되는지 여부



회시

- 동일한 유해요인으로 직업성 질병자가 1년 이내에 3명 이상 발생한 경우, 중대산업재해에 해당함
 - “동일한 유해요인”이란 노출된 각 유해인자와 유해물질의 성분, 작업의 양태 등의 측면에서 객관적으로 동일성이 인정되는 경우를 말함
 - 따라서 객관적 동일성이 인정된다면 해당 물질의 사용기간은 중대산업재해 여부 판단에 영향을 미치지 않음
- 한편, 「중대재해처벌법」은 개인사업주 또는 경영책임자등이 안전 및 보건 확보의무를 위반하여 중대산업재해가 발생한 경우에 처벌하므로
 - 따라서 열사병이 발생했다는 사실만으로 판단하는 것이 아니라
 - 개인사업주 또는 경영책임자등이 중대산업재해를 예방하기 위해 안전보건관리체계 구축 등 안전 및 보건 확보의무를 이행하였다면 중대산업재해가 발생하더라도 처벌되지 않음

(중대산업재해감독과-140, 2022.1.13.)

8. 직업성 질병자 발생과 관련하여 “동일한 유해요인”에 대한 판단 기준



질의

- ①벤젠으로 인해 직업성 질병이 발생한 종사자가 같은 해에 “동시에” 4명 발생한 경우와 ②같은 해에 벤젠으로 인해 직업성 질병이 발생한 종사자가 2명이고, 부타디엔으로 인해 직업성 질병이 발생한 종사자가 2명인 경우 “동일한 유해요인으로 급성중독 등 대통령령으로 정하는 직업성 질병자가 1년 이내에 3명 이상 발생”한 중대산업재해에 해당하는지 여부



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제2호다목의 “동일한 유해요인”이란
 - 「중대재해처벌법」 시행령 [별표1]에서 급성중독 등 직업성 질병의 원인으로 열거하고 있는 화학적 유해인자에 노출되거나 유해 작업을 한 경우에 노출된 각 유해인자와 유해물질의 성분, 작업의 양태 등의 측면에서 객관적으로 동일성이 인정되는 경우를 의미함
- 또한, “1년 이내에 3명 이상 발생”한 경우란
 - 유해·위험요인에 노출된 날을 특정할 수 있으면 노출된 날을 그 발생일로, 특정할 수 없으면 의사의 최초 소견일(진단일)을 발생일로 보며, 1년 이내를 판단하는 기산점은 세 번째 직업성 질병자가 발생한 시점부터 역산하여 산정함
- 첫 번째 사례의 경우 「중대재해처벌법」 시행령 [별표1] 제5호에 따른 벤젠 노출에 의한 직업성 질병이 동시에 4명에게 발생하였다면,
 - 1년 이내에 3명 이상 직업성 질병자가 발생한 중대산업재해에 해당함

- 두 번째 사례의 경우와 같이 벤젠과 부타디엔에 각각 중독된 직업성 질병자가 발생한 경우에는 노출된 유해인자가 달라 동일한 유해요인으로 보기 어려울 것으로 사료됨
 - 따라서 사업 또는 사업장에서 발생한 직업성 질병자를 모두 합산하여 1년 이내 3명 이상이 발생한 것으로 판단하는 것이 아니라
 - 각 유해요인별로 세 번째 직업성 질병자 발생일을 기준으로 1년 이내 3명의 직업성 질병자가 발생한 것인지를 판단해야 함

(중대산업재해감독과-599, 2022.2.17.)

9. 교통사고도 중대산업재해에 해당하는지 여부



질의

- 전국우편물류 서비스를 운영하고 있는 회사에서 직원이 운송 중 교통 사고로 사망하는 경우, 중대재해에 해당하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제2호에 따른 중대산업재해는 「산업안전보건법」 제2조제1호에 따른 산업재해를 전제로 함
 - 따라서, 위와 같은 업무상 이동 중 발생한 교통사고가 「산업안전보건법」 제2조제1호에 따른 산업재해인지 여부에 따라 「중대재해처벌법」 적용 여부가 결정되며,
 - 운송업무 종사자의 교통사고는 업무수행과 밀접한 관련을 갖고 업무의 속성상 정형적·사전적으로 정해진 업무수행 과정에서 발생한 재해이므로 통상적으로 산업재해에 해당하고,
 - 비운송업무 종사자의 교통사고의 경우, 업무수행과 밀접한 관련성을 갖고 사전 지정되거나 정형적으로 기대되는 업무 내용 수행 중 발생한 교통사고에 대해서는 산업재해에 해당할 것으로 볼 수 있음
- 한편, 종사자가 개인 소유 자동차나 대중교통 등으로 출퇴근 중 운전자나 제3자의 과실 등으로 교통사고가 발생하였다면, 이는 업무수행과 밀접한 관련이 없고, 사업주가 관리 가능한 유해위험요인이라고 볼 수 없으므로 「산업안전보건법」에 따른 산업재해에 해당하지 않음
 - 다만, 실제 법 적용 및 처벌 여부는 개별적인 사례에서 구체적인 사실관계를 토대로 판단하여야 함

(중대산업재해감독과-2146, 2022.6.8.)

10. 과로사가 중대산업재해에 해당하는지 여부



질의

- 과로사도 중대산업재해에 해당하는지?
- 흔히 ‘과로사’의 원인으로 보고 있는 ‘뇌심혈관질환’이 그 원인이 될 수 있는지? 아니면 기타 다른 질병의 경우에도 ‘과로사’의 원인이 될 수 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」상 중대산업재해의 한 유형인 “사망”에 대하여 사망에 이르게 된 원인 등 중대산업재해에 해당하기 위한 다른 요건을 규정하고 있지 않고 있으므로,
 - 「산업안전보건법」 제2조제1호에 따른 산업재해에 해당한다면 원칙적으로 사고에 의한 사망뿐만 아니라 직업성 질병에 의한 사망도 「중대재해처벌법」 제2조제2호가목에 따른 중대산업재해에 해당함
- 다만, 질병으로 인한 사망이 산업재해에 해당하기 위해서는 업무에 관계되는 유해·위험요인에 의하거나 작업 또는 그 밖의 업무로 인하여 발생한 직업성 질병임이 증명되어야 함
 - 질병으로 인한 사망의 경우 종사자 개인의 지병, 생활 습관 등 다양한 요인이 영향을 미칠 수도 있어 질병의 원인이 업무로 인한 것인지 여부 등에 대해서는 구체적인 사정을 종합적으로 고려하여 판단되어야 하며
 - 업무로 인하여 발생하였다고 보기 어려운 종사자의 개인 질병으로 인정되는 경우에는 중대산업재해에 포함되지 않음
- 따라서, 종사자가 뇌심혈관질환으로 사망하였더라도 개별·구체적인 사실관계에 따라 중대산업재해 해당 여부를 판단해야 할 것임

(중대산업재해감독과-1938, 2022.5.24.)

2 종사자

법 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

7. “종사자”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자를 말한다.

가. 「근로기준법」상의 근로자

나. 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자

다. 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자

11. 도급계약이 여러 단계에 걸쳐 체결된 경우 최종단계의 하수급인에 대한 안전 및 보건 확보의무가 있는지 여부

Q 질의 ● A업체가 공사를 진행하며 B라는 업체와 도급계약을 맺었고, B업체가 다시 C라는 전문업체와 도급계약을 맺은 경우, 즉, 도급계약이 여러 단계에 걸쳐 체결된 경우, 도급인이 최종 단계의 하수급인 근로자에 대하여 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무가 있는지?

A 회시 ● 「중대재해처벌법」 제2조제7호다목은 “사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자”를 종사자로 규정하고 있음

- 한편, 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조에 따라 개인사업주 및 경영책임자등은 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
- 따라서 도급인은 도급계약이 여러 단계에 걸쳐 체결된 경우 각 단계별 모든 수급인과 수급인의 종사자에 대해서 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함

(중대산업재해감독과-605, 2022.2.17.)

12. 수급인에 대한 도급인의 안전 및 보건 확보의무 여부



질의

- 원청 사업장 내에서 작업하는 수급인과 수급인 대표도 보호 대상인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제7호다목은 “사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자” 를 종사자로 규정하고 있음
- 한편, 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조에 따라 개인사업주 및 경영책임자등은 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
- 따라서 도급인은 도급계약이 여러 단계에 걸쳐 체결된 경우 각 단계별로 직접 노무를 제공하는 수급인과 수급인의 종사자에 대해서 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함

(중대산업재해감독과-1761, 2022.5.17.)

13. 수급인과 계약한 종사자 사망시 도급인에게도 책임이 있는지 여부



질의

- 도급인(물류회사)이 수급인(협력업체)과 물류센터 운영 도급 계약을 체결하고, 수급인은 개인사업자인 설치기사와 시설 설치에 관한 도급계약을 체결한 경우, 물류센터에서 설치기사가 사망한 경우 도급인에게 「중대재해처벌법」상 책임이 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제7호다목은 “사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자” 를 개인사업주 또는 경영책임자등이 법 제4조 및 법 제5조에 따른 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 하는 종사자로 포함하고 있음
 - 따라서 설치기사는 협력업체뿐만 아니라 물류회사와의 관계에서도 종사자에 해당하므로 물류회사는 설치기사에 대해서 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
 - 만약 물류회사의 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무 불이행으로 인하여 설치기사가 사망하였다면 해당 경영책임자등은 「중대재해처벌법」에 따라 처벌될 수 있음

(중대산업재해감독과-140, 2022.1.13.)

14. 시설을 유지관리·운영하는 사업자도 종사자인지 여부



질의

- BTL(Build Transfer Lease, 임대형 민자사업) 방식의 학교시설 민간 투자사업의 경우 사업시행자(SPC, 특수목적법인)에게 관리운영권을 설정하되, 주무관청은 해당 시설을 사업시행자로부터 임차하며, 그 시설의 유지관리 및 운영은 사업시행사가 전문 운영회사인 민간사업자(이하 “운영자”)에게 위탁하는 경우,
 - 위탁받은 학교시설의 유지관리 및 운영 업무를 하는 운영자가 「중대재해처벌법」 제2조제7호의 ‘종사자’에 해당되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제7호상 종사자는 아래와 같음
 - 가. 「근로기준법」상 근로자
 - 나. 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자
 - 다. 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자
- 따라서 질의에 따른 운영자가 개인사업주라면 법 제2조제7호다목의 종사자에 해당할 수 있음

(중대산업재해감독과-2794, 2022.7.21.)

15. 임대인과 시설 유지·보수 계약을 체결한 관리업체의 종사자에 대하여 임차인에게 안전 및 보건 확보의무가 있는지 여부



질의

- ○○의료원은 지방자치단체인 □□□도로부터 사업장을 임대하여 사용하고 있으며, □□□도와 계약한 건물관리 운영사에서 해당 사업장의 시설을 유지·보수함
 - 이 경우 해당 시설의 임차인인 ○○의료원이 시설 유지·보수 업체인 건물관리 운영사 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무가 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자는 종사자의 안전 및 보건 확보의무를 하여야 하며, 같은 법 제2조제7호상 종사자는 아래와 같음
 - 가. 「근로기준법」상 근로자
 - 나. 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자
 - 다. 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자
- □□□도가 자신이 소유한 시설(○○의료원 건물)의 유지 및 관리를 위하여 건물관리 운영사에 직접 시설 유지·보수 업무를 위탁 계약을 한 경우로서 건물관리 운영사 종사자를 ○○의료원의 종사자로 보기는 어려움
 - 따라서, ○○의료원의 개인사업주 또는 경영책임자는 건물 관리 운영사의 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무가 있다고 보기 어려울 것으로 사료됨

(중대산업재해감독과-3231, 2022.8.18.)

16. 지입차량(개인사업자) 운전기사의 운송 중 사망사고에 대한 적용 여부



질의

- 운송위탁계약을 통해 수급사의 지입차량(개인사업자) 운전기사가 당사 물류센터를 출차하여 도착지인 타사 물류센터에 도착하기 전 운송 도중에 사고로 중대재해가 발생한 경우, 「중대재해처벌법」의 적용을 받는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자등은 종사자의 안전 및 보건을 확보할 의무가 있으며, 같은 법 제2조제7호상 종사자는 아래와 같음

가. 「근로기준법」상 근로자

나. 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자

다. 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자

- 지입차주는 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계 없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자에 해당하므로, 수급인의 지입차주는 법 제2조제7호다목의 종사자로 판단됨
- 한편, 「중대재해처벌법」상 중대산업재해는 「산업안전보건법」상 산업재해를 전제로 하므로, 업무상 이동 중 교통사고가 「산업안전보건법」상 산업재해인지 여부에 따라 「중대재해처벌법」 적용 여부가 결정됨

- 통상 운송업무 종사자의 교통사고는 업무수행과 밀접한 관련을 갖고 업무의 속성상 정형적·사전적으로 정해진 업무수행에서 발생한 재해에 해당한다고 보아 산업재해에 해당하는 것으로 보고 있음
- 다만, 「중대재해처벌법」 제5조 단서에 의하면 도급, 용역, 위탁 등을 행한 경우 개인사업주 또는 경영책임자등이 제3자의 종사자에 대해서도 안전 및 보건을 확보할 의무가 있지만, 사업주나 법인 또는 기관이 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우에 한정함
- 통상 운송 도중의 장소는 사업주나 법인 또는 기관에 실질적 지배·운영·관리상 책임이 인정되지 않는 경우가 많을 것이나,
- 시설·장비인 지입차량에 관해서 사업주나 법인 또는 기관에 실질적 지배·운영·관리상 책임이 인정되는지 여부와 함께 개별적인 사례에서 구체적인 사실관계를 토대로 판단해야 할 것임

(중대산업재해감독과-2448, 2022.6.23.)

17. 환경지킴이가 종사자에 해당하는지 여부



질의

- 지방자치단체의 환경지킴이 사업 참여자는 환경미화 현장 업무에 참여하고 시간당 단가 9,000원의 활동비(월 27만원 한도)를 수령함
- 이 경우, 노무에 대한 대가를 제공받는 근로자로 보아, 「중대재해 처벌법」 제2조(정의)에 따른 ‘종사자’에 해당하는 것으로 볼 수 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자는 종사자의 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 하며, 같은 법 제2조제7호상 종사자는 아래와 같음

가. 「근로기준법」상 근로자*

나. 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자

다. 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인과 가목 또는 나목의 관계가 있는 자

* 「근로기준법」 제2조제1호 ‘근로자’는 직업의 종류와 관계없이 임금을 목적으로 사업이나 사업장에 근로를 제공하는 자를 말한다.

- 질의하신 내용만으로 정확한 사실관계를 알 수 없어 명확한 답변이 곤란하나,
 - 환경지킴이에게 지급하는 활동비의 성격, 업무의 구체적인 지휘·감독 관계, 근무시간·근무장소의 지정 여부 등 환경지킴이들이 대가 혹은 임금을 목적으로 노무(근로)를 제공하는지 아니면 단순히 호기심이나 취미로 노무를 제공하는지 여부에 따라 환경지킴이가 종사자인지 종합적으로 판단하여야 함

(중대산업재해감독과-2760, 2022.7.20.)

18. 선원의 사망에 대한 「중대재해처벌법」 적용 여부



질의

- 선원근로자는 「선원법」이 우선 적용되는데, 선원이 사망하는 경우에 「중대재해처벌법」도 적용되는지?



회시

- 「선원법」의 적용을 받는 선원도 「근로기준법」상 근로자에 해당하므로 선원에게 중대산업재해가 발생한 경우 원칙적으로 「중대재해처벌법」 적용됨
 - 다만, 「중대재해처벌법」 부칙 제1조에 의해 개인사업주 또는 상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장에 대해서는 공포 후 3년이 경과한 날(' 24.1.27.)부터 적용됨

(중대산업재해감독과-3220, 2022.8.18.)

3 경영책임자

법 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

9. “경영책임자등”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자를 말한다.
- 가. 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람 또는 이에 준하여 안전보건에 관한 업무를 담당하는 사람
 - 나. 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업의 장, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조부터 제6조까지의 규정에 따라 지정된 공공기관의 장

19. 사업장에서 중대산업재해 발생 시 「중대재해처벌법」상 경영책임자 판단

- 질의**
1. 사업장에서 중대산업재해가 발생했을 경우, 대표이사, 본사 안전담당 임원, 공장장 중 「중대재해처벌법」상 경영책임자에 해당하는 사람이 누구인지?
 2. 도급인(원청)이 안전 및 보건 확보의무를 이행했으나 수급인(협력업체) 종사자에게 중대산업재해가 발생한 경우, 도급인도 「중대재해처벌법」상 책임을 부담하는지?

A 회시

1. 「중대재해처벌법」에 따른 경영책임자는 ‘사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람’으로서(법 제2조 제9호), 사업 운영에 있어 대내적으로 사무를 총괄하여 집행하고 대외적으로 해당 사업을 대표하는 사람을 말함
 - 경영책임자들은 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이라는 점에서 통상적으로 기업의 경우에는 「상법」상 주식회사의 경우 그 대표이사, 중앙행정기관이나 공공기관의 경우에는 해당 기관의 장이 이에 해당됨

2. 「중대재해처벌법」 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자들은 개인사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 하며
 - 법 제5조에 따라 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 개인사업주나 법인 또는 기관(이하 “도급인등”)의 경영책임자들은 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자(이하 “수급인등”)의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 법 제4조의 조치를 해야 함
 - 따라서 수급인등의 경우 자신의 종사자에 대하여 법 제4조에 따른 의무를, 도급인등의 경우 자신의 종사자 및 제3자의 종사자에 대하여 법 제4조 및 제5조에 따른 의무를 각 개인사업주 또는 경영책임자가 이행해야 하며,
 - 의무 불이행으로 중대산업재해가 발생한 경우라면 각 개인사업주나 경영책임자들은 법에 따라 처벌될 수 있고, 수급인등의 종사자가 사망한 경우 도급인등의 경영책임자들이 안전 및 보건 확보의무를 모두 이행했는지 여부는 수사 결과에 따라 판단해야 할 사항임

(중대산업재해감독과-1966, 2021.12.16.)

20. 지방의회 소속 종사자에 대한 경영책임자 판단

Q 질의 ● ○○도의회 소속 종사자에 대하여 「중대재해처벌법」 제2조의 경영책임자에 해당하는 자는 ○○도지사 및 ○○도의회 의장 중 누구인지?

A 회시 ● 질의내용만으로 ○○도의회 조직, 인력, 예산 등에 관하여 명확한 사실관계를 알 수 없어 정확한 답변이 곤란하나, 주어진 사실관계만을 전제로 하여 회신 드림

● ‘지방의회’는 「헌법」 제118조제1항 및 「지방자치법」 제37조(의회의 설치)에 따라 ‘지방자치단체’에 두도록 규정하고 있으며

- 「헌법」 제118조제2항에 따라 ‘지방의회’의 조직·권한·의원선거에 관한 사항은 법률로 정하도록 하고 있는 바,

* 「헌법」 제118조 ① 지방자치단체의 의회를 둔다.

② 지방의회의 조직·권한·의원선거와 지방자치단체의 장의 선임방법 기타 지방자치단체의 조직과 운영에 관한 사항은 법률로 정한다.

- ‘지방의회’는 ‘국회’ 등과 같이 「헌법」에 따라 설치되는 헌법기관으로 볼 여지가 있음

● 따라서, 중앙행정기관, 지방자치단체의 장과 같이 법률에 특별한 규정이 없는 한 ‘지방의회’의 경우에도 「중대재해처벌법」 제2조제9호가목에 따라 해당 ‘지방의회’를 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람을 경영책임자로 보아야 할 것으로 판단됨

- ❶ 「지방자치법」 제4조(지방자치단체의 기관구성 형태의 특례)에 따라 지방자치단체는 ‘지방의회’와 ‘집행기관’으로 구성되어 각 사업 부문별 대표(지방의회 의장, 지방자치단체의 장)가 해당 사업 부문을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있고 독립성을 가지고 분리된 별개의 사업으로 평가할 수 있는 점과 ❷ 「지방자치법」 제58조(의장의 직무)에 따라 지방의회 의장이 의회를 대표하고 있는 점, ❸ 「지방자치법」 제103조, 제104조 및 「지방공무원법」 제6조에 따라 지방의회 의장은 지방의회 사무직원을 지휘·감독하고, 지방의회 사무직원의 임면권은 지방의회 의장에게 있는 점 등을 고려할 때 ‘지방의회’의 경영책임자는 ‘지방의회 의장’으로 판단됨

(중대산업재해감독과-5060, 2022.12.29.)

21. 지방공기업의 경영책임자 판단



질의

- 「지방공기업법」에 따라 설립된 지방공기업의 경우 「중대재해처벌법」 제2조제9호나목에 따라 지방공기업의 장만 경영책임자에 해당하는지, 경우에 따라서는 법 제2조제9호가목을 적용하여 실장, 원장, 처장 등으로 경영책임자를 달리 판단할 수 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제9호나목상 경영책임자는 “중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업의 장, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조부터 제6조까지의 규정에 따라 지정된 공공기관의 장”으로 정하고 있음
 - 따라서 「지방공기업법」에 따라 설립된 지방공기업은 「중대재해처벌법」 제2조제9호나목에 따른 해당 지방공기업의 장이 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조의 의무를 부담하는 경영책임자에 해당함

(중대산업재해감독과-1681, 2022.5.13.)

22. 공기업의 장이 안전보건관리책임자로 선임되어야 하는지 여부



질의

- 공기업의 경우 공기업의 장이 경영책임자로서 안전보건관리책임자로 선임되어야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제9호나목은 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업의 장, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조부터 제6조까지의 규정에 따라 지정된 공공기관의 장을 경영책임자등으로 규정하고 있음
 - 따라서 귀사가 이에 따른 지방공기업 또는 공공기관이라면 해당 기관의 장이 「중대재해처벌법」상 경영책임자에 해당됨
- 한편, 「산업안전보건법」 제15조에 따른 안전보건관리책임자와 「중대재해처벌법」상 경영책임자는 별개의 개념이며 「산업안전보건법」 제15조에 따른 안전보건관리책임자는 각 사업장별로 선임하여야 함
 - 다만, 공기업의 장이 실질적으로 총괄하여 관리하는 사업장에 대해서는 그 공기업의 장이 「중대재해처벌법」상 경영책임자이며 「산업안전보건법」상 안전보건관리책임자에 해당함

(중대산업재해감독과-1423, 2022.4.25.)

23. 상수도사업소 경영책임자 판단

질의

- 지방직영기업인 ○○군 상수도사업소*는 ○○군청 하위 기관(부서)으로서 ○○군청의 「중대재해처벌법」 안전보건관리체계에 속하는지?

* 상시 근로자 50명이며 ○○군청의 하부기관이자 공기업 특별회계를 적용받는 공기업 지위를 가짐

- 아니면 개별 공기업으로서 군청과 독립적인 안전보건관리 체계를 구축하여야 하는지?

회시

- 「중대재해처벌법」상 의무와 책임의 귀속 주체인 “경영책임자등”은 원칙적으로 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람으로서, 「중대재해처벌법」 제2조제9호나목에서 지방공기업에 대해서는 「지방공기업법」에 따른 지방공기업의 장으로 명시하고 있음

- 지방공기업은 「지방공기업법」에 따라 지방공사, 지방공단, 지방직영기업으로 구분되며, 질의하신 상수도사업소의 경우 지방직영기업에 해당되는 것으로 사료됨

- 지방직영기업은 해당 지방자치단체 소속기관으로서 공무원들로 조직이 구성되고, 「지방공기업법」 제7조에 따라 지방자치단체의 장이 지방자치단체의 공무원을 관리자로 임명하는 등 지방공사, 지방공단과는 일부 운영상 차이가 있는 점도 있으나,

- 지방직영기업은 일반적인 행정업무와는 달리 「지방공기업법」 제2조에서 정하고 있는 독립성·특수성이 있는 사업을 추진하기 위해 설치되는 점, 「지방공기업법」상 관리자의 업무 범위를 고려할 때 안전·보건에 관한 실질적인 조치는 지방직영기업의 관리자의 권한과 책임으로 가능하다는 점, 「중대재해처벌법」

제2조제9호나목에 지방공기업의 장을 경영책임자라고 명시하고 있는 점 등을 종합하여 검토하면,

- 지방직영기업인 “○○군 상수도사업소”의 경영책임자는 “○○군 상수도사업소 소장”으로 판단되며, 따라서 ○○군과 별도의 안전보건관리체계를 구축하여야 할 것으로 생각됨

(중대산업재해감독과-4359, 2022.11.7.)

24. 중앙행정기관이 발주한 건설공사에서 경영책임자 판단

Q 질의

- 중앙 행정기관에서 발주한 건설공사 현장에서 중대산업 재해가 발생할 경우, 발주청의 장, 담당과장, 담당팀장, 담당팀원 중 누구까지 처벌되는지? 이에 대한 법적 근거는 무엇인지?

* 「산업안전보건법」 제15조에 따른 안전보건관리책임자는 별도로 선임함

A 회시

- 「중대재해처벌법」은 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 규정하고 있음

- 또한, 「중대재해처벌법」 제2조제9호나목은 중앙행정기관의 장을 경영책임자등으로 규정하고 있으므로, 중앙행정기관에서 법 제4조를 위반하여 중대산업재해가 발생한 경우 그 의무주체인 중앙 행정기관의 장이 처벌 대상이 됨

- 한편, 중앙행정기관에서 건설공사를 발주한 경우, 건설공사발주자인 중앙행정기관이 해당 건설공사 기간동안 해당 공사 또는 시설·장비·장소에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하였다고 볼만한 사정이 없는 한 해당 기관의 장은 그 건설공사 현장의 종사자에 대하여 제4조 또는 제5조에 따른 의무를 부담하지 않음

- 따라서 중대산업재해가 발생하였다 하더라도 건설공사발주자의 경영책임자등인 중앙행정기관의 장은 특별한 사정이 없는 한 「중대재해처벌법」상 처벌 대상에 해당하지 않음

(중대산업재해감독과-1948, 2021.12.15.)

25. 건설공사를 공동도급하는 경우 경영책임자 판단



질의

1. 주관사 A사와 비주관사 B사가 공동이행방식으로 공동도급을 받아 공사를 하는 경우, 중대산업재해 발생 시 법 적용이 어떻게 되는지?
2. 주관사 A사와 비주관사 B사가 분담이행방식으로 공동도급을 받아 공사를 하는 경우, 중대산업재해 발생 시 법 적용이 어떻게 되는지?



회시

1. 건설공동수급체는 건설공사에 대해 여러 기업이 참여하여 계약체결 단계부터 이행의 완료까지 공동으로 수행하기 위하여 결성된 공동 기업체를 말함
 - 건설공동수급체의 유형 중 ‘공동이행방식’이란 공동수급체 구성원이 미리 정한 출자비율에 따라 자금, 인원, 기재 등을 출연하여 전체 공사를 공동으로 시행하고 이익배분 및 손실분담도 일정 비율로 산정하여 구성원이 일체가 되어 시공하고 시공에 대한 책임도 연대하여 부담하는 방식을 의미함
 - 이러한 공동이행방식의 경우 공동수급체 구성원 전원이 공동으로 의사를 결정하고 업무를 집행하는 등 해당 건설공사를 공동으로 이행하는 것이므로 모든 구성원 기업의 경영책임자가 「중대재해처벌법」의 책임을 부담할 것으로 판단됨
 - 다만, 공동수급체 내 특정 기업이 공사 이행에 전혀 관여하지 않고, 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무의 이행을 위한 조치를 포함한 시공과 관련한 경영상 의사결정에 전혀 관여할 수 없다면 해당 기업은 해당 건설공사를 실질적으로 지배·운영·관리한다고 보기 어려워 「중대재해처벌법」에 따른 의무를 부담하지 않을 수 있음

2. 건설공동수급체의 유형 중 ‘분담이행방식’은 공동도급 구성원 각자 전체 공사의 일부를 분담하여 시공하는 형태로 건설공사발주자에 대하여 분담한 부분에 대하여만 책임을 부담하고,
- 각자 분담한 공사만 시공하며, 현장소장을 별도로 두고 현장소장이 소속된 사업주에게만 지휘·감독을 받는 점 등을 종합적으로 판단하면 각각의 개인사업주 및 경영책임자는 담당한 공사에 대하여 「중대재해처벌법」에 따른 안전 및 보건 확보의무를 부담하는 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2449, 2022.6.23.)

26. 건물 관리업무를 위탁받은 업체의 종사자에 대한 경영책임자 판단



질의

- 제조업을 영위하는 A사는 본사 사무실 용도로 사용하는 자기 소유 건물에 대한 관리업무를 종합시설관리업체인 B사에게 위탁하였고, B사는 해당 업무 중 그 건물의 시설관리 업무를 전문시설관리업체인 C사에 위탁함
 - B사의 근로자 또는 C사의 근로자가 각 업무 수행 중 중대산업재해가 발생하였다면 「중대재해처벌법」 상 책임을 지는 경영책임자는 누구인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자는 사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 “사업 또는 사업장” 에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험에 처하지 않도록 조치해야 하고,
 - 법 제4조의 ‘실질적으로 지배·운영·관리하는’ 이란 하나의 사업 목적 하에 해당 “사업 또는 사업장” 의 조직, 인력, 예산 등에 대한 결정을 총괄하여 행사하는 경우를 의미함
- 또한 법 제5조에 따라 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면, 개인사업주나 법인 또는 기관의 경영책임자등은 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
 - 이때 ‘시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우’ 란 중대산업재해 발생 원인을 살펴 해당 시설이나 장비 그리고 장소에 관한 소유권(사용·수익권이

있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함

- 그리고, 종사자는 같은 법 제2조제7호에 따라 자신의 근로자 및 노무를 제공하는 자뿐만 아니라, 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인의 근로자와 노무를 제공하는 자(이하 “관계수급인 종사자”)까지 포함함
- 사안과 같이 도급인이 실질적으로 지배·운영·관리하는 “사업 또는 사업장”에서 도급인이 사용하는 자기 소유 건물관리업무를 도급한 경우,
 - 도급인의 경영책임자는 건물관리업무의 관계수급인의 종사자에 대해 법 제4조에 따른 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 하며,
 - 도급인이 “사업 또는 사업장”에 대해 실질적으로 지배·운영·관리하고 있지 않은 경우라도 그 시설, 장비, 장소 등에 대해 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면 도급인의 경영책임자는 법 제5조에 따른 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
- 따라서 도급인인 A사 경영책임자의 의무 불이행으로 B사의 근로자 또는 C사의 근로자에게 중대산업재해가 발생하였다면 도급인의 경영책임자는 「중대재해처벌법」에 따른 책임을 부담하게 되며
 - B사 또는 C사의 경영책임자도 해당 의무 불이행으로 자신의 종사자나 관계수급인 종사자에게 중대산업재해가 발생하였다면 그에 따른 「중대재해처벌법」상 책임을 지게 될 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-3103, 2022.8.9.)

27. 하나의 법인에 사업부별 대표이사가 선임된 경우 경영책임자 판단



질의

- 하나의 법인이 IT, 부동산, 건설 등 3개의 사업부로 분리되어 있고 각 사업부별 대표이사가 선임되어 있는 경우, 건설본부에서 중대재해 발생 시 「중대재해처벌법」 상 처벌 대상인 대표이사는 누구인지?



회시

- 하나의 법인에 두 개 이상의 사업이 있고 각각의 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 자가 있고, 각 사업 부문이 독립성을 가지고 분리되어 있어 별개의 사업으로서 평가될 수 있는 경우에는 각 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 각자 해당 사업 부문의 경영책임자에 해당할 수 있음
- 귀사의 사업이 3개 부문으로 나누어져 있고 각 사업 부문이 독립성을 가지고 분리되어 있어 별개의 사업으로 평가될 수 있는 경우 건설본부에서 발생한 중대산업재해에 관하여는 해당 사업의 대표이사만 경영책임자로 볼 수 있음

(중대산업재해감독과-2445, 2022.6.23.)

28. 합작회사의 경우 경영책임자 판단

- Q 질의**
- C사는 2개의 회사(A사, B사)가 50:50으로 합작하여 설립되어, A사 사업장 내에서 특정 공정을 맡아 운영 중
 - C사의 인력충원이나 개편 등은 A사의 승인이 반드시 있어야 함
 - C사의 조직과 인력에 관한 결정권 및 예산투자 등 안전보건 관리체계 구축도 A사에 의하여 결정됨
 - 이런 상황에서 C사에서 안전 및 보건 확보의무를 위반하여 중대 재해 발생 시 처벌은 어느 회사에서 받게 되는지?

- A 회시**
- 「중대재해처벌법」 제3조에서 말하는 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 그 조직 그 자체를 의미하며, 통상적으로 법인이 다른 경우 각각의 법인을 하나의 조직으로 판단함
 - 따라서 각 법인의 경영책임자등이 각자 중대재해처벌법령상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 하며 그 불이행에 따른 중대산업재해 발생 시 처벌을 받게 됨
 - 다만, 각 회사의 법인격이 형식적으로 나누어져 있지만 독립적인 지위를 인정하기 어려워 두 회사를 실질적으로 하나의 회사로 볼 수 있는 경우라면,
 - 두 회사의 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 경영책임자에 해당하고 해당 경영책임자가 중대재해처벌법령상 의무를 이행하여야 할 것으로 판단될 수도 있음

- A, B, C사의 관계에 대한 구체적 사실관계를 알 수 없어 정확한 답변을 드리기는 어려우나
 - 개별 독립적인 법인의 인사와 예산에 대해서는 당연히 해당 법인에서 최종적인 결정권을 가지고 있어야 함에도 C사의 조직 및 인력에 대한 운영에 대하여 C사가 아닌 A사에 의하여 실질적으로 결정이 되는 구조라면
 - C사의 독립적인 법인으로서의 지위가 사실상 형해화되어 있는 상태로 볼 수 있으며 이 경우 C사의 근로자의 중대재해에 대한 책임은 실질적인 사용자인 A사의 경영책임자에게 묻게 될 수도 있음
- 한편, C사를 독립적인 법인으로 볼 수 있는지를 별론으로 하더라도 질의내용과 같이 A사의 사업장에서 C사가 특정 공정을 맡아서 운영하고 있는 경우라면 A사는 C사의 도급인에 해당할 수도 있음
 - 이 경우, 「중대재해처벌법」은 도급인이 관계수급인의 종사자에 대하여 안전 및 보건 확보의무를 부담하도록 규정하고 있으므로, C사의 특정 공정이 A사의 사업장에서 이뤄지며, A사에서 이를 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면 A사는 C사의 도급인으로서 C사 종사자에 대하여 중대재해처벌법령상의 의무를 이행해야 함

(중대산업재해감독과-3880, 2022.10.4.)

29. 독립채산 사업소 소장이 경영책임자인지 여부

질의

- 법인에 대표이사가 운영하는 직영 사업소와 독립채산으로 운영되는 사업소가 있으며, 각 사업소는 상시 근로자 50명 미만임
 - 독립채산 사업소의 경우 소장이 인원과 예산 집행 등 실질적으로 경영 주체이므로 소장을 「중대재해처벌법」상 경영책임자등으로 볼 수 있는지?
 - 독립채산 사업소의 소장을 별도의 경영책임자등으로 볼 경우, 상시 근로자 50인 미만이므로 법 적용유예 대상인지?
 - 독립채산 사업소에 중대산업재해 발생 시 처벌 대상은 누구인지?

회시

- 「중대재해처벌법」의 적용 단위인 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 그 조직 그 자체를 의미하며, 통상적으로 법인이 다른 경우 각각의 법인을 하나의 조직으로 판단함
 - 또한 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무의 이행자인 “경영책임자등”은 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람 또는 이에 준하여 안전보건에 관한 업무를 담당하는 사람을 말함
- 결국 귀 법인 내 독립채산 사업소가 법인과는 별도의 독립된 “사업 또는 사업장”에 해당하는지에 따라 상시 근로자 산정에 산입하는 사업장의 범위와 경영책임자등이 누구지가 가려질 것인데,

- 귀 질의의 사실관계만으로는 정확한 답변이 곤란하나, 독립채산 사업소가 대외적으로는 법인과 구별되는 독립성을 가지고 있고 대내적으로는 경영 전반에 걸쳐 독자적으로 결정할 수 있는 권한을 가지고 있으며 이에 따라 인사·노무관리·회계 등이 법인 내 타 사업장과 명확히 구분되어 있으면 독립된 사업 또는 사업장으로 볼 수 있을 것임
- 그러나, 형식적으로 독립되어 있더라도 실질적으로는 인사·노무 관리·회계 등에 있어 법인의 지배하에 있는 경우라면 법인의 일부로 보아야 할 것임
- 위 답변을 참고하여 독립채산 사업소의 별도 사업 또는 사업장 여부를 판단하시면 되며, “독립채산 사업소를 별도의 사업 또는 사업장으로 본다는 가정” 하에 귀 질의에 대해 아래와 같이 답변드립니다
- 그 사업소의 소장이 사업소의 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 자라면, 독립채산 사업소의 소장이 해당 사업소의 경영책임자등이라고 볼 수 있음
- 상시 근로자 산정은 독립채산 사업소 소속의 근로자만으로 판단하여야 할 것인바, 귀 질의의 사실관계대로 그 수가 50인 미만이라면 독립채산 사업소는 '24.1.27.부터 「중대재해처벌법」이 적용됨
- 독립채산 사업소의 소장이 경영책임자등이라면, 해당 사업소에서 발생한 중대산업재해에 대하여는 그 소장이 법 제6조의 처벌을 받게 됨

(중대산업재해감독과-3011, 2022.8.1.)

30. 임대인과 임차인 중 수급인 종사자에 대한 경영책임자 판단



질의

- A(임대인)로부터 B(임차인)가 건축물을 대관하고, B는 C에게 공연 및 전시 등을 위한 가설무대와 전시물 설치 도급 및 용역을 주고 작업 중 중대산업재해가 발생한 경우 A와 B 중 누가 「중대재해처벌법」 상 경영책임자에 해당하는지?



회시

- 만약 A업체와 B업체 간 관계가 일반적인 건축물 임대차 계약 관계인 경우라면, 임차인인 B업체가 임차한 장소에 대해 실질적인 지배·운영·관리를 하므로 B업체의 경영책임자가 「중대재해처벌법」 상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
 - 따라서, B업체가 C업체에게 공연 및 전시 등을 위한 가설무대와 전시물 설치 도급 및 용역을 주고 C업체가 작업 중 C업체 근로자에게 중대산업재해가 발생한 경우 B업체가 「중대재해처벌법」에 따른 책임이 있음
- 이 경우 임대인인 A업체의 경영책임자는 해당 장소에서 B업체의 종사자에게 발생한 중대산업재해에 대하여는 「중대재해처벌법」 상 책임을 지지 않음

(중대산업재해감독과-2822, 2022.7.21.)

31. 국가 행정재산을 사용허가 받아 운영하는 경우 경영책임자 판단



질의

- ○○원이 「국유재산법」 제13조에 따라 국가에 시설물을 기부채납하여 소유권은 국가(△△부)에 있음
 - 그러나 ○○원이 「국유재산법」 제30조에 따라 동 시설물에 대한 사용허가를 받아 실제 운영하는 경우에 「중대재해처벌법」 및 동법 시행령 등에 따른 안전 및 보건 확보의무가 △△부와 ○○원 중 누구에게 있으며, 사고 발생 시 누가 책임지는지?



회시

- 질의내용만으로는 ○○원과 △△부의 관계, 사업 수행 내용, 중대산업재해 발생 종사자의 소속 등 사실관계를 정확히 알 수 없으므로 명확한 답변이 어려우나, 주어진 사실관계를 전제로 회신 드립니다
- 「중대재해처벌법」 제5조에 따라 기관이 제3자에게 도급, 영역, 위탁 등을 행한 경우 그 상대방인 제3자의 종사자에게 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
 - △△부가 ○○원에게 행한 「국유재산법」 제30조에 따른 행정재산의 사용허가는 그 내용만으로 △△부가 ○○원을 대상으로 도급, 영역, 위탁 등을 행한 것으로 볼 수 없음
 - 만약 ○○원이 사용허가를 받은 시설물에서 자신의 사업을 수행하고 사업의 내용이 △△부로부터 도급, 영역, 위탁 등을 받은 것이 아니라면 ○○원의 장이 자신의 종사자에 대해 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함

(중대산업재해감독과-1407, 2022.4.25.)

32. 국유재산을 사용허가 받아 사용·수익하고 있는 사업장의 경영책임자 판단

Q 질의 ● 국유재산을 사용허가 받아 사용·수익하고 있는 사업장(식당, 제과점 등 휴게음식점)의 상시 근로자가 5인 이상인 경우, 해당 사업장에서 중대재해가 발생하면 해당 사업주와 사용을 허가한 기관장 중 누가 경영책임자로 처벌되는지?

A 회시 ● 「중대재해처벌법」상 개인사업주 및 경영책임자등은 법 제4조 및 제5조에 따라 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함

● 「국유재산법」에 따른 행정재산의 사용허가는 그 내용만으로 해당 국가기관이 사용 허가를 받은 사업주와 도급, 용역, 위탁 등의 계약을 체결한 것으로 볼 수 없음

- 따라서 해당 사업주가 사용허가를 받은 국유재산에서 자신의 사업을 수행하고 있지만 사용허가를 한 기관으로부터 별도의 도급등을 받은 것이 아니라면, 해당 개인사업주나 법인 또는 기관의 경영책임자가 자신의 종사자에 대해 안전 및 보건 확보 의무를 이행해야 할 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2442, 2022.6.23.)

33. 대학 내 산학협력단의 경영책임자 판단



질의

- ○○대학 내 학교법인과 별도로 산학협력단이라는 별도의 법인이 있는데, 산학협력단도 대학에 포함된 하나의 사업장으로 보는지?
 - 산학협력단을 별도의 사업장으로 보는 경우, 산학협력단장이 「중대재해처벌법」상 경영책임자에 해당하는지?



회시

- 질의내용만으로 정확한 사실관계를 알 수 없으나, 산학협력단은 「산업교육진흥 및 산학연협력촉진에 관한 법률」 제25조제2항에 따라 대학과 별도의 법인으로 설립되므로, 특별한 사정이 없는 한 해당 대학과 산학협력단은 별개의 사업 또는 사업장이라고 판단됨
 - 또한 산학협력단을 대표하고 산학협력단의 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 「중대재해처벌법」상 산학협력단의 경영책임자에 해당함

(중대산업재해감독과-2239, 2022.6.13.)

34. 지방자치단체 학교안전공제회의 경영책임자 판단

- 질의**
- ○○광역시학교안전공제회(이하 ‘공제회’)는 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」(이하 ‘학교안전법’)에 따라 학교안전사고의 보상 사업 등을 위해 설립된 특수법인임
 - 「학교안전법」에 따라 교육감은 공제회 이사장을 임명하고, 이 사장은 법률 및 정관에 따라 공제회를 대표하며, 공제회의 업무를 총괄하도록 규정하고 있는 상황
 - 이 경우, 공제회의 경영책임자를 공제회 이사장으로 보아야 하는지? 아니면 교육감으로 보아야 하는지?

- 회시**
- 「중대재해처벌법」상 의무와 책임의 귀속 주체는 원칙적으로 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람임
 - 질의상 공제회는 「학교안전법」 제15조에 따라 교육청과 별도의 법인으로 설립되므로, 특별한 사정이 없는 한 해당 교육청과 공제회는 별개의 사업 또는 사업장이라고 판단되고,
 - 같은 법 제19조에 따라 공제회를 대표하고 공제회의 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 공제회의 이사장이므로 「중대재해처벌법」상 경영책임자는 공제회 이사장이 해당할 것으로 사료됨

(중대산업재해감독과-2116, 2022.6.7.)

35. 재단 산하 부설유치원의 경영책임자 판단



질의

- 당 기관은 ○○재단으로 재단 목적사업 일환으로 어린이회관을 운영하고 있으며 해당 기관 부설유치원도 운영하고 있음
 - 재단과 유치원은 별개의 사업자등록증을 보유하고 있고 회계가 분리되어 있으며, 이사회를 통해 중요 사항을 의결하는데, 이사장은 있으나 실제 경영은 상임이사를 통해 이루어지고 있는 상황임
 - 이때 「중대재해처벌법」 적용 시점 산정을 위한 상시 근로자 산정 시 재단과 유치원을 하나로 보고 상시 근로자를 산정하여야 하는지?
- 유치원의 경우 유치원장이 최종 결재권자이나 중요한 사항(인사, 큰 자금 집행)의 경우 상임이사 결재를 받고 있음
 - 이러한 상황에서 만약 유치원에서 중대재해 발생 시 처벌대상이 유치원장, 상임이사, 이사장 중 누구인지, 또한 재단에 중대재해 발생 시 처벌대상이 누구인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제3조의 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 조직 그 자체를 의미하며 사업장이 장소적으로 인접할 것을 요하지 않으므로, 「중대재해처벌법」의 적용단위는 개별 사업장 단위가 아니라 하나의 “사업 또는 사업장” 전체임
 - 따라서, 「중대재해처벌법」 적용 대상 여부는 사업장별 인원이 아니라 경영상 일체를 이루는 조직에 속한 모든 사업장(지리적으로 떨어져 있는 경우를 포함)과 본사의 상시 근로자를 모두 합한 수를 기준으로 판단함

- 별도의 법인이 아닌 부설 유치원은 법인 소속의 하나의 사업장으로 판단되므로, 유치원과 재단 등을 포함하여 상시 근로자를 산정하여야 할 것으로 보이며,
- 「중대재해처벌법」 제2조제9호에 따른 경영책임자등은 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이며, 통상적으로 재단의 경우 그 이사장을 말함
- 다만, 형식상의 직위나 명칭에 관계없이 실질적으로 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 안전 및 보건 확보의무 이행에 관한 최종적인 의사결정권을 가지고 있다면 그 사람이 「중대재해처벌법」상 경영책임자등에 해당함

(중대산업재해감독과-2867, 2022.7.25.)

36. 부설 학교의 경영책임자 판단



질의

- △△부 산하 ○○원 부설 □□영재학교의 경영책임자를 △△부장관, ○○원 총장, □□영재학교 교장 중 누구로 판단하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」에 따른 경영책임자란 ‘사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람’으로서 사업 운영에 있어 대내적으로 사무를 총괄하여 집행하고 대외적으로 해당 사업을 대표하는 사람을 말함
 - 일반적으로 국립학교 및 개별 법률에 따른 국립대학법인의 경우 국립대학 총장, 그 외 국립 초·중·고등학교의 경우 각 중앙행정기관의 장, 공립학교의 경우 교육감, 사립학교의 경우 학교법인 이사장이 「중대재해처벌법」상 경영책임자로 판단됨
- ○○원은 「○○○○○○원법」에 따라 설립된 국립대학법인이며, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따라 △△부가 지정한 기타공공기관이므로 ○○원의 경영책임자는 총장임
 - 「○○○○○○원법」에 따라 ○○원 부설로 설치된 □□영재학교의 경우 개별 사업장에 불과하므로, □□영재학교 종사자의 안전 및 보건 확보의무가 있는 경영책임자는 ○○원의 경영책임자인 총장으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2880, 2022.7.25.)

37. 공동수급계약으로 사업을 운영하는 경우 경영책임자의 판단



질의

- 공동수급계약으로 사업을 운영하는 경우 비주관사 소속 직원이 중대산업재해로 사망하는 경우 비주관사 경영책임자도 형사처벌 대상인지?



회시

- 복수의 사업주가 공동으로 사업을 도급받아 사업을 진행하는 경우 공동사업주 내부 간의 사업 약정, 각 사업주의 소속 근로자 배치 여부, 각 사업주 간의 역할 분담 등 사업 운영의 형태를 개별·구체적으로 살펴야 공동사업주 간 책임분담을 판단할 수 있음
- 통상적으로 공동사업주의 소속 근로자들이 모두 현장에서 작업을 하고, 이익배분 및 손실부담도 일정 비율로 정하여 산정하며, 공동운영협약서에 따라 모든 참여자가 합의를 통해 사업을 운영하는 경우라면 모든 공동사업주의 경영책임자가 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무를 부담한다고 판단됨
 - 다만, 공동수급체 내 특정 기업은 사업 운영에 전혀 관여하지 않고, 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 조치를 포함한 사업 운영과 관련한 경영상 의사 결정에 전혀 관여할 수 없다면 해당 기업은 해당 사업 또는 사업장을 실질적으로 지배·운영·관리한다고 보기 어려워 특별한 사정이 없는 한 「중대재해처벌법」에 따른 의무를 부담하지 않음

(중대산업재해감독과-3235, 2022.8.18.)

38. 별도 법인 계열사의 경영책임자 판단



질의

- 별도 법인인 계열사(본사 지분 보유)에서 중대산업재해가 발생하거나 계열사의 수급인인 제조업체에서 중대산업재해가 발생한 경우에 본사 경영책임자등에게도 책임이 있는지?



회시

- 본사가 계열사나 계열사의 수급회사를 실질적으로 지배·운영·관리하는 “사업 또는 사업장”에 해당하지 않는다면 계열사나 계열사의 수급회사에서 중대산업재해가 발생하더라도 원칙적으로 본사 경영책임자등은 「중대재해처벌법」상 책임을 부담하지 않음

(중대산업재해감독과-2522, 2022.6.30.)

Chapter

제 2 장

중대산업재해

1 적용범위(법 3조)

법 제3조(적용범위) 상시 근로자가 5명 미만인 사업 또는 사업장의 사업주(개인사업주에 한정한다. 이하 같다) 또는 경영책임자등에게는 이 장의 규정을 적용하지 아니한다.

G 1-1 사업 또는 사업장

39. 사립대학교도 법 적용 대상인지 여부

Q 질의 ● 사립대학교도 「중대재해처벌법」 상 안전보건관리체계 구축 의무 등을 이행해야 하는지?

A 회시 ● 「중대재해처벌법」 제3조에 따라 이 법은 상시 근로자가 5명 이상인 모든 사업 또는 사업장에 적용됨

- 다만, 상시 근로자가 5명 이상인 사업 또는 사업장이라 하더라도 법 부칙 제1조에 따라 개인사업주 또는 상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장(건설업의 경우 공사금액 50억원 미만 공사)에 대해서는 공포 후 3년이 경과한 날(' 24.1.27.)부터 법이 시행됨

- 이에 따라 상시 근로자 50명 이상인 사립대학교의 경우에는 ' 22.1.27.부터 해당 사립대학교를 운영하는 학교법인의 이사장이 원칙적으로 「중대재해처벌법」상 종사자의 안전 및 보건 확보 의무를 이행해야 함

(중대산업재해감독과-328, 2022.1.26.)

40. 항공기사용사업에 대한 「중대재해처벌법」 적용 여부



질의

- 항공사업은 「산업안전보건법」 외 「항공안전법」을 별도로 적용받고 있으며, 「항공안전법」에서 요구되는 SMS(안전관리시스템)을 운영·관리 받고 있음
 - 「산업안전보건법」 제2조제1호, 제3조 및 동법 시행령 제2조, 동법 시행령 [별표1]에 「항공안전법」 적용 사업에 대하여 예외 조항이 있음
 - 상기 조항에 의거 항공기사용사업은 「항공안전법」이 적용됨에 따라 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」 제2조에서 정의한 「산업안전보건법」에 따른 ‘중대산업재해’ 미적용 사업으로 판단되는바, 항공사업에 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」이 적용되는지?



회시

- 「항공안전법」 적용 사업장의 경우 「산업안전보건법」 제3조 및 같은 법 시행령 제2조제1항 [별표1]1호다목에 따라
 - 「산업안전보건법」 제15조부터 제17조까지, 제20조제1호, 제21조 등 「산업안전보건법」의 일부를 적용하지 않을 뿐 그 밖의 「산업안전보건법」상 의무는 모두 부담하여야 함
 - 따라서, 항공사업에서 노무를 제공하는 사람이 업무로 인하여 사망 또는 부상하거나 질병에 걸리는 경우에도 「산업안전보건법」상 산업재해에 해당하며 「중대재해처벌법」에 따른 중대산업재해에 해당함

(중대산업재해감독과-3289, 2022.8.22.)

G 1-2 상시 근로자 산정

41. 2개 법인의 대표이사가 같은 경우 상시 근로자 판단

Q 질의

- 서로 다른 법인이지만 같은 그룹 계열사로서 동일 대표로 등록된 경우, 상시 근로자 산정 시 이를 합산하여 적용하는지?
 - 아니면, 법인이 서로 다르므로 동일 대표라도 각각의 법인이 “상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장” 이면 ' 24.1.27.부터 법이 적용되는지?

A 회시

- 「중대재해처벌법」 제3조에서 말하는 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 그 조직 그 자체를 의미하며, 통상적으로 법인이 다른 경우 각각의 조직으로 판단함
 - 따라서, 각 법인의 경영책임자등이 각자 중대재해처벌법령상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 하며, 법 부칙 제1조도 각 법인을 기준으로 적용됨
- 다만, 2개 법인의 대표이사가 동일하고 인사, 조직, 예산 등의 분야에서 두 회사를 실질적으로 하나의 회사로 볼 수 있는 경우라면,
 - 두 회사의 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 경영 책임자에 해당하고 해당 경영책임자가 중대재해처벌법령상 안전 및 보건 확보의무를 부담하는 것으로 판단할 수 있음

(중대산업재해감독과-2212, 2022.6.13.)

42. 수급인의 상시 근로자가 5명 미만인 경우 도급인의 법 적용 판단



질의

- 상시 근로자 10명을 고용한 A사업주가 3명의 상시 근로자를 고용한 B사업주에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우, 해당 업무를 수행 하던 중 B사업주 소속 근로자가 사망한다면 A사업주가 「중대재해처벌법」에 따라 처벌받는지?



회시

- 중대산업재해가 발생한 경우 도급인(A사업주)과 수급인(B사업주)은 각각 자신의 소속 상시 근로자에 따라 법 적용 여부를 판단함
 - 상시 근로자가 5명 이상인 도급인의 사업장에서 작업하는 수급인의 근로자에게 중대산업재해가 발생하였다면, 수급인의 상시 근로자가 5명 미만이라도 도급인(경영책임자)에게 「중대재해처벌법」이 적용됨
- 다만, 「중대재해처벌법」 부칙 제1조는 개인사업주 또는 상시 근로자 50명 미만인 “사업 또는 사업장”에 대해서 공포 후 3년이 경과한 날(’ 24.1.27.)부터 시행하도록 규정하고 있으므로,
 - 질의와 같이 A사업주의 전체 상시 근로자가 50명 미만인 경우라면 「중대재해처벌법」은 ’ 24.1.27.부터 적용됨

(중대산업재해감독과-2335, 2022.6.16.)

43. 상시 근로자 산정 시 골프장 캐디 포함 여부



질의

- 골프장업의 경우 「중대재해처벌법」상 상시 근로자 산정 시 골프장 캐디도 포함하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」상 상시 근로자란 「근로기준법」상 근로자를 말하며, 기간의 정함이 없는 근로계약을 체결한 근로자, 기간제 근로자 뿐만 아니라 일용근로자도 포함함
 - 다만 해당 “사업 또는 사업장” 소속의 근로자가 아니라면 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자라도 상시 근로자 산정 시에는 포함되지 않음
- 귀하의 질의만으로 캐디와 정확한 계약 형태, 내용 등을 알 수 없어 명확한 답변을 드리기 곤란하나, 귀 사업장에서 고용한 캐디가 「근로기준법」상 근로자가 아닌 특수형태근로종사자라면 상시 근로자 산정 시 포함되지 않음

(중대산업재해감독과-2003, 2022.5.27.)

44. 상시 근로자 산정 시 국외에서 승·하선하는 외국 선원 포함 여부



질의

- 당사는 원양 어업을 영위하는 회사로서 상시 근로자는 육상 근로자 100명, 한국 선원 85명, 외국 선원 265명, 합계 450명으로 구성되어 있음
 - 외국 선원 근무 지역이 국내 사업장이 아닌 「국제법」상 공해 또는 외국의 영해이고 승·하선도 국내를 경유하지 않고 직접 공해 또는 외국의 영해에서 하는 경우 이러한 외국 선원도 「중대재해처벌법」상 상시 근로자 산정에 포함시켜야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제3조의 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 조직 그 자체를 의미하며 사업장이 장소적으로 인접할 것을 요하지 않으므로, 「중대재해처벌법」의 적용단위는 개별 사업장 단위가 아니라 하나의 “사업 또는 사업장” 전체임
 - 따라서, 「중대재해처벌법」 적용 대상 여부는 사업장별 인원이 아니라 경영상 일체를 이루는 조직에 속한 모든 사업장(지리적으로 떨어져 있는 경우를 포함)과 본사의 상시 근로자를 모두 합한 수를 기준으로 판단함
 - * 개별 사업장 단위로 적용범위를 판단하는 「산업안전보건법」과 차이
- 귀사와 근로계약을 체결한 외국 선원이 「근로기준법」상 근로자에 해당한다면 당연히 「중대재해처벌법」 적용을 위한 상시 근로자 산정 시 포함하여야 할 것으로 보임

(중대산업재해감독과-2236, 2022.6.13.)

45. 상시 근로자 산정 시 사내 협력업체 인원은 제외되는지 여부



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호가목에 따라 전담 조직을 두어야 하는지 판단하기 위한 상시 근로자 산정 시 사내 협력업체 인원이 제외되는지?

* 단일사업장(도급) 상시 근로자: 400명, 사내 협력업체 상시 근로자: 200명



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호가목의 “상시 근로자”란 「근로기준법」상 상시 근로자를 말하며, 도급, 용역, 위탁 등을 행한 제3자의 근로자나 「근로기준법」상의 근로자가 아닌 노무를 제공하는 자는 개인사업주나 법인 또는 기관의 상시 근로자 산정에는 포함하지 않음

- 따라서, 위 경우에는 사내 협력업체 인원이 제3자의 근로자에 해당한다면 상시 근로자 산정 시 제외하여야 함

(중대산업재해감독과-331, 2022.1.26.)

2

사업주와 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무(법 4조)

법 제4조(사업주와 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무) ① 사업주 또는 경영책임자등은 사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험을 방지하기 위하여 그 사업 또는 사업장의 특성 및 규모 등을 고려하여 다음 각 호에 따른 조치를 하여야 한다.

1. 재해예방에 필요한 인력 및 예산 등 안전보건관리체계의 구축 및 그 이행에 관한 조치
 2. 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치
 3. 중앙행정기관·지방자치단체가 관계 법령에 따라 개선, 시정 등을 명한 사항의 이행에 관한 조치
 4. 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치
- ② 제1항제1호·제4호의 조치에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

G

2-1 안전 및 보건 확보의무 여부 및 의무의 이행 등

46. 집합투자재산(부동산)에 대한 안전 및 보건 확보의무 부담 주체

Q

질의 ● 부동산 투자신탁에서 집합투자업자(자산운용사)의 운용지시에 따라

자산을 취득·처분하며 명의를 제공하는 신탁업자(은행)가 명목상 소유하는 집합투자재산(부동산)에서 부동산의 개발, 관리 및 개량, 임대 등의 업무를 도급받은 수급인의 종사자에게 중대산업재해가 발생한 경우, 명의자이고 신탁업자인 은행도 「중대재해처벌법」에 따른 책임을 부담하는지 여부

A 회시

- 「중대재해처벌법」 제5조에 따라 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면,
 - 개인사업주나 법인 또는 기관의 경영책임자들은 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
 - 여기서 ‘실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우’란, 중대산업재해 발생 원인을 살펴 해당 시설이나 장비 그리고 장소에 관한 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함
- 질의와 같이 「자본시장법」상 집합투자업자가 부동산신탁계약에 따라 신탁업자에게 자산을 신탁하고 신탁업자로 하여금 그 집합투자업자의 지시에 따라 투자·운용하게 하는 부동산 투자신탁의 경우, 집합투자업자는 집합투자재산의 운용 및 운용지시 업무 등을 하며 이는 부동산의 개발, 관리 및 개량, 임대 등(이하 “부동산 개발 등”)의 방법으로 운용하고 신탁업자에게 그에 대한 운용지시 업무를 하는 것을 의미하고,

- 신탁업자는 집합투자재산에 대한 소유권을 취득하고 집합투자업자의 지시에 따라 그에 대한 보관 및 관리 등의 업무를 하며 이는 집합투자재산을 취득·유지하고 자신의 명의로 이를 처분하는 등 법률상 처분 권한을 보유·행사하는 업무를 의미하는 것으로 판단됨
- 따라서 사실행위로서 부동산 개발 등은 실질적으로 집합투자업자의 업무이므로, 명목상 소유권에도 불구하고 신탁사업의 목적 범위 내에서만 계약상의 지위를 보유하는 신탁업자의 의무에는 해당하지 않는다고 판단됨
- 한편, 신탁업자는 부동산 개발 등의 업무를 건설사나 건축물 유지·관리업자 등에게 도급하는바,
 - 이 경우 해당 부동산의 취득·처분 등 자산운용은 실질적으로 집합투자업자의 지시에 따라 이루어지고 도급한 부동산 개발 등의 업무는 수급인인 건설사나 건축물 유지·관리업자의 총괄·관리하에 수행되나,
 - 신탁업자는 일반적으로 집합투자업자의 지시에 따른 자산운용을 하고 투자신탁 업무에 따른 보수를 취득할 뿐 수급인의 부동산 개발 등의 업무 수행에 대해 직접적인 지휘·감독을 하지 않으며, 집합투자재산의 명목상 소유권 취득에도 불구하고 그 업무 수행 장소에 관한 사실상의 지배력을 가지고 있어 그 위험에 대한 제어 능력을 가진다고 보기는 어렵다고 판단됨
 - 따라서 신탁업자는 집합투자재산 및 관련 업무 수행 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우에 해당하지 않으므로 해당 종사자에 대한 법 제5조에 따른 책임을 부담하지 않는다고 보는 것이 합리적이라고 판단됨

(중대산업재해감독과-2895, 2022.7.26.)

47. BTL 방식으로 학교시설을 관리·운영하는 경우 안전 및 보건 확보의무 주체



질의

- BTL(Build Transfer Lease, 임대형 민자사업) 방식의 학교시설 민간투자사업의 경우 사업시행자(SPC, 특수목적법인)에게 관리운영권을 설정하되, 주무관청은 해당 시설을 사업시행자로부터 임차하여 사용하며, 그 시설의 유지·관리 및 운영은 사업시행사가 전문 운영회사인 민간사업자(이하 “운영자”)에게 위탁하는바,
 - 이 경우 그 시설을 유지·관리 및 운영하는 것이 「중대재해처벌법」 제4조제1항의 “실질적으로 지배·운영·관리하는 사업”에 해당하여 운영자가 「중대재해처벌법」 적용 대상인지?



회시

- 「중대재해처벌법」(이하 “법”) 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자등은 개인사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험에 처하지 않도록 조치해야 함
- 또한 법 제5조에 따라 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면, 사업주 또는 경영책임자등은 제3자의 종사자가 안전·보건상 유해 또는 위험에 처하지 않도록 조치해야 함
 - 여기서 “실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란, 사업주가 해당 시설, 장비, 장소 등에 소유권, 임차권 등을 가지고 사용하고 있는 등 실질적인 지배·관리를 하고 있어 해당 시설, 장비, 장소 등의 유해·위험요인을 인지하고 파악하여 유해·위험요인 제거 등을 통제할 수 있는 경우를 의미함

- 사안과 같은 BTL 방식의 민간투자사업의 경우 해당 시설의 준공과 동시에 그 소유권이 국가 또는 지방자치단체로 귀속되며, 사업시행자에게 일정기간의 시설관리운영권을 인정하되 그 시설을 국가 또는 지방자치단체 등이 협약에서 정한 기간 동안 임차하여 사용·수익하며,
 - 일반적으로 실시협약에서는 국가 또는 지방자치단체 등이 해당 시설을 임차함에도 불구하고 그 시설의 유지관리 및 운영은 관리운영권을 가진 사업시행자가 행하는 것으로 정하고, 사업시행자는 그 시설의 유지관리 및 운영 업무를 전문 운영회사인 민간사업자(이하 “운영자”)에게 도급함
- 이 경우 운영자는 해당 시설의 유지관리 및 운영 시 자신의 종사자에 대하여 법 제4조에 따른 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
 - 또한, 위 업무를 도급한 사업시행자는 실시협약에 따라 그 시설을 유지관리 및 운영하는 권한과 책임이 있어 이를 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다고 보아야 하므로, 법 제4조 및 제5조에 따라 자신과 수급인의 종사자에 대해 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함

(중대산업재해감독과-2794, 2022.7.21.)

48. 「연구실안전법」상 의무를 이행하는 경우 「중대재해처벌법」상 의무를 이행한 것으로 갈음될 수 있는지 여부

Q 질의 ● 대학교에서는 「연구실 안전환경 조성에 관한 법률」(이하 “연구실안전법”)을 준수하여야 함

- 「연구실안전법」에 따른 법령상 의무를 이행한다면 「중대재해처벌법」상 의무를 이행한 것으로 갈음될 수 있는지?

A 회시 ● 「연구실안전법」과 「중대재해처벌법」은 각 법률의 적용 대상, 의무주체, 의무내용 등이 다르고, 양 법률은 일반법과 특별법의 관계가 아니므로 각 법률에 따른 의무주체가 각 해당 의무를 각각 이행하여야 함

- 나아가 각 법률에 따라 보호하는 대상이 동일하고 하나의 사고로 사망 또는 부상자가 발생할 경우, 해당 사고의 원인이 각 법률상 의무위반으로 인한 것이라면 각 법률이 모두 적용될 수도 있음

● 따라서, 질의내용과 같이 「연구실안전법」상 의무를 이행하였다고 하여 이를 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무를 이행하였다고 곧바로 단정할 수 없음

(중대산업재해감독과-3884, 2022.10.4.)

49. 안전보건경영시스템(KOSHA-MS) 인증을 받으면 안전보건관리체계 구축 및 이행 조치한 것으로 인정되는지 여부

질의 ● 건설공사발주자의 안전보건경영시스템(KOSHA-MS) 인증을 위해 안전점검 및 이행사항 확인 등 당사 현장에 대해 관리·감독하면 당 현장의 안전보건관리체계 구축 및 이행에 해당하는지?

- 아니면 별도로 시공사 본사 차원에서도 별도로 안전보건관리 체계를 수립하여야 하는지?

회시 ● 「중대재해처벌법」 상 개인사업주 및 경영책임자는 법 제4조 및 제5조에 따라 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 하며,

- 기업이 스스로 개인사업주 또는 경영책임자를 중심으로 종사자에 대한 안전 및 보건확보를 위한 “안전보건관리체계를 구축하고 이행” 하는 것이 「중대재해처벌법」의 핵심임

- 따라서, 시공사의 경영책임자가 귀 현장 종사자의 안전 및 보건을 확보하기 위한 자체적인 안전보건관리체계를 구축하고 이행하여야 함

● 또한, 안전보건공단에서 운영하는 안전보건경영시스템(KOSHA-MS) 인증은 「중대재해처벌법」 제4조 및 시행령 제4조의 안전보건관리체계 구축 및 이행을 위한 기준으로 참고할 수 있지만, 안전보건 경영시스템(KOSHA-MS) 인증이 곧바로 중대재해처벌법령에서 정한 안전 및 보건 확보의무의 이행으로 간주되지는 않음

- 따라서, 질의와 같이 발주처의 안전보건경영시스템(KOSHA-MS)의 안전보건관리체계 매뉴얼에 따른 이행사항 확인 및 안전 점검을 「중대재해처벌법령」에서 정한 의무의 이행으로 볼 수는 없음

(중대산업재해감독과-4297, 2022.11.4.)

G 2-2 안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치

2-2-가 안전·보건에 관한 목표와 경영방침

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

1. 사업 또는 사업장의 안전·보건에 관한 목표와 경영방침을 설정할 것

50. 안전·보건에 관한 목표와 경영방침 명시 방식

Q 질의

- “사업 또는 사업장”에서 설정한 안전·보건에 관한 목표와 경영방침을 취업규칙 등에 명시해야 하는지?
- 아니면 회사 내부 문서로만 유지하면 되는지?

A 회시

- 경영책임자는 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제1호에 따라 “사업 또는 사업장”의 안전·보건에 관한 목표와 경영방침을 설정하여야 하되, 이를 취업규칙 등에 명시할 것을 규정하고 있지는 않음
- 다만, 안전·보건에 관한 목표와 경영방침은 모든 종사자가 그 목표와 경영방침을 인식하고 실천할 수 있도록 상시적으로 볼 수 있는 장소 또는 매체에 게시하는 등의 방법으로 알리는 것이 바람직하며 취업규칙 등에 명시하는 것은 자율적으로 결정할 수 있음

(중대산업재해감독과-367, 2022.1.28.)

2-2-나 전담 조직

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

2. 「산업안전보건법」 제17조부터 제19조까지 및 제22조에 따라 두어야 하는 인력이 총 3명 이상이고 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업 또는 사업장인 경우에는 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직을 둘 것. 이 경우 나목에 해당하지 않던 건설사업자가 나목에 해당하게 된 경우에는 공시한 연도의 다음 연도 1월 1일까지 해당 조직을 두어야 한다.

가. 상시근로자가 500명 이상인 사업 또는 사업장

나. 「건설산업기본법」 제8조 및 같은 법 시행령 [별표1]에 따른 토목건축 공사업에 대해 같은 법 제23조에 따라 평가하여 공시된 시공능력의 순위가 상위 200위 이내인 건설사업자

51. 중대재해처벌법령상 “전담 조직” 에서 「산업안전보건법」 관련 업무를 수행이 가능한지 여부

- 질의**
- 지방자치단체의 경우 현업업무 종사자를 기준으로 안전관리자, 보건관리자를 각각 1~2명 배치하고 있는데,
 - 지방자치단체를 하나의 사업장으로 보고 「중대재해처벌법」 상 전담 조직에 「산업안전보건법」 상 현업업무 종사자에 대한 업무를 수행하는 안전관리자, 보건관리자를 배치하여 해당 업무를 수행케 하고,
 - 전담 조직에서 안전보건관리규정 작성 및 산업안전보건위원회 운영을 하는 경우 「산업안전보건법」 이나 「중대재해처벌법」 위반인지?

A 회시

- 「중대재해처벌법」상 전담 조직은 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하여야 하며, 구체적으로는 사업 또는 사업장의 안전보건관리체계를 관리·감독하는 등 개인사업주 또는 법인의 경영책임자들을 보좌하고, 개인사업주나 법인 또는 기관의 안전·보건에 관한 컨트롤 타워로서의 역할을 수행해야 함
 - 이러한 점을 고려할 때 전담 조직은 각 사업장의 직접적인 안전 및 보건조치에 관한 업무를 수행하는 조직이 아니라, 사업장 업무 수행에 대한 유해·위험요인의 개선 여부를 점검하는 등 안전·보건상의 관리업무를 하는 조직임
- 질의내용만으로 산업안전보건법령에 따라 선임된 안전관리자 및 보건관리자가 상시 근로자 300명 이상인 사업장의 안전관리자(보건관리자)인지 명확히 알 수 없으나,
 - 상시 근로자 300인 이상인 사업장의 전담 안전관리자(보건관리자)는 「산업안전보건법」 시행령에서 정한 업무만 하도록 하고 있어 「중대재해처벌법」상 전담 조직의 관리업무를 수행케 할 경우, 「산업안전보건법」 위반으로 볼 수 있고, 더 나아가 「중대재해처벌법」상 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치를 위반한 것으로 볼 수 있음

(중대산업재해감독과-2866, 2022.7.25.)

52. 전담 조직 구성 단위(사업 또는 사업장) 판단

질의 ● 회사 전체의 상시 근로자는 6,000명 이상이고, 사업별로 사업본부가 구분되어 있으며, 각 본부별로 안전관리자 및 보건관리자가 선임되어 있음

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따라 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직 구성 시 위 본부별 전문인력 외에 회사 전체를 관할하는 별도의 조직을 구성해야 하는지?

A 회사 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 ‘안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직(이하 “전담 조직”)’은 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 집행조직으로서, 실질적으로 전체 사업 또는 사업장에 대한 법 제4조 및 제5조에 따른 의무 이행을 총괄하여 관리할 수 있어야 함

- 따라서 전담 조직은 “사업 또는 사업장” 전체를 관할하므로, 사업장이 여러 곳에 분산되어 있는 경우라도 각 사업장별로 두어야 하는 안전관리자 및 보건관리자 등 전문인력(이하 “전문인력”) 외에 별도의 인력으로 조직을 구성하여야 하며,

- 회사 내에 독립성이 없는 여러 사업 부문을 둔 경우 각 본부별로 전문인력을 선임했다 하더라도 그와는 별도로 사업 또는 사업장 전체를 관할하는 전담 조직을 구성하여야 함

● 다만, 하나의 회사에 여러 사업 부문이 독립성을 가지고 분리되어 있어 별개의 사업으로 평가될 수 있고 각 사업별로 대표이사를 선임하는 등 그 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 자가 있다면, 각 사업 부문별로 안전·보건에 관한 업무를 총괄하는 전담 조직을 구성하여야 하며,

- 그 전담 조직은 「산업안전보건법」상 전문인력과 같이 특정 사업장의 안전·보건에 관한 업무가 아닌 전체 “사업 또는 사업장”의 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리해야 하므로, 해당 전문인력과는 별도로 구성하여야 함

(중대산업재해감독과-1720, 2021.12.20.)

53. 전담 조직이 다른 목적을 가진 업무를 함께 수행할 수 있는지 여부



질의

1. 당사는 CEO 산하에 안전보건 전담 조직으로 EHS(안전, 보건, 환경)본부를 두고 있는데,
 - 환경팀의 업무가 가스, 위험물질 등의 유출 등을 막아 중대시민 재해 예방 등의 업무도 있어 해당 팀에서 같이 업무를 수행해도 될 것 같은데, 기존 전담 조직을 안전보건팀과 환경팀으로 분리하여야 하는지?
2. 당사가 타사와 50대 50으로 투자한 조인트벤처사(합작회사)도 별도의 법인임에도 당사 전담 조직이 관리해야 하는지?



회시

1. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 전담 조직은 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 총괄하여 관리하기 위한 조직으로서, 안전보건관리체계의 구축 및 이행 등이 실질적으로 이루어 지도록 하는 컨트롤타워 역할을 전담하여 수행해야 하므로,
 - 전담 조직은 독립된 조직으로 구성하여 전체 사업 또는 사업장의 안전 및 보건에 관한 업무만 전담하도록 하고, 그 구성원도 해당 업무만 전담하여 수행하는 것이 바람직함
 - 귀 회사와 같이 EHS본부가 환경업무와 함께 안전 및 보건에 관한 업무를 하는 경우에는 「산업안전보건법」상 사업장의 안전·보건에 관한 업무를 수행해온 산업안전팀, 환경팀을 구분함으로써 안전 및 보건에 관한 총괄·관리업무를 전담하여 수행하는 인력과 조직을 구분해 주는 것이 좋음

2. 「중대재해처벌법」 제3조에서 말하는 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 그 조직 그 자체를 의미하며, 통상적으로 법인이 다른 경우 각각의 법인을 하나의 조직으로 봄

- 따라서 각 법인의 경영책임자들이 각자 중대재해처벌법령상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 하며, 전담 조직은 각 법인별로 구성·운영하여야 할 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2839, 2022.7.22.)

54. 전담 조직은 사업장마다 별도로 두어야 하는지 여부



질의

- 본사는 ○○시(200명), 지사는 □□시(390명)에 위치하고, 안전관리자, 보건관리자가 각 2명씩 경영지원팀 소속으로 있음
 - 이러한 경우, 「중대재해처벌법」상 전담 조직을 각 사업장별로 경영지원팀에서 분리하여 별도로 구성하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 ‘안전 및 보건에 관한 업무를 총괄하여 관리하는 전담 조직(이하 “전담 조직”)’은 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 집행조직으로서, 실질적으로 전체 “사업 또는 사업장”에 대한 법 제4조 및 제5조에 따른 의무 이행을 총괄하여 관리할 수 있어야 함
- 따라서, 전담 조직은 전체 “사업 또는 사업장” 전체를 관할하므로, 사업장이 여러 곳에 분산되어 있는 경우라도 각 사업장별로 두어야 하는 안전관리자 및 보건관리자 등 전문인력(이하 “전문인력”) 외에 별도의 인력으로 조직을 구성하여야 하며,
 - 전담 조직은 특정 사업장의 안전·보건이 아닌 전체 “사업 또는 사업장”의 안전·보건에 관한 업무를 총괄관리하여야 하므로 경영책임자의 직속 조직으로서 본사에 해당하는 사업장에 두는 것이 바람직하다고 판단됨

(중대산업재해감독과-1945, 2021.12.15.)

55. 사업장별 대표가 있는 경우 전담 조직 설치 기준



질의

- 사업자 등록이 각각 되어 있는 A사업장(220명), B사업장(170명), C사업장(45명)의 대표자로 ㉠, ㉡이 모두 각자 대표로 되어 있고, A와 B+C에 각 안전관리자와 보건관리자가 선임(위탁)되어 있는 경우
 - ① 전담 조직의 설치 기준인 안전관리자 등 전문인력 선임 수를 계산할 때 A, B, C의 전문인력을 합산하는지? 여부
 - ② 현재 A, B, C의 합계 상시 근로자가 500명 미만이지만, 향후 500명이 넘는 경우 전담 조직을 설치해야 하는지? 여부
 - ③ 전담 조직을 구성해야 할 경우, 당사는 본사의 개념이 없는데 각 사업장별 전담 조직을 구성해야 하는지? 인원이 제일 많은 A에 본사 개념의 전담 조직을 구성해야 한다면, 누구를 안전보건 전담 조직에 포함시켜야 하는지?



회시

1. 질의 내용만으로는 A, B, C가 하나의 법인에 소속된 사업장인지, 각각의 법인인지 알 수 없어 정확한 답변이 곤란하나 주어진 사실관계를 전제로 답변드립니다
 - 「중대재해처벌법」상 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 조직 그 자체를 의미하며, 사업장이 장소적으로 인접할 것을 요하지 않음
 - 따라서 A, B, C가 하나의 법인에 소속된 사업장이라면 A, B, C의 전문인력 수를 합산하여 전문인력 수를 계산하고, 각각의 법인인 경우 법인별로 전문인력 수를 계산해야 함

2. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 ‘안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직(이하 “전담 조직”)’은 「산업안전보건법」에 따라 두어야 하는 안전관리자 등 전문 인력(이하 “전문 인력”)이 총 3명 이상이고, 상시 근로자가 500명 이상인 “사업 또는 사업장” 또는 시공능력 순위가 상위 200위 이내인 건설사업자인 경우에 두어야 함

- 위 요건을 충족하는 경우 전담 조직을 두어야 하므로, 「산업안전보건법」에 따른 전문인력 수 등 요건을 충족한 경우라면 상시 근로자가 500명을 넘은 때부터 전담 조직을 두어야 함

3. 전담 조직은 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 집행 조직으로서, 실질적으로 전체 사업 또는 사업장에 대한 법 제4조 및 제5조에 따른 의무 이행을 총괄하여 관리해야 함

- 전담 조직을 반드시 본사에 두어야 하는 것은 아니나, 위와 같은 전담 조직의 기능과 역할에 비추어 경영책임자가 업무를 수행하는 곳에 설치하는 것이 바람직함

- 한편, 사업장이 여러 곳에 분산되어 있는 경우에는 각 사업장에 두고 있는 전문인력 외에 별도의 인력으로 전담 조직을 구성하여야 함

- 중대재해처벌법령은 전담 조직원의 자격, 인원 등 구성 방법에 관하여 구체적으로 규정하고 있지 않으므로, “사업 또는 사업장”의 특성과 규모 등을 종합적으로 고려하여 자율적으로 전담 조직을 구성할 수 있음

(중대산업재해감독과-602, 2022.2.17.)

56. 전담 조직에서 중대시민재해 업무를 함께 수행해도 되는지 여부



질의

- 중대시민재해와 관련하여 「중대재해처벌법」 시행령 제10조 제1호에서는 ‘전담 조직’ 구성에 관한 사항이 없고 필요한 인력을 갖추도록 하고 있으며, 소방청 중대시민재해 해설서상 필요한 안전 인력의 확보는 반드시 추가인력 채용이 아닌 기존 인력 활용이 가능하다고 함
 - 고용노동부 중대산업재해 해설서상 전담 조직은 안전·보건에 관한 업무만 총괄·관리하도록 되어 있는바, 중대시민재해 관련 업무도 안전에 관한 업무로 보아 전담 조직에서 수행할 수 있는지?
- 중대시민재해 대상인 직장어린이집(1개소)에 대하여 전담 조직은 중대 시민재해 관련 예방 계획, 점검계획 수립 등 총괄·관리 업무만 수행하고 실제 안전관리에 필요한 업무는 전담 조직이 아닌 관련 부서에서 수행하여도 되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 ‘안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직(이하 “전담 조직”)’은 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 집행조직으로서, 실질적으로 전체 “사업 또는 사업장”에 대한 법 제4조 및 제5조에 따른 의무 이행을 총괄하여 관리할 수 있어야 함
 - 구체적으로는 “사업 또는 사업장”의 안전보건관리체계를 관리·감독하는 등 개인사업주 또는 법인의 경영책임자들을 보좌하고, 개인사업주나 법인 또는 기관의 안전·보건에 관한 컨트롤타워로서의 역할을 수행하여야 함

- 한편, 중대시민재해 관련 업무는 같은 법 제9조 및 시행령 제8조부터 제11조까지의 규정에 따라 이용자 또는 그 밖의 사람을 위하여 해당 의무를 이행하는 것으로서 같은 법 제4조 및 제5조에 따라 종사자를 대상으로 한 안전 및 보건 확보의무의 이행과는 보호 대상, 적용 범위 등에서 차이점이 있으나,
 - 중대산업재해 예방과 중대시민재해 예방 의무를 모두 부담하는 개인 사업주 또는 경영책임자의 경우 종사자와 시민이 혼재되어 있는 장소 등에서 안전 및 보건 확보의무 이행 시 그 내용에 있어 중복되는 부분이 있을 수 있음
 - 이와 같은 부분의 경우 사업장의 개별·구체적인 사정을 고려하여 전담 조직에서 중대시민재해 관련 업무를 수행하는 경우도 있을 수 있으므로 전담 조직에서 중대시민재해 업무를 수행한다는 사실만으로 위법 여부를 판단할 수는 없으나, 중대시민재해 관련 업무수행으로 인해 전담 조직 본래의 기능을 상실하지 않도록 해야 할 것임

(중대산업재해감독과-2814, 2022.7.21.)

57. 두 회사를 하나의 전담 조직으로 관리 할 수 있는지 여부



질의

- A사와 B사는 각각 서로 다른 법인이나 최종결재권자인 대표이사가 같은 경우, 두 회사를 아우르는 전담 조직을 한 회사에 설치해도 되는지? 아니면 법인이 다르므로 각각의 사업장에 구성하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제3조에서 말하는 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 그 조직 그 자체를 의미하며, 통상적으로 법인이 다른 경우 각각의 법인을 하나의 조직으로 봄
 - 따라서, 각 법인의 경영책임자등이 각자 중대재해처벌법령상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 하며, 전담 조직은 각 법인별로 구성·운영하여야 할 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-600, 2022.2.17.)

58. 국립대학병원의 본원과 분원에 전담 조직을 각각 설치해야 하는지 여부



질의

- 하나의 법인인 국립대학병원에 주사무소(본원), 분사무소(분원)가 있고 각각 병원장이 관리하는 경우, 「중대재해처벌법」상 전담 조직을 본원과 분원 각각 설치해야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제2조제9호에 따른 경영책임자등은 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이며, 국립대학병원의 경우 병원장이 대학병원을 대표하고 대학병원의 업무를 총괄하므로 경영책임자에 해당함
 - 다만 하나의 법인에 독립성을 가진 복수의 사업 부문을 두고 별개의 사업으로 평가될 수 있는 경우 각 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 각자 해당 사업 부문의 경영책임자에 해당할 수 있음
- 따라서, 본원과 분원의 운영 형태 및 인사, 예산, 조직 운영의 독립성, 각 병원장의 직무, 책임과 권한 및 의사결정 구조 등을 종합적으로 검토하여 본원과 분원의 병원장이 각각 경영책임자에 해당한다면 각각 법령상 의무를 이행하여야 하므로 전담 조직 설치도 그에 따라 이행하면 될 것으로 사료됨

(중대산업재해감독과-1026, 2022.3.24.)

59. 「기업규제완화법」에 따라 「산업안전보건법」 의무가 완화된 경우 전담 조직 구성 의무 발생 판단

Q 질의 ● 현재 근로자 수 500명 이상, 안전관리자, 보건관리자가 총 2명인 사업장에서 「산업안전보건법」 제22조에 해당하는 산업보건의를 「기업규제완화법」에 의해 고용을 하지 않은 상태인 경우 전담 조직을 구성·운영하여야 할 의무가 있는지?

A 회시 ● 「산업안전보건법」에 따라 배치해야 하는 안전관리자 등 전문인력의 수와 실제 배치한 전문인력의 수가 다른 경우에도,

- 시행령 제4조제2호는 같은 조 제6호와 다르게 “다른 법령에 달리 정한 경우 이에 따른다”는 내용을 규정하고 있지 않으므로,
- 「기업활동 규제완화에 관한 특별조치법」에 따라 ‘배치한 것으로 간주되는 「산업안전보건법」에 따른 안전관리자 등 전문인력’도 원칙적으로 개인사업주나 법인 또는 기관이 모든 사업장에 두어야 하는 전문인력의 수 산정 시 포함하여야 함

● 따라서, 회사(법인) 전체의 모든 사업장에 두어야 하는 안전관리자 등 전문인력의 수를 합산하여 3명 이상이고 모든 사업장의 상시 근로자를 합산하여 500명 이상에 해당되는 것으로 보이므로,

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 전담 조직을 구성하여야 함

(중대산업재해감독과-633, 2022.2.18.)

60. 「산업안전보건법」상 전문인력을 위촉한 경우 전담 조직 구성 의무 판단

Q 질의 ● 상시 근로자 500명 이상인 사업장에서, “사업장별 안전보건 전문인력의 합이 3명 이상” 인지 여부를 판단할 때 산업보건의를 선임하지 않고 위촉하여 해당 사업장에 직접 고용되지 않은 경우도 “전문인력”에 포함하여 판단해야 하는지?

A 회시 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 전담 조직 설치의 요건인 「산업안전보건법」 제17조부터 제19조까지 및 제22조에 따라 두어야 하는 안전관리자 등 인력(이하 “전문인력”)의 수는 전체 사업 또는 사업장에서 ‘선임해야 할 의무가 있는’ 전문인력의 수로 판단함

- 회사(법인) 전체의 모든 사업장에 두어야 하는 안전관리자 등 전문인력의 수를 합산하여 3명 이상이고 모든 사업장의 상시 근로자를 합산하여 500명 이상에 해당되는 것으로 보이므로, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 전담 조직을 구성하여야 함

(중대산업재해감독과-1971, 2022.5.26.)

61. 안전관리자 선임 의무가 없는 감리업체에 대한 전담 조직 설치 의무 판단



질의

1. 사업자등록증에 건축엔지니어링이라고 명시된 감리업체의 경우 안전관리자, 보건관리자 등 선임 의무가 없으므로 전담 조직 설치 의무도 없는지?
2. 감리업체의 일부 사업부에서 “시공책임형 건설사업관리(CM at Risk)” 형태의 사업을 영위하며, 「산업안전보건법」에 따라 선임한 안전관리자가 3명 이상이 된다면 전담 조직을 해당 사업부에만 두면 되는지?



회시

1. 「산업안전보건법」 제17조부터 제19조까지 및 제22조에 따라 두어야 하는 인력이 3명 미만인 경우 중대재해처벌법령상 전담 조직을 두어야 하는 경우에 해당하지 않음
 - 따라서, 질의와 같이 「산업안전보건법」에 따라 안전관리자, 보건관리자 등을 선임하여야 할 의무가 없다면 중대재해처벌법령상 전담 조직 설치 의무도 없음
 - 다만, 「산업안전보건법」을 적용하는 사업의 종류는 사업자등록증만으로 판단하는 것이 아니라 통상 한국표준산업분류 기준에 따라 구분하므로 귀사 또한 그에 따라 사업의 종류를 판단하고 법 적용 여부를 결정하여야 함을 알려드립니다
2. 「중대재해처벌법」 제3조의 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 조직 그 자체를 의미하며 사업장이 장소적으로 인접할 것을 요하지 않으므로,
 - 「중대재해처벌법」의 적용단위는 개별 사업장 단위가 아니라 하나의 “사업 또는 사업장” 전체임

- 따라서 전담 조직 설치 의무 역시 “사업 또는 사업장” 전체를 기준으로 판단하여야 함
- “사업 또는 사업장” 전체를 기준으로 선임하여야 하는 안전 관리자 등 전문인력이 3명 이상이고, 상시 근로자가 500명 이상이면 “사업 또는 사업장” 전체의 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직을 설치하여야 함

(중대산업재해감독과-1512, 2022.5.2.)

62. 「산업안전보건법」상 전문인력을 위탁한 경우 전담 조직 구성 의무 판단

질의

- 당사는 교육 서비스업(대학교)을 운영 중으로 전체 상시 근로자는 520명임
 - 「산업안전보건법」 시행령 [별표1]에 따라 현업종사자 100명을 기준으로 안전관리자 및 보건관리자 업무를 위탁하고 있는 경우에도 전담 조직을 두어야 하는지?

회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제2호에 따른 전담 조직 설치의 요건인 「산업안전보건법」 제17조부터 제19조까지 및 제22조에 따라 두어야 하는 안전관리자 등 인력(이하 “전문인력”)의 수는 전체 “사업 또는 사업장”에서 ‘선임해야 할 의무가 있는’ 전문인력의 수로 판단함
- 따라서 “사업 또는 사업장”의 전체 상시 근로자가 500명 이상이고, 산업안전보건법령에 따라 전체 사업 또는 사업장에 두어야 할 의무가 있는 전문인력이 3명 이상이라면,
 - 「산업안전보건법」 제17조제5항에 따라 안전관리자 등의 업무를 안전관리전문기관에 위탁하거나 「기업규제완화법」 제29조에 따라 안전관리자를 채용한 것으로 간주한 경우와 같이 해당 사업 또는 사업장에 실제로 전문인력을 두지 않은 경우라도 「중대재해처벌법」상 전담 조직을 설치해야 함

(중대산업재해감독과-2237, 2022.6.13.)

63. 계열사들로부터 파견 받은 인원으로 지주회사의 전담 조직을 구성해도 되는지 여부



질의

- 지주회사의 안전팀 소속 인원들은 지주회사 소속이 아니라 그룹내 계열사들로부터 파견 형태로 근로자를 받아 근무하고 있음 (안전관리자 등 선임 의무는 없음)
 - 계열사로부터 파견받은 인원으로 전담 조직을 구성하여 지주회사의 각종 안전 업무를 수행해도 되는지?



회시

- 전담 조직은 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 집행조직으로서, 실질적으로 전체 사업 또는 사업장에 대한 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조에 따른 의무 이행을 총괄하여 관리해야 함
- 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리하는 전담 조직의 인원, 자격 등 구성 방법에 관하여 규정하고 있지 않으므로,
 - 그룹 내 계열사로부터 진출 받아 전담 조직을 구성하고, 이들로 하여금 지주회사의 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리토록 하는 것도 가능할 것이나,
 - 전담 조직 업무수행의 전문성과 연속성 등을 위해서는 지주회사 소속 근로자들로 전담 조직을 구성하는 것이 바람직할 것으로 사료됨

(중대산업재해감독과-3227, 2022.8.18.)

64. 「산업안전보건법」상 “안전 및 보건에 관한 관리조직” 이 있는 경우에도 전담 조직을 두어야 하는지 여부



질의

- 「산업안전보건법」 제25조제1항제1호의 “안전 및 보건에 관한 관리조직” 이 있는 경우에도 「중대재해처벌법」상 전담 조직을 추가로 구성하여야 하는지?



회시

- 「산업안전보건법」 제25조제1항제1호의 “안전 및 보건에 관한 관리조직” 은 「산업안전보건법」상 의무를 이행하기 위한 “사업장” 을 관리하는 조직을 의미하고,
- 「중대재해처벌법」상 전담 조직은 “사업 또는 사업장” 전체를 관할하고, 경영책임자의 안전 및 보건 확보의무 이행을 위한 집행조직으로서, 구성원은 실질적으로 전체 사업 또는 사업장에 대한 법 제4조 및 제5조에 따른 의무 이행을 총괄·관리하는 직무를 수행하는 조직을 의미함
 - 특히 안전관리자, 보건관리자 등 안전보건관리체제를 구성하는 「산업안전보건법」상 전문인력으로 구성되는 조직과 전담 조직의 업무가 일부 중첩되는 부분도 있지만, 각 법령에 따른 기능과 역할이 다르게 부여된 점에 차이점이 있으므로, 각 법령상 의무에 맞게 조직을 구성하여 운영하여야 함

(중대산업재해감독과-1971, 2022.5.26.)

65. 외국 법인에서 출자한 국내 법인의 전담 조직 설치 방법



질의

- 외국법인(A기업)이 100% 출자한 국내 법인(B, C기업)이 있을 경우, 전담 조직을 A기업에 두고 B, C기업의 안전보건 업무를 총괄 관리하게 하면 되는지? 아니면 B사에만 전담 조직을 두면 되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제3조의 “사업 또는 사업장”이란 경영상 일체를 이루면서 유기적으로 운영되는 기업 등 조직 그 자체를 의미하므로,
 - 각각의 법인을 하나의 “사업 또는 사업장”으로 볼 만한 특별한 사정이 없는 한, 전담 조직은 법인 단위로 설치하면서 해당 법인의 전체 사업장에 대한 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리토록 하면 됨
- 귀 질의의 경우, B기업만 전담 조직 설치 대상이라면, B기업에만 전담 조직을 설치하면 되며, B기업의 전담 조직이 C기업의 안전·보건에 관한 업무까지 총괄·관리하는 것은 아님

(중대산업재해감독과-2408, 2022.6.22.)

66. 전담 조직의 역할과 책임



질의

1. 전담 조직은 사업장의 안전·보건에 관한 조치사항이 잘 이행되도록 경영책임자를 보좌하는 역할로만 운영하면 되는지?
2. 중대산업재해가 발생하면 전담 조직의 장도 형사처벌 대상인지?



회시

1. 「중대재해처벌법」상 전담 조직은 안전·보건에 관한 업무를 총괄·관리 하여야 하며, 구체적으로는 “사업 또는 사업장”의 안전보건 관리체계를 관리·감독하는 등 개인사업주 또는 법인의 경영책임자 등을 보좌하고, 개인사업주나 법인 또는 기관의 안전·보건에 관한 컨트롤 타워로서의 역할을 수행하여야 함
2. 「중대재해처벌법」상 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무 이행 주체는 개인사업주 및 경영책임자등이고, 전담 조직의 장은 이에 해당하지 않으므로 「중대재해처벌법」상 형사처벌 대상에는 해당 하지 않음

(중대산업재해감독과-640, 2022.2.21.)

67. 전담 조직을 자율적으로 구성·운영 중인 경우 구성·운영방식



질의

- 당사는 공공기관으로 「산업안전보건법」상 안전관리자, 보건관리자 선임 의무가 없는 사업장으로 중대재해처벌법령상 전담 조직 설치 의무가 없으나,
 - 자율적으로 전담 조직을 설치한 경우도 안전관리자 등 외 2명의 인력으로 전담 조직을 구성하여야 하는지?
- 자율적으로 설치한 전담 조직의 경우도 경영평가 보고서 등 안전관리 업무와 무관하다고 할 수 있는 보고서 작성 업무를 전담 조직에서 수행할 수 없는지?



회시

- 통상 법령에 대한 해석 기준은 경영책임자등이 중대재해처벌 법령상 의무를 이행하는 데 도움이 되도록 한 기준이며, 사업장에서 중대산업재해가 발생하였을 때 법령상 의무를 제대로 이행하였는지 판단하기 위한 기준이기도 함
- 그러나, 법적 의무가 아닌 자율적으로 법령상 의무를 이행한 경우까지 법령 해석 기준을 근거로 행정상 혹은 사법적 조치를 할 수는 없음
 - 따라서 질의한 내용과 같이 의무가 아닌 전담 조직을 설치한 경우, “사업 또는 사업장” 규모 및 특성 등을 반영하여 전담 조직을 자율적으로 운영할 수 있을 것이나, 기왕이면 나머지 법령상 의무를 이행하여 귀 기관의 안전보건관리체계 구축 및 이행에 도움이 되도록 운영하는 것이 바람직함

(중대산업재해감독과-2127, 2022.6.8.)

2-2-다 유해·위험 요인 확인·개선을 위한 업무절차 마련 및 반기 1회 점검 의무

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

3. 사업 또는 사업장의 특성에 따른 유해·위험요인을 확인하여 개선하는 업무절차를 마련하고, 해당 업무절차에 따라 유해·위험요인의 확인 및 개선이 이루어지는지를 반기 1회 이상 점검한 후 필요한 조치를 할 것. 다만, 「산업안전보건법」 제36조에 따른 위험성평가를 하는 절차를 마련하고, 그 절차에 따라 위험성평가를 직접 실시하거나 실시하도록 하여 실시 결과를 보고받은 경우에는 해당 업무절차에 따라 유해·위험요인의 확인 및 개선에 대한 점검을 한 것으로 본다.

68. 유해·위험요인의 확인 개선에 갈음한 위험성평가의 주기

질의 1. 「산업안전보건법」에 따른 위험성평가를 실시한 경우에 「중대재해 처벌법」 시행령 제4조제3호에 따른 유해·위험요인 점검을 한 것으로 볼 수 있는지?

2. 5인 이하 소규모 사업장(경비, 단시간미화원 등)에 최초 위험성평가 후 1년에 1회 정기평가를 실시한다면(다년간 산업재해가 발생한 적이 없고, 유해위험요인의 변화가 없음) 유해·위험요인의 확인 및 개선이 이루어지는지 반기 1회 이상 점검한 것으로 볼 수 있는지?

A 회사 ● 「산업안전보건법」에 따른 위험성평가는 정기평가뿐만 아니라 수시평가 등 위험성평가를 실시해야 하는 모든 경우에 대해 실시하여야 「산업안전보건법」에 따른 위험성평가를 이행한 것으로 간주될 수 있음

- 위험성평가 제도를 도입하고 해당 절차에 따라 위험성평가를 모두 실시하고 이에 더하여 그 실시 결과를 경영책임자등이 보고받았다면,
 - 「중대재해처벌법」에 따른 유해·위험요인의 확인 및 개선에 대한 점검을 반기 1회씩 연 2회 모두 실시한 것으로 간주할 수 있음
- 다만, 유해·위험요인의 확인 및 개선 조치가 실질적으로 이루어졌는지 여부가 중요하므로,
 - 위험성평가 등을 형식적으로 이행하여 제대로 된 개선 조치가 이루어지지 않아 중대산업재해를 야기하였다면 유해·위험요인의 확인 및 개선에 관한 점검 의무 위반은 물론 법령상의 다른 의무 위반으로도 처벌받을 수 있음
 - 따라서 유해·위험요인의 확인 및 개선에 대한 점검은 법령상의 최소한의 점검 주기에 국한할 것이 아니라 필요한 만큼 수시로 실시하여 실질적인 위험 관리가 이루어지도록 하는 것이 바람직함

(중대산업재해감독과-2542, 2022.7.1.)

69. “반기 1회 이상 점검” 시 반드시 현장점검을 해야하는지 여부



질의

- 중대재해처벌법령상 “반기 1회 이상 점검” 을 반드시 현장점검으로만 이행하여야 하는지?
 - 아니면 현장에서 전산 시스템에 기록한 내용을 본사에서 열람하여 점검해도 되는지?
- “반기 1회” 는 6개월 주기를 말하는 것인지 아니면 회계기간을 말하는 것인지?



회시

- 중대재해처벌법령상 “반기 1회 이상 점검” 과 관련하여 점검 방법에 대해 규정한 내용이 없으므로, “사업 또는 사업장” 의 규모·특성에 따라 자율적으로 점검 방법을 운영할 수 있음
- 다만, 중요한 것은 사업장 현장의 유해·위험요인의 확인 및 개선 조치가 실질적으로 이루어졌는지 등을 점검하여야 한다는 점임
 - 법령상 점검을 형식적으로 이행하여 제대로 된 개선 조치가 이루어지지 않아 중대산업재해를 야기하였다면 “반기 1회 이상 점검” 의무를 제대로 이행하였다고 보기 어려움
- 「중대재해처벌법」 상 반기 1회 이상 점검은 상반기(1.1.부터 6.30.까지)와 하반기(7.1.부터 12.31.까지)를 최소한의 주기로 하여 각 1회 이상 실시하는 것이 타당할 것임

(중대산업재해감독과-1996, 2022.5.27.)

70. ISO45001 등 인증심사를 진행할 경우 “반기별 점검 활동” 을 이행한 것으로 같음되는지 여부

- Q 질의**
- 당사는 ISO45001, ISO14001에 따른 안전보건관리체계를 구축·운영 중으로 ISO 규정에 따라 매년 내부심사와 외부심사를 진행하고 있음
 - 「중대재해처벌법」에서 요구하는 점검 및 조치사항이 ISO45001, ISO14001의 내용에 모두 포함될 때, 내부심사 및 외부심사 활동이 「중대재해처벌법」에서 규정하는 반기별 점검 활동으로 대체할 수 있는지?
 - 만약 대체 가능하다면 점검 주체를 내부심사는 전담 조직이, 외부심사는 중앙행정기관의 장이 지정한 기관이 하면 되는지?

- A 회시**
- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조의 의무는 법 제4조제1항제1호의 “재해예방에 필요한 인력 및 예산 등 안전보건관리체계의 구축 및 이행에 관한 조치”에 관한 구체적인 사항을 정한 것으로,
 - ISO45001, ISO14001 등 인증 제도는 「중대재해처벌법」이나 「산업안전보건법」에서 정한 의무가 아니며 이행 방법, 경영책임자에게 형사책임 부여 등 구체적인 내용에 있어 상이하므로 원칙적으로 각 인증 관련 심사 활동을 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무 이행으로 간주하기는 어려움
 - 다만 안전보건경영시스템(KOSHA-MS/ISO45001)과 중대재해처벌법령상의 의무는 일정 부분 중복되는 내용이 있으므로, 의무 이행 방법으로 활용할 수 있을 것임

- 이때, 중요한 것은 법령상 의무를 실질적으로 이행하고 사업장의 유해·위험요인을 개선하였는지 여부이므로 안전보건관리체계가 형식적으로 운영되지 않도록 하여야 함

(중대산업재해감독과-2796, 2022.7.21.)

2-2-라 안전보건관리체계 구축 등을 위한 예산 편성·집행

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

4. 다음 각 목의 사항을 이행하는 데 필요한 예산을 편성하고 그 편성된 용도에 맞게 집행하도록 할 것
 - 가. 재해 예방을 위해 필요한 안전·보건에 관한 인력, 시설 및 장비의 구비
 - 나. 제3호에서 정한 유해·위험요인의 개선
 - 다. 그 밖에 안전보건관리체계 구축 등을 위해 필요한 사항으로서 고용노동부장관이 정하여 고시하는 사항

71. 건설업 산업안전보건관리비 집행 시 “예산 편성·집행” 의무를 이행한 것으로 간주될 수 있는지 여부

질의 ● 건설업의 경우 건설현장에서 사용하는 산업안전보건관리비의 편성 및 집행 실적이 있는 경우 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제4호의 재해예방 등에 필요한 예산 편성 및 집행 의무를 이행한 것으로 인정되는지?

회시 ● 건설업의 경우 「산업안전보건법」 제72조 및 「건설업산업안전보건관리비 계상 및 사용기준」(고용노동부고시 제2020-63호)에 따른 ‘산업안전보건관리비 계상기준’을 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제4호의 기준으로 참고할 수 있음

- 다만, 산업안전보건관리비의 계상은 「산업안전보건법」상 건설공사 발주자의 의무이고, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제4호의 의무는 통상적으로 도급인(시공사)의 경영책임자에게 부여된 의무로서 의무주체와 내용 등이 다른 별개의 독립적인 의무이므로,

- 산업안전보건관리비 계상기준만이 아니라, 「산업안전보건법」을 포함한 안전·보건 관계 법령에 따른 의무에 비추어 갖추어야 할 인력, 시설 및 장비의 구비와 유해·위험요인의 개선에 관한 비용 등 재해 예방을 위해 필요한 예산을 편성하고 집행하여야 함

(중대산업재해감독과-1946, 2021.12.15.)

72. 예비비를 편성한 경우에도 “예산·편성 집행” 의무를 이행한 것인지 여부

질의

- 당사는 총 상시 근로자가 500명 이상인 사업장으로 본사, 여수공장, 대전연구소, 전주공장으로 이루어져 있음
 - 「중대재해처벌법」상 재해예방을 위해 필요한 예산으로 “예비비(다른 부서도 사용 가능)” 명목으로 긴급 시설 투자나 재해 예방 등을 위하여 사용하도록 편성하였다면 시행령 제4조제4호의 의무를 이행한 것으로 볼 수 있는지?

회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제4호에 따라 경영책임자에게 재해 예방에 필요한 예산의 편성 및 용도에 맞게 집행하도록 한 취지는 각 기업의 수준에 따라서 유해·위험요인을 발굴하고, 그 유해·위험요인을 개선할 수 있도록 관련 예산이 충분히 편성되고 집행되었는지를 확인하는 것으로,
 - 비용 절감 등을 이유로 유해·위험요인 개선에 관한 사항이 사업 경영에서 고려하여야 할 사항 중 후순위로 되지 않도록 하려는 것임
- 따라서, 「중대재해처벌법」상 상시적으로 이행해야 하는 의무 수행에 필요한 예산은 정규예산으로 편성되어야 함
 - 다만, 예산편성 시에 예측하지 못한 긴급 시설 투자, 재해예방 등에 사용될 예산을 예비비로 편성하는 것은 가능할 것으로 사료됨

(중대산업재해감독과-2293, 2022.6.13.)

73. 사내근로복지기금으로 예산을 편성·집행하는 경우에 대한 판단



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제4호의 재해예방과 유해·위험요인 개선을 위한 예산 편성·집행과 관련하여, 사내근로복지기금에서 함께 예산 편성·집행을 해도 법률에서 요구하는 의무를 이행한 것으로 볼 수 있는지?



회시

- 사내근로복지기금제도는 사업주로 하여금 사업 이익의 일부를 재원으로 사내근로복지기금을 설치하여 효율적으로 관리·운영하게 함으로써 근로자의 생활 안정과 복지증진에 이바지하게 함을 목적으로 하는 것으로,
 - 사내기금법인의 재산은 「근로복지기본법」 제62조에 규정된 목적사업과 대부사업만 가능하며, 목적사업의 경우 사용자가 임금 및 그 밖의 법령에 따라 근로자에게 지급할 의무가 있는 것은 목적사업으로 시행할 수 없음
 - 따라서, 근로자에게 제공해야 할 안전·보건에 관한 시설, 장비는 산업안전보건법령 및 중대재해처벌법령에 따라 그 의무가 부여된 것이므로 기금법인의 목적사업으로는 하는 것은 타당하지 않는 것으로 사료됨
- 또한, 사내기금법인은 사업주가 출연한 기금이긴 하지만, 해당 사업 또는 사업장과 별도의 법인이고 운영주체는 복지기금협의회이므로, 기금법인의 목적사업으로 안전·보건에 관련한 예산을 편성·집행하더라도 이것을 「중대재해처벌법」상 개인사업주 또는 경영책임자 등의 안전 및 보건 확보의무의 이행으로 보기는 어렵다고 사료됨

(중대산업재해감독과-4348, 2022.11.7.)

2-2-마 안전보건관리책임자등에 대한 필요한 권한·예산 부여 등

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

5. 「산업안전보건법」 제15조, 제16조 및 제62조에 따른 안전보건관리책임자, 관리감독자 및 안전보건총괄책임자(이하 이 조에서 “안전보건관리책임자등”이라 한다)가 같은 조에서 규정한 각각의 업무를 각 사업장에서 충실히 수행할 수 있도록 다음 각 목의 조치를 할 것
- 가. 안전보건관리책임자등에게 해당 업무 수행에 필요한 권한과 예산을 줄 것
- 나. 안전보건관리책임자등이 해당 업무를 충실히 수행하는지를 평가하는 기준을 마련하고, 그 기준에 따라 반기 1회 이상 평가·관리할 것

74. 안전관리책임자등에게 주어야 하는 권한과 예산의 구체적인 의미

Q 질의 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호가목에 따라 안전보건관리책임자등에게 주어야 하는 해당 업무 수행에 필요한 권한과 예산의 구체적 의미가 무엇인지?

A 회시 ● 「산업안전보건법」 제15조, 제16조 및 제62조는 안전보건관리책임자, 관리감독자, 안전보건총괄책임자(이하 ‘안전보건관리책임자등’)의 업무를 각각 규정하고 있는바, 개인사업주 또는 경영책임자등은 안전보건관리책임자등이 각 업무를 충실히 수행할 수 있도록 필요한 권한과 예산을 주어야 함(「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호가목)

- 각 사업장마다 안전보건관리책임자등의 구체적 업무 내용과 방식, 작업장소 등이 달라 필요한 권한 및 예산을 일률적으로 정할 수는 없으나, 보다 상위 조직의 개별 업무지시 없이 해당 업무를 수행할 수 없거나 예산 부족으로 실질적으로 수행할 수 없는 경우가 발생하지 않도록 하여 법령에 따른 업무수행을 통해 각 사업장의 안전·보건을 확보할 수 있도록 하여야 함

(중대산업재해감독과-2009, 2021.11.22.)

75. 안전보건관리책임자등의 업무 수행에 대한 평가 기준 마련 및 평가·관리의 구체적인 방법



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호 관련입니다.
 - ① 평가대상에 관리감독자가 반드시 포함되어야 하는지?
 - ② 사업장 내 다수의 관리감독자가 있어, 관리감독자로 구성된 조직을 평가하는 것으로 개별 관리감독자에 대한 평가를 갈음할 수 있는지?
 - ③ 관리감독자가 반기 중 관리감독자 외의 업무를 순환하여 수행할 경우에도 반드시 평가하여야 하는지?



회시

- ① 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호에는 안전보건관리책임자, 안전보건총괄책임자 외에 관리감독자도 명시하고 있으므로, 관리감독자에 대한 업무 수행 평가도 반드시 실시되어야 함
- ② 관리감독자에 대한 평가는 관리감독자가 「산업안전보건법」 제16조 및 동법 시행령 제15조에 따른 업무를 충실히 수행할 수 있도록 하기 위한 조치 중 하나이므로, 조직에 대한 평가만으로는 개별 관리감독자의 업무수행에 대한 평가가 누락될 수 있으므로 시행령 제4조제5호의 평가가 이루어졌다고 보기 어려움
- ③ 관리감독자의 업무와 그 외 업무를 순환하는 자에 대하여 관리감독자 직무기간에 따른 평가 배점 비율 등은 조정할 수는 있다 할지라도, 관리감독자의 업무를 수행한 부분에 대한 평가 자체가 배제되어서는 안됨

(중대산업재해감독과-1917, 2022.5.24.)

76. 경영책임자가 안전보건관리책임자인 경우 평가 방법

질의 ● 사업주가 안전보건관리책임자인 경우, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호에 따른 경영책임자가 안전보건관리책임자에 대한 권한과 예산이 부여되었는지, 업무를 충실하게 수행하는지를 어떻게 평가하여야 하는지?

회시 ● 「산업안전보건법」 제15조, 제16조 및 제62조는 안전보건관리책임자, 관리감독자, 안전보건총괄책임자(이하 ‘안전보건관리책임자등’)의 업무를 각각 규정하고 있는바, 개인사업주 또는 경영책임자등은 안전보건관리책임자등이 각 업무를 충실히 수행할 수 있도록 필요한 권한과 예산을 주어야 함

● 영 제4조제5호의 취지는 경영책임자가 모든 현장(사업장)을 일일이 확인할 수 없으므로 개별 사업장의 안전·보건관리를 실질적으로 총괄하는 안전보건관리책임자가 업무를 충실히 수행할 수 있도록 권한과 예산을 부여하고, 업무 수행을 평가·관리함으로써 사업장의 안전·보건 조치의 실효성을 높이는데 그 의의가 있음

● 따라서, 경영책임자가 개별 사업장의 안전보건관리책임자인 경우 자신을 제외한 관리감독자 등을 대상으로 평가를 실시하면 될 것으로 보임

(중대산업재해감독과-1842, 2022.5.19.)

77. 안전보건관리책임자등 평가 및 그 결과 활용



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호에 “안전보건관리책임자등이 해당 업무를 충실하게 수행하는지를 평가하는 기준을 마련하고, 그 기준에 따라 반기 1회 이상 평가·관리할 것” 이라고 되어 있는데, 이때 “관리” 에는 평가 결과를 인사평가에 반영하는 것도 포함되는 것인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제5호의 취지는 경영책임자가 모든 현장(사업장)을 일일이 확인할 수 없으므로 개별 사업장의 안전·보건관리를 실질적으로 총괄하는 안전보건관리책임자등이 업무를 충실히 수행할 수 있도록 권한과 예산을 부여하고, 업무수행을 평가·관리함으로써 사업장의 안전·보건 조치의 실효성을 높이는데 그 의의가 있음
 - 이때 “관리” 에 대해 법령상 정의한 바 없으므로, “관리” 하는 구체적인 방법 등은 사업장 규모 및 특성 등에 따라 해당 의무가 실질적으로 이행될 수 있도록 “사업 또는 사업장” 에서 자율로 정하여 운영할 수 있음
 - 따라서 질의와 같이 인사평가 반영 여부 역시 “사업 또는 사업장” 에서 자율적으로 정하여 운영할 수 있음

(중대산업재해감독과-3610, 2022.9.14.)

2-2-바 안전관리자 등의 배치 및 업무수행시간 보장

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

6. 「산업안전보건법」 제17조부터 제19조까지 및 제22조에 따라 정해진 수 이상의 안전관리자, 보건관리자, 안전보건관리담당자 및 산업보건의를 배치할 것. 다만, 다른 법령에서 해당 인력의 배치에 대해 달리 정하고 있는 경우에는 그에 따르고, 배치해야 할 인력이 다른 업무를 겸직하는 경우에는 고용노동부장관이 정하여 고시하는 기준에 따라 안전·보건에 관한 업무 수행시간을 보장해야 한다.

78. 「기업규제완화법」에도 불구하고 안전관리자를 배치해야 하는지 여부



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제6호에 따르면 「산업안전보건법」에 따라 정해진 수 이상의 산업보건의를 배치하여야 한다고 규정되어 있는데,
 - 「기업활동 규제 완화에 관한 특별조치법(이하 기업규제완화법)」에 따라 산업보건의를 선임하지 않아도 되는 경우에도 산업보건의를 선임해서 배치하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제6호 단서는 “다만, 다른 법령에서 해당 인력의 배치에 대해 달리 정하고 있는 경우에는 그에 따르고” 라고 규정하고 있음
 - 따라서, 「기업규제완화법」 등 다른 법령에서 「산업안전보건법」상 산업보건 의 등의 배치에 대해 달리 정한 내용이 있다면 「중대재해처벌법」 시행령에도 불구하고 그 다른 법령에 정한 규정이 우선 적용됨

- 「기업규제완화법」 제28조제1항제1호는 「산업안전보건법」상 산업보건의를 선임하지 않을 수 있도록 규정하고 있으므로, 사업주 또는 경영책임자들은 「중대재해처벌법」상 산업보건의 배치 의무에도 불구하고 실제로 산업보건의를 선임할 것인지를 여부를 자율적으로 선택할 수 있음

(중대산업재해감독과-2004, 2021.12.20.)

79. 시행령 제4조제6호의 안전·보건에 관한 업무 수행시간 적용범위

Q 질의 ● 시행령 제4조제6호의 안전·보건에 관한 업무 수행시간을 준수하면, 「산업안전보건법」상 상시 근로자 300명 이상 사업장 전담 안전관리자도 겸직 가능한지?

A 회시 ● 시행령 제4조제6호 단서 중 “배치해야 할 인력이 다른 업무를 겸직하는 경우에는 고용노동부장관이 정하여 고시하는 기준에 따라 안전·보건에 관한 업무 수행시간을 보장해야 한다”의 의미는,

- 「산업안전보건법」상 선임된 안전관리자, 보건관리자 등(이하 “전문인력”이라 함)이 상시 근로자 300명 미만 사업장에 소속된 경우 다른 업무와 겸직이 가능하므로
- 해당 전문인력이 업무를 겸직하는 경우 「안전·보건에 관한 업무 수행시간의 기준 고시(고용노동부 제2022-14호)」에 따라 일정 기준 이상의 시간을 안전 또는 보건 업무를 수행할 수 있도록 보장하기 위한 것임

● 따라서 상시 근로자 300명 이상 사업장의 전담 전문인력은 「산업안전보건법」에 따라 해당 업무만 전담하여야 함

(중대산업재해감독과-2267, 2022.6.13.)

2-2-사 종사자 의견 청취 및 개선방안 마련·이행 등

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

7. 사업 또는 사업장의 안전·보건에 관한 사항에 대해 종사자의 의견을 듣는 절차를 마련하고, 그 절차에 따라 의견을 들어 재해 예방에 필요하다고 인정하는 경우에는 그에 대한 개선방안을 마련하여 이행하는지를 반기 1회 이상 점검한 후 필요한 조치를 할 것. 다만, 「산업안전보건법」 제24조에 따른 산업안전보건위원회 및 같은 법 제64조·제75조에 따른 안전 및 보건에 관한 협의체에서 사업 또는 사업장의 안전·보건에 관하여 논의하거나 심의·의결한 경우에는 해당 종사자의 의견을 들은 것으로 본다.

80. 산업안전보건위원회와 종사자 의견 청취의 관계

질의 ● 「산업안전보건법」상 산업안전보건위원회를 구성하여야 할 의무가 없는 사업장에서 자율적으로 산업안전보건위원회를 구성·운영한 경우 「중대재해처벌법」상 사업 또는 사업장의 안전·보건에 관한 사항에 대해 종사자의 의견을 들은 것으로 간주되는지?

회시 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제7호 단서의 「산업안전보건법」 제24조에 따른 산업안전보건위원회 등에서 ‘사업 또는 사업장의 안전·보건에 관하여 논의하거나 심의·의결한 경우’란 「산업안전보건법」상 산업안전보건위원회 등의 구성 의무가 있는 경우를 전제로 한 것으로 판단됨

- 산업안전보건위원회 등의 구성 의무가 없는 사업장에서 자율적으로 산업안전보건위원회를 구성·운영했다면, 이는 해당 사업장의 안전·보건을 위해 자율적으로 추가적인 조치를 한 것으로서 종사자의 의견을 청취하기 위한 하나의 방법으로 인정될 수는 있을 것으로 판단됨
- 다만, 「중대재해처벌법」 제4조제7호의 의무는 해당 사업장의 근로자만이 아닌 조직 전체의 노무제공자 등을 포함한 종사자 전체의 의견을 청취하는 것이므로 해당 사업장의 근로자만 참여하는 산업안전보건위원회 개최만으로 그 의무가 모두 같음되는 것은 아니며,
- 사업장 전체 모든 종사자라면 누구나 자유롭게 유해·위험요인 등을 포함하여 안전·보건에 관한 의견을 개진할 수 있도록 사업장 규모, 특성에 따라 절차를 마련하고 해당 절차에 따라 의견 청취를 해야 할 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2000, 2022.5.27.)

2-2-아 급박한 위험 등에 대한 매뉴얼 마련 및 점검 등

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

8. 사업 또는 사업장에 중대산업재해가 발생하거나 발생할 급박한 위험이 있을 경우를 대비하여 다음 각 목의 조치에 관한 매뉴얼을 마련하고, 해당 매뉴얼에 따라 조치하는지를 반기 1회 이상 점검할 것
- 가. 작업 중지, 근로자 대피, 위험요인 제거 등 대응조치
- 나. 중대산업재해를 입은 사람에 대한 구호조치
- 다. 추가 피해방지를 위한 조치

81. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호에 따른 점검 이행 방법



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호의 ‘해당 매뉴얼에 따라 조치하는지’를 점검하도록 규정되어 있는데, 실제 위험한 상황이 발생하지 않은 경우, 가상상황을 구성하여 모의훈련을 실시한 경우만 조치한 것에 해당하는지? 아니면 해당 매뉴얼에 대한 직원교육 등도 조치한 것에 해당하는지?



회시

- 개인사업주 및 경영책임자는 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호에 따라 중대산업재해가 발생하거나 발생할 급박한 위험이 있을 경우를 대비하여 작업 중지, 근로자 대피 등의 조치에 관한 매뉴얼을 마련하고, 해당 매뉴얼에 따라 조치하는지를 반기 1회 이상 점검하여야 함
- 시행령 제4조제8호 각 목에 대한 조치의 구체적인 방법 등의 내용은 “사업 또는 사업장” 규모 및 특성 등에 따라 해당 의무가 실질적으로 이행될 수 있도록 “사업 또는 사업장”에서 자율로 정하여 운영할 수 있음

- 질의 내용과 같이 가상상황을 구성하여 모의훈련을 실시하거나, 직원교육을 하는 등 다양한 방법을 매뉴얼로 마련하는 것도 가능할 것이며, 해당 매뉴얼에 따라 조치하는지를 반기 1회 이상 점검하여야 할 것임
- 또한 형식적으로 조치·점검하는 것이 아니라 해당 의무가 중대 산업재해가 발생하거나 발생할 급박한 위험이 있을 경우를 대비하여 실질적으로 재해예방 조치가 이행될 수 있도록 운영하여야 할 것임

(중대산업재해감독과-4369, 2022.11.7.)

82. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호 적용에 대한 판단



질의

- 건설업, 제조업 등 위험성이 높은 업종을 제외한 일반사무직 등의 경우에도 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호에 따라 중대산업재해가 발생할 급박한 위험을 대비하여 매뉴얼을 만들고 반기 1회 이상 점검하여야 하는지?



회시

- 개인사업주 및 경영책임자는 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호에 따라 중대산업재해가 발생하거나 발생할 급박한 위험이 있을 경우를 대비하여 작업 중지, 근로자 대피 등의 조치에 관한 매뉴얼을 마련하고, 해당 매뉴얼에 따라 조치하는지를 반기 1회 이상 점검하여야 함
- 이때 “사업 또는 사업장”의 규모나 업종, 유해·위험도에 따라 의무를 달리 규정하고 있지는 않으므로 상시 근로자 5명 이상인 모든 사업 또는 사업장의 개인사업주 및 법인 또는 기관의 경영책임자는 해당 의무를 이행하여야 함
- 다만, 사업 또는 사업장의 규모나 특성에 맞게 중대산업재해가 발생하거나 발생할 급박한 위험이 있을 경우를 대비하여 작업 중지, 근로자 대피 등의 조치에 관한 매뉴얼을 마련하면 됨

(중대산업재해감독과-2171, 2022.6.9.)

83. 비상매뉴얼에 있는 모든 훈련을 반기 1회 실시하여야 하는지 여부



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호의 비상매뉴얼에 각 유형별 시나리오(예: 지진, 화재, 풍수해, 독성가스누출, 가연성가스누출, 화학물질누출, 상해사고 등)에 대한 여러 훈련을 진행하도록 한 상황임
- 모든 훈련을 반기 1회 실시하여야 하는지 아니면 이중 일부만 선택하여 진행하여도 되는지?



회시

- 개인사업주 및 경영책임자는 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제8호에 따라 중대산업재해가 발생하거나 발생할 급박한 위험이 있을 경우를 대비하여 작업 중지, 근로자 대피 등의 조치에 관한 매뉴얼을 마련하고, 해당 매뉴얼에 따라 조치하는지를 반기 1회 이상 점검하여야 함
- 이때 작성한 매뉴얼에 시행령 제4조제8호 각 목상 내용에 대한 조치의 구체적인 방법 등은 사업장 규모 및 특성 등에 따라 해당 의무가 실질적으로 이행될 수 있도록 “사업 또는 사업장”에서 자율로 정하여 운영할 수 있음
- 따라서 질의와 같이 매뉴얼상 훈련을 예정하고 있는 경우 해당 훈련을 어떻게 실시할지는 “사업 또는 사업장”에서 자율적으로 정하여 운영할 수 있으며 반드시 모든 훈련을 반기 1회마다 실시하여야 하는 것은 아님

(중대산업재해감독과-3334, 2022.8.22.)

2-2-자 도급, 용역, 위탁 등에 관한 기준과 절차 마련 및 점검 등

시행령 제4조(안전보건관리체계의 구축 및 이행 조치) 법 제4조제1항제1호에 따른 조치의 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

9. 제3자에게 업무의 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우에는 종사자의 안전·보건을 확보하기 위해 다음 각 목의 기준과 절차를 마련하고, 그 기준과 절차에 따라 도급, 용역, 위탁 등이 이루어지는지를 반기 1회 이상 점검할 것
가. 도급, 용역, 위탁 등을 받는 자의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준·절차
나. 도급, 용역, 위탁 등을 받는 자의 안전·보건을 위한 관리비용에 관한 기준
다. 건설업 및 조선업의 경우 도급, 용역, 위탁 등을 받는 자의 안전·보건을 위한 공사기간 또는 건조기간에 관한 기준

84. 수급인의 안전·보건을 위한 관리비용 마련 주체

Q 질의 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에 따라 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 사업주 또는 경영책임자등이 마련해야 하는 기준으로서 ‘도급, 용역, 위탁 등을 받는 자의 안전·보건을 위한 관리비용에 관한 기준’ 과 관련하여,

- 도급인이 해당 관리비용을 마련하여 수급인을 위해 사용하는 것을 의미하는지, 아니면 도급인이 마련한 기준에 따라 해당 관리비용을 수급인이 마련하여 사용해야 하는 것인지?

A 회시 ● 개인사업주 또는 경영책임자등이 ‘도급, 용역, 위탁 등을 받는 자(이하 “수급인등”)의 안전·보건을 위한 관리비용에 관한 기준’ 마련 의무의 취지는

- 도급, 용역, 위탁 등을 하는 자(이하 “도급인등”)가 도급등을 하기 전에 수급인등의 업무수행 시 요구되는 안전·보건을 위한 관리 비용에 관한 기준을 설정하고,
- 수급인등과 도급계약 체결 시 도급인등이 정한 안전·보건을 위한 관리 비용에 관한 기준을 고려한 금액을 도급금액에 포함하도록 하여야 한다는 의미임
- 따라서, 도급인등은 해당 기준을 설정하고 그에 따른 관리비용은 해당 도급등 계약 내용에 반영하여야 하며, 수급인등은 이를 종사자의 안전·보건 확보를 위해 사용하여야 함

(중대산업재해감독과-1719, 2021.11.22.)

85. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호의 기준과 절차 마련 주체



질의

- 업무를 위탁하는 경우 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에 따라 기준과 절차를 마련해야 하는 주체가 위탁자인지 수탁자인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호는 제3자에게 업무의 도급, 용역, 위탁 등(이하 ‘도급등’)을 하는 경우 개인사업주 또는 경영책임자등으로 하여금 종사자의 안전·보건을 확보하기 위한 기준과 절차를 마련하고, 이에 따라 도급등이 이루어지는지를 반기 1회 이상 점검하도록 규정하고 있음
 - 따라서 해당 법령상 의무를 이행하여야 하는 주체는 도급등을 준 도급인임

(중대산업재해감독과-2291, 2022.6.13.)

86. 안전보건 관련 평가기준 및 절차 마련의 구체적인 방법



질의

- 동일 업체와의 계약의 경우 개별 계약별로 평가하여야 하는지?
- 1회 평가 후 일정 점수/등급 이상인 우수업체에 대하여 인센티브를 부여하여 평가하지 않아도 되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호상의 도급, 용역, 위탁 등은 사업 또는 사업장에서 이루어지는 모든 도급, 용역, 위탁 등의 경우를 포함하여 종사자 모두의 산업재해 예방을 위한 조치능력과 기술에 관한 평가기준 및 절차를 마련하여야 하며, 계약금액이나 사업 종류 등에 따라 다르게 취급할 것을 규정하고 있지 않음
 - 따라서 개인사업주나 법인 또는 기관이 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우로서 제3자에게 업무의 도급, 용역, 위탁 등을 하는 모든 경우에 법령상 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
- 다만, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호 각 목의 기준과 절차의 경우 사업 또는 사업장별로 특성, 규모, 개별 업무의 내용과 속성, 장소 등 구체적 사정이 다르므로 수급인의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준·절차와 안전·보건 관리비용에 관한 기준 등을 사업 또는 사업장의 여건에 맞게 자율적으로 정하여 운영할 수 있음
- 귀사에서 시행령 제4조제9호에 따라 마련한 “기준과 절차” 에 귀사의 사업 특성 등에 따라 “도급·용역·위탁을 받는 자(수급인)” 의 평가방식을 별도로 정하여 운영하고 우수협력업체에 대한 인센티브를 부여하고 계약별 평가방식을 별도로 정하여 운영할 수도 있을 것으로 보임

- 다만, 해당 “기준과 절차”가 형식적으로 운영되는 것이 아닌 중대 산업재해 예방에 실질적으로 효과가 있는 이행 방식으로 운영 되어야 할 것임
- 또한 시행령 제4조제9호의 의무는 개인사업주나 경영책임자등이 종사자의 안전 및 보건 확보를 위해 마련한 기준과 절차에 따라 수급인을 선정하고,
 - 해당 계약이 제대로 이행되는지를 반기 1회 이상 점검하도록 하여 도급인과 수급인이 함께 각 종사자의 중대산업재해를 예방하고자 한 것이므로 이러한 취지에 부합하도록 하여야 할 것임
 - 그리고, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에 따라 도급·용역·위탁을 받는 자의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준·절차마련 의무와 이행하였는지를 점검하는 주체는 개인사업주 또는 경영책임자로, 경영책임자가 이를 직접 수행하거나, 소속 직원이나 조직 등을 통해 해당 업무를 수행하도록 하고 보고받을 수도 있음

(중대산업재해감독과-4290, 2022.11.4.)

87. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호의 의무와 「산업안전보건법」 상 건설업 산업안전보건관리비 계상 의무와의 관계

Q 질의 ● 시행령 제4조제9호의 의무는 「산업안전보건법」 상 건설업 산업안전보건관리비 계상 의무와 다른 의무인지?

- 「산업안전보건법」 상 근로자 사용 사업주는 개인보호구 지급 의무가 있는데, 시행령 제4조제9호에 따라 도급인이 종사자의 개인보호구 구입 비용을 계약에 반영하는 것은 법령상 상호 상충되는 것이 아닌지?

A 회시 ● 「산업안전보건법」 과 「중대재해처벌법」 은 상호 일반법과 특별법의 관계가 아니므로, 각 법률에 따른 의무주체가 각 해당 의무를 이행하는 것으로

- 「산업안전보건법」 상 건설업 산업안전보건관리비 계상 의무는 건설공사발주자의 의무이고, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호는 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 도급인 등의 의무로 법률상 별개의 의무임

- 또한, 「산업안전보건법」 에 따라 사업주가 근로자에게 개인보호구를 지급하는 의무와 「중대재해처벌법」 상 도급인 등이 수급인의 안전·보건을 위한 관리비용에 관한 기준을 마련하고 그에 따라 도급, 용역, 위탁 등 계약을 하는 것은 각각 별개의 의무로 상충되지 않음

(중대산업재해감독과-2804, 2022.7.21.)

88. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호와 타법상 의무의 관계

Q 질의 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호가목에는 제3자에게 업무의 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 종사자의 안전 및 보건을 확보하기 위해 위탁받는 자의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준 및 절차를 마련하게 되어 있는데,

- 도급, 용역, 위탁을 막론하고 국가 및 지방계약법으로 이루어지는 계약인 경우, 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 대한 평가기준에 미달하는 수급업체와의 계약이 가능한지?

A 회시 ● 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」(이하 “중대재해처벌법”)과 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “국가계약법”) 및 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “지방계약법”)은 각각 별개의 법률로서, 각 법령의 수급자는 해당 법률상 의무를 모두 이행하여야 함

● 따라서, 「국가계약법」 및 「지방계약법」상의 기준을 충족하였을지라도 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호가목에 따른 수급인 등의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준에 미달하는 업체와 도급, 용역, 위탁 등 계약을 체결하고 이로 인해 중대산업재해가 발생하였다면, 해당 기관의 경영책임자는 「중대재해처벌법」을 위반한 것으로 볼 수 있음

- 다만, 계약은 계약 당사자의 자유의사에 따라 이루어지는 것이므로 도급인이 평가기준에 미달하는 수급업체와 계약하였다는 사실만으로 형사처벌을 하는 것은 아니며,

- 해당 사실이 원인이 되어 중대산업재해가 발생하였는지 여부에 관한 개별·구체적인 사실관계 조사 결과에 따라 형사처벌 여부가 결정됨

(중대산업재해감독과-2795, 2022.7.21.)

89. 「산업안전보건법」 제61조의 적격 수급인 선정 의무와 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호의 의무의 관계



질의

- 도급 준 경우, 「산업안전보건법」 제61조의 적격 수급인 선정 의무를 이행한다면 「중대재해처벌법」상 의무를 이행한 것으로 볼 수 있는지?



회시

- 「산업안전보건법」상 적격 수급인 선정 의무를 이행하였다는 사실만으로는 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에 따른 도급, 용역, 위탁 등을 받는 자의 산업재해 예방을 위한 평가기준·절차를 마련하고 반기 1회 이상 점검 의무를 이행하였다고 곧바로 간주되는 것은 아님
 - 다만, 「산업안전보건법」상 적격수급인 선정의무를 이행한 경우 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에 따른 의무를 이행한 것으로 판단될 여지가 높음
 - 한편, 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에서 기준과 절차의 경우 사업 또는 사업장별로 특성, 규모, 개별 업무의 내용과 속성, 장소 등 구체적 사정이 다르므로 사업 또는 사업장의 여건에 맞게 자율적으로 정하여야 함

(중대산업재해감독과-3887, 2022.10.4.)

90. 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 수급인에 대한 평가 주기



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호에 따라 당사는 적격수급업체 선정을 위하여 안전보건역량 진단표*에 의하여 수급업체에 대한 평가를 실시하고 일정 수준 이상의 업체와 계약을 체결하고 있는데,
 - * 9가지 항목(안전보건관리체계 구축 여부, 안전보건관리규정, 작업절차 준수, 안전보건교육 실시, 위험성평가 참여, 중대산업재해 발생 여부, 안전/보건조치를 위한 능력과 기술역량 평가, 안전보건 관리비용, 공사 도급 안전·보건을 위한 공사기간 또는 건조기간에 관한 기준)으로 구성 되어 점수 기준으로 평가
- 수급업체에 대한 최초 평가 결과를 당사 시스템상 등록·관리하고 계속 갱신·유지되면 계속 유효한 것인지, 그렇지 않다면 유효 기간을 얼마의 기간으로 보는지?
- 수급업체에 따라 계약기간이 2~3년 등으로 체결되어 1년을 초과하는 경우, 적격수급업체 평가를 매년 시행하여야 하는지, 아니면 2~3년이 지나 재계약 시점이 도래하였을 때 평가하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호 각 목의 기준과 절차의 경우 사업 또는 사업장별로 특성, 규모, 개별 업무의 내용과 속성, 장소 등 구체적 사정이 다르므로 수급인의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준·절차와 안전·보건 관리비용에 관한 기준 등을 사업 또는 사업장의 여건에 맞게 자율적으로 정하여 운영할 수 있음
- 따라서, 귀사에서 시행령 제4조제9호에 따라 마련한 “기준과 절차” 에 귀사의 사업 특성 등에 따라 “도급·용역·위탁을 받는 자(수급인)” 의 평가 주기, 평가 결과의 유효기간* 역시 자유롭게 정하여 운영할 수도 있을 것으로 보임
 - * 시행령 제13조(조치 등의 이행사항에 관한 서면의 보관) 의무와 다름

- 다만, 해당 “기준과 절차”가 형식적으로 운영되는 것이 아닌 중대 산업재해 예방에 실질적으로 효과가 있는 이행 방식으로 운영되어야 할 것임
- 또한 시행령 제4조제9호의 의무는 개인사업주나 경영책임자등이 종사자의 안전 및 보건 확보를 위해 마련한 기준과 절차에 따라 수급인을 선정하고, 해당 계약이 제대로 이행되는지를 반기 1회 이상 점검하도록 하여 도급인과 수급인이 함께 각 종사자의 중대 산업재해를 예방하고자 한 것이므로 이러한 취지에 부합하도록 하여야 할 것임

(중대산업재해감독과-3860, 2022.9.30.)

91. 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 수급인에 대한 평가 횟수

Q 질의

1. 도급 등을 하는 경우 하나의 수급인과 여러 번의 계약 업무를 진행하는 경우, 매 계약시마다 평가를 진행해야 하는지?
2. 업종 또는 근로자 수에 따라 평가를 안 해도 되는 경우가 있는지?

A 회시

1. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호 각 목의 기준과 절차의 경우 사업 또는 사업장별로 특성, 규모, 개별 업무의 내용과 속성, 장소 등 구체적 사정이 다르므로 수급인의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준·절차와 안전·보건 관리비용에 관한 기준 등을 사업 또는 사업장의 여건에 맞게 자율적으로 정하여 운영할 수 있음
 - 따라서 귀사에서 시행령 제4조제9호에 따라 마련한 “기준과 절차”에 귀사의 사업 특성 등에 따라 “도급·용역·위탁을 받는 자(수급인)”의 평가 주기, 평가 결과의 유효기간* 역시 자유롭게 정하여 운영할 수도 있을 것으로 보임
 - * 시행령 제13조(조치 등의 이행사항에 관한 서면의 보관) 의무와 다름
 - 다만, 해당 “기준과 절차”가 형식적으로 운영되는 것이 아닌 중대 산업재해 예방에 실질적으로 효과가 있는 이행 방식으로 운영되어야 할 것임
 - 또한, 시행령 제4조제9호의 의무는 개인사업주나 경영책임자등이 종사자의 안전 및 보건 확보를 위해 마련한 기준과 절차에 따라 수급인을 선정하고,

- 해당 계약이 제대로 이행되는지를 반기 1회 이상 점검하도록 하여 도급인과 수급인이 함께 각 종사자의 중대산업재해를 예방하고자 한 것이므로 이러한 취지에 부합하도록 하여야 할 것임

2. 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호는 제3자에게 업무의 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 의무를 정하였을 뿐, 도급등의 업종·규모·유형·근로자 수 등에 따로 제한을 두고 있지 않음

(중대산업재해감독과-4729, 2022.12.5.)

92. 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 평가해야하는 수급인의 범위

Q 질의 ● 당사(건설업 및 건물관리업)에서 단기(3~7일) 또는 소액(30만원 미만) 유지 보수공사 협력업체를 선정하는 경우 협력업체에 대한 적격성 평가 및 안전평가를 이행하여야 하는지?

A 회시 ● 「중대재해처벌법」 시행령 제4조제9호는 제3자에게 업무의 도급, 용역, 위탁 등을 하는 경우 개인사업주 또는 경영책임자등으로 하여금 종사자의 안전·보건을 확보하기 위한 기준과 절차를 마련하고, 이에 따라 도급등이 이루어지는지를 반기 1회 이상 점검하도록 규정하고 있음

- 동 규정은 도급등의 계약기간 또는 공사금액 등에 관하여는 따로 예외를 두지 않으므로, 단기 또는 소액 유지보수공사라 하더라도 종사자의 생명과 신체를 보호하기 위하여 협력업체에 대한 적격성 평가 및 안전평가를 이행하여야 함

(중대산업재해감독과-4346, 2022.11.7.)

93. 도급인의 「중대재해처벌법」 의무 이행 점검 방식



질의

1. 「중대재해처벌법」 제4조는 시행령 제4조에 따라 반기 1회 이상 점검 및 조치 의무를 두고 있는데,
 - 수급업체가 실시하는 ‘안전보건관리체계 구축부터 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행 조치’ 사항을 도급업체가 반기 1회 이상 점검하라는 의미인지?
2. 만약 도급인이 수급인을 점검한다면 수급업체가 「중대재해처벌법」 적용 대상이 아닌 경우도 점검이 가능한 것인지?



회시

- 「중대재해처벌법」(이하 “법”)은 개인사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 “사업 또는 사업장” 또는 “시설, 장비, 장소 등”에서 일하는 모든 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 부과하고,
 - 법 제6조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자등이 제4조 또는 제5조의 안전 및 보건 확보의무를 위반하여 종사자를 중대 산업재해에 이르게 한 경우에 처벌 대상이 됨
- 또한 법령상 의무는 도급인과 수급인 각자가 이행하여야 하므로, 상시 근로자가 50명 이상인(* 24.1.27.부터는 5명 이상) 도급인 혹은 수급인은 자신의 권한 및 책임 범위 내에서 각자 법에 따른 의무를 이행하여야 할 것임

- 도급업체의 상시 근로자가 50인 이상이라면, 도급인은 수급인에 대해 법 제4조, 법 제5조, 시행령 제4조에 따른 조치를 취해야 함
 - 다만, 이를 이행하는 방법에 대해서는 별도로 규정하고 있지 않으므로, 직접 실행하여야 할 내용은 직접 실행, 수급인에게 확인하여야 할 내용이 있으면 확인하는 등 기업의 상황에 맞게 자율적인 방법으로 의무를 이행하면 됨
- 아울러 도급인의 경영책임자는 법 제4조 및 제5조에 따라 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무가 있으므로, 수급인에 대한 법 적용 여부와 무관하게 도급인은 수급인 종사자에 대하여 안전 및 보건 확보의무를 부담하여야 함

(중대산업재해감독과-573, 2023.2.21.)



2-3

재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치

법 제4조(사업주와 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무) ① 사업주 또는 경영책임자등은 사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위협을 방지하기 위하여 그 사업 또는 사업장의 특성 및 규모 등을 고려하여 다음 각 호에 따른 조치를 하여야 한다.

2. 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치

94. 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치의 구체적인 방법



질의

1. 2월 1일에 중대재해가 발생하여 사업장에서 기술적, 경제적 이유 등으로 인해 사고조사와 재발방지 대책 수립·이행이 지연되고 있던 중, 2월 28일에 중대재해가 다시 발생했다고 한다면, 이는 2월 1일 재해 건에 대하여 「중대재해처벌법」 제4조제1항제2호를 위반한 상황으로 볼 수 있는지?
2. 「중대재해처벌법」 제4조제1항제2호에서의 재해의 기준이 어떻게 되는지?
3. 아차사고의 경우에도 재발방지 대책의 수립 및 그 이행의 의무에 포함시켜야 하는지?



회시

1. 「중대재해처벌법」 제4조제1항제2호에서는 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무로 “재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치” 를 규정하고 있음

- 이에 따라, 경영책임자들은 재해가 발생한 경우 이를 보고 받을 수 있는 절차를 마련하고 재해발생 사실을 보고받은 경우에는 재해의 재발방지 대책을 수립하도록 지시하는 등에 관한 사항을 제도화해야 함
 - 동 조항의 취지는 재해를 일으킨 유해·위험요인을 제거·대체·통제하여 유사한 사고의 재발을 막기 위한 것으로, 유사한 유해·위험요인에 의한 사고가 재발하지 않도록 즉시 재해 원인분석, 전문가·종사자 의견수렴 및 재발방지 대책 마련 등의 일련의 조치가 이뤄져야 할 것임
 - 따라서, 사고가 발생했음에도 불구하고 기술적, 경제적, 환경적 이유 등으로 해당 사고 재발을 막기 위한 재발방지 대책의 수립 절차가 진행되고 있지 않을 경우에는 법 위반에 해당할 수 있음
 - 특히, 재해의 성격이 사망사고로 이어질 수 있는 높은 위험성을 가지고 있으나 이를 근본적으로 해결하기 위해서는 상당한 기간과 예산이 투입되는 경우라면,
 - 근본적인 해결책을 마련하는 절차를 진행함과 동시에 당장에 발생할 수 있는 사고를 막기 위한 임시적 조치(출입제한조치, 작업허가제 등)를 시행하여 중대산업재해로 이어질 수 있는 가능성을 통제해야 할 것임
2. 「중대재해처벌법」 제4조제1항제2호에서의 재해는 반드시 중대 산업재해만을 의미하는 것은 아니고 경미하더라도 반복되는 산업 재해도 포함하는 개념임
- 아차사고 및 사소한 사고도 반복되면 큰 사고로 이어질 수 있으므로 경미한 산업재해라 하더라도 그 원인 분석 및 재발방지 조치를 통해 중대산업재해를 초기에 예방할 필요가 있음

3. 질의 2에서 답변드린 바와 같이, 인적·물적 피해로 이어지지 않은 아차사고라 할지라도 해당 사고 자체가 대형재해가 일어나기 전, 전조 증상에 해당할 수 있으므로 재발방지 대책을 수립하고 이행하는 것이 바람직 할 것임

(중대산업재해감독과-3228, 2022.8.22.)



2-4

안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치

법 제4조(사업주와 경영책임자등의 안전 및 보건 확보의무) ① 사업주 또는 경영책임자등은 사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험을 방지하기 위하여 그 사업 또는 사업장의 특성 및 규모 등을 고려하여 다음 각 호에 따른 조치를 하여야 한다.

4. 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치

2-4-가

안전·보건 관계 법령

시행령 제5조(안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치)

① 법 제4조제1항제4호에서 “안전·보건 관계 법령”이란 해당 사업 또는 사업장에 적용되는 것으로서 종사자의 안전·보건을 확보하는 데 관련 되는 법령을 말한다.

95. 「건설기술 진흥법」이 안전·보건 관계 법령에 해당하는지 여부



질의

- 「건설기술 진흥법」은 “건설기술의 연구·개발을 촉진하여 건설기술 수준을 향상시키고 이를 바탕으로 관련 산업을 진흥하여 건설 공사가 적정하게 시행되도록 함과 아울러 건설공사의 품질을 높이고 안전을 확보함으로써 공공복리의 증진과 국민경제의 발전에 이바지함을 목적으로 한다(제1조).”라고 규정하고 있고, 「건설기술 진흥법」 제62조부터 제65조는 건설공사의 안전관리에 대한 내용을 명시하고 있음

- 직접적인 안전관리의 보호 대상이 명확하지 않고 안전하게 시공하는 것이 목적이어서 「중대재해처벌법」 상 안전·보건 관계 법령에 해당하지 않는 것인지?
- 아니면 안전한 시공관리는 종사자의 안전보건과 관련이 있으므로 해당한다고 보아야 하는지?

A 회시

- 「중대재해처벌법」 상 “안전·보건 관계 법령”이란 종사자의 안전·보건을 확보하는 데 관련되는 법령으로서, 통상적으로 「산업안전보건법」을 의미함
 - 그 밖에 법률의 목적이 근로자의 안전·보건을 확보하기 위한 것이거나(예: 「광산안전법」, 「선원법」, 「연구실안전법」 등), 개별 규정에서 직접적으로 근로자 등 종사자의 안전·보건을 확보하기 위한 내용을 담고 있는 법률(예: 「폐기물관리법」 등)을 포함함
- 「건설기술 진흥법」은 법의 목적이 건설기술의 연구·개발을 촉진하여 건설기술을 촉진하는 등 건설공사의 품질을 높이는 데 주된 목적이 있고, 같은 법 제2조제2호 단서에 「산업안전보건법」에서 근로자의 안전에 관하여 따로 정하고 있는 사항은 제외한다고 한 점 등을 종합적으로 고려하면, 종사자의 안전·보건을 확보하는 데 관련되는 법령으로 보기는 어려울 것으로 보임

(중대산업재해감독과-4423, 2022.11.10.)

96. 「건설산업기본법」이 안전·보건 관계 법령에 해당하는지 여부



질의

- 「건설산업기본법」 제1조(목적)에서 ‘건설공사의 조사, 설계, 시공, 감리, 유지관리, 기술관리 등에 관한 기본적인 사항과 건설업의 등록 및 건설공사의 도급 등에 필요한 사항을 정함으로써 건설공사의 적정한 시공과 건설산업의 건전한 발전을 도모함을 목적으로 한다’고 정하고 있어
 - ‘안전’에 대한 목적을 직접적으로 정하고 있지는 않으나, 궁극적으로는 종사자 및 시민의 안전·보건과 연결될 수 있으므로 「건설산업기본법」이 안전·보건 관계 법령에 포함되는 것으로 볼 수 있지 않은지?

〈예시〉

- 가. 「건설산업기본법」 제29조 위반인 불법 재하도급 중 사고가 났고, 반기 1회 이상 안전·보건 관계 법령인 「건설산업기본법」을 점검하지 않았다면 「중대재해처벌법」 위반으로 볼 수 있는지?
- 나. 「건설산업기본법」 제40조 위반인 건설기술인을 배치하지 않은 도중 사고가 났고, 반기 1회 이상 안전·보건 관계 법령인 「건설산업기본법」을 점검하지 않았다면 「중대재해처벌법」 위반으로 볼 수 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제4조 및 같은 법 시행령 제5조의 “안전·보건 관계 법령”이란 종사자의 안전·보건을 확보하는 데 관련되는 법령으로서, 통상적으로 「산업안전보건법」을 의미함

- 그 밖에 법률의 목적이 근로자의 안전·보건을 확보하기 위한 것이거나(예: 「광산안전법」, 「선원법」, 「연구실안전법」 등), 개별 규정에서 직접적으로 근로자 등 종사자의 안전·보건을 확보하기 위한 내용을 담고 있는 법률(예: 「폐기물관리법」 등)을 포함함
- 「건설산업기본법」은 법의 목적이 “건설공사의 조사, 설계, 시공, 감리, 유지관리, 기술관리 등에 관한 기본적인 사항과 건설업의 등록 및 건설공사의 도급 등에 필요한 사항을 정함으로써 건설공사의 적정한 시공과 건설산업의 건전한 발전을 도모하는 데 주된 목적이 있고,
 - 법 제3조에 건설산업이 설계, 감리, 시공, 사업관리, 유지관리 등의 분야에 걸쳐 국제경쟁력을 갖출 수 있도록 이를 균형 있게 발전 시킴으로써 국민경제와 국민의 생활안전에 이바지함을 기본이념으로 한다고 규정한 점,
 - 개별조문에서 종사자의 직접적인 안전·보건을 확보하기 위한 내용을 담고 있는 조문이 없는 점 등을 종합적으로 판단하면,
 - 중대산업재해 예방을 위한 종사자의 안전·보건을 확보하는 데 관련되는 법령으로 보기 어려울 것으로 보임

(중대산업재해감독과-2874, 2022.7.25.)

97. 「근로기준법」이 안전·보건 관계 법령에 해당하는지 여부

- Q 질의**
- 「근로기준법」에 따라 18세 미만 또는 임신부는 유해·위험한 작업에 투입되지 못하도록 되어 있음
 - 경영책임자가 「중대재해처벌법」 및 해설서, FAQ자료 등에 따라 “안전·보건 관계 법령”으로 「산업안전보건법」, 「광산안전법」, 「연구실안전법」 등에 대한 점검을 이행하였음
 - 위 「근로기준법」 위반이 발생하면 「중대재해처벌법」에 따른 처벌을 받는지, 아니면 「근로기준법」만 처벌받는지?

- A 회시**
- 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제1항의 “안전·보건 관계 법령”은 종사자의 안전·보건을 확보하는 데 관련되는 법령으로서, 통상적으로 「산업안전보건법」을 의미함
 - 그 밖에 법률의 목적이 근로자의 안전·보건을 확보하기 위한 것이거나 (예: 「광산안전법」, 「선원법」, 「연구실안전법」 등), 개별 규정에서 직접적으로 근로자 등 종사자의 안전·보건을 확보하기 위한 내용을 담고 있는 법률(예: 「폐기물관리법」 등)을 포함함
 - 반면 「근로기준법」 제65조(사용 금지)에 따라 임신부, 18세 미만자 등을 일정 범위의 도덕상 또는 보건상 유해·위험한 사업에 사용하지 못하도록 한 취지는 남녀의 생물학적 차이에서 비롯하는 모성을 보호하고,
 - 성인에 비해 육체적·정신적으로 미성숙하고 교육받을 기회를 먼저 보장받아야 하는 연소자인 청소년들을 보호하고자 한 취지로

- “사업 또는 사업장” 에서 일하는 근로자 등 종사자의 안전 및 보건을 확보하는 것과 그 목적이 일치한다고 보기 어려워 곧바로 중대재해처벌법령상 “안전·보건 관계 법령” 과 관련되는 것으로 판단하기 어렵다고 사료됨

(중대산업재해감독과-3681, 2022.9.19.)

2-4-나 관리상 조치에 관한 구체적인 사항

시행령 제5조(안전·보건 관계법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치)

② 법 제4조제1항제4호에 따른 조치에 관한 구체적인 사항은 다음 각 호와 같다.

1. 안전·보건 관계 법령에 따른 의무를 이행했는지를 반기 1회 이상 점검(해당 안전·보건 관계 법령에 따라 중앙행정기관의 장이 지정한 기관 등에 위탁하여 점검하는 경우를 포함한다. 이하 이 호에서 같다)하고, 직접 점검하지 않은 경우에는 점검이 끝난 후 지체 없이 점검 결과를 보고받을 것
2. 제1호에 따른 점검 또는 보고 결과 안전·보건 관계 법령에 따른 의무가 이행되지 않은 사실이 확인되는 경우에는 인력을 배치하거나 예산을 추가로 편성·집행하도록 하는 등 해당 의무 이행에 필요한 조치를 할 것
3. 안전·보건 관계 법령에 따라 의무적으로 실시해야 하는 유해·위험한 작업에 관한 안전·보건에 관한 교육이 실시되었는지를 반기 1회 이상 점검하고, 직접 점검하지 않은 경우에는 점검이 끝난 후 지체 없이 점검 결과를 보고받을 것
4. 제3호에 따른 점검 또는 보고 결과 실시되지 않은 교육에 대해서는 지체 없이 그 이행의 지시, 예산의 확보 등 교육 실시에 필요한 조치를 할 것

98. 경영책임자가 직접 의무 이행에 대한 점검을 해야 하는지 여부



질의

1. 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제2항제1호 의무 이행 시 반드시 경영책임자가 직접 점검을 실시하여야 하는지?
2. 공사금액 1억원 이상 80억원 미만 건설현장의 경우 건설재해예방전문지도기관에서 점검을 실시하고 있는데, 이를 시행령 제5조제2항제1호 의무를 위탁하여 실시한 것으로 간주되는지?

3. 건설공사 또는 서비스업 수급인의 경우 시행령 제5조제2항제1호 의무 이행을 위해 도급인(원청)이 지배하는 사업장(건설현장 등)에 가서 의무를 이행해야 하는지?

A 회시

1. 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제2항제1호에 따라 안전·보건 관계 법령에 따른 의무를 이행하였는지를 점검하는 주체는 개인사업주 또는 경영책임자등인바, 그 구체적인 점검은 해당 사업 또는 사업장 특성, 규모 등 개별 사정에 비추어 다양한 방식으로 이행할 수 있음
 - 경영책임자가 이를 직접 수행할 수도 있고, 소속 직원이나 조직 등을 통해 해당 업무를 수행하도록 하고 보고받을 수도 있음
2. 공사금액 1억원 이상 80억원 미만 건설현장의 건설산재예방전문지도 기관의 점검은 「산업안전보건법」 제73조에 따른 법령상 의무이고,
 - 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제2항제1호의 의무는 위 「산업안전보건법」 등 안전·보건 관계 법령에 따른 의무를 제대로 이행하고 있는지 확인·점검하는 것이므로,
 - 각 의무는 다른 법률에 근거한 별도의 의무로서 「산업안전보건법」 제73조에 따른 의무 이행을 시행령 제5조제2항제1호의 의무 이행까지 한 것으로 간주할 수 없음
3. 중대재해처벌법령상 의무는 도급인과 수급인 각자가 이행하여야 하므로, 수급인이 안전·보건 관계 법령상 이행하여야 할 의무에 대해서는 수급인도 개별적으로 점검하여야 함

(중대산업재해감독과-1413, 2022.4.25.)

99. 반기 1회 이상 점검의 주기



질의

- 사업장이 5월에 신설될 경우, 상반기(6월)까지 법상 의무를 이행하여야 하므로, 1개월 안에 안전·보건 관계 법령에 따른 의무를 이행했는지를 1회 이상 점검하여야 하는 것인지?



회시

- 중대재해처벌법령상 반기 1회 이상 점검과 관련하여 사업을 새로 시작한 경우에 대해 별도의 규정을 두고 있지 않으므로, 반기 1회 이상 점검은 상반기(1.1.부터 6.30.까지)와 하반기(7.1.부터 12.31.까지)를 최소한의 주기로 하여 각 1회 이상 실시하여야 함

(중대산업재해감독과-2766, 2022.7.20.)

100. 안전·보건에 관한 교육의 위탁점검 가능성



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제2항제3호의 안전·보건에 관한 교육에 관한 점검도 위탁이 가능한지?



회시

- 시행령 제5조제2항제3호에 대해서는 위탁하여 점검하는 경우를 포함하지 않으므로 안전·보건에 관한 교육은 사업 또는 사업장 내에서 점검이 이루어져야 함
 - 또한, 개인사업주 또는 경영책임자등이 직접 점검하지 않은 경우에는 점검 완료 후 지체없이 결과를 보고 받아야 하며, 이는 위탁 점검이 가능하다고 규정한 것이 아님

(중대산업재해감독과-615, 2022.2.17.)

101. 안전·보건 관계 법령에 따른 관리상의 조치 이행의 구체적인 방법

질의

1. 전문기관에 안전진단, 보건진단을 받는 경우 시행령 제5조제2항제1호를 시행한 것인지?
2. 사업장 자체적으로 체크리스트를 활용하는 방법으로 시행령 제5조제2항제1호의 점검을 실시해도 되는지?
3. 자체 점검이 가능하다면, 내실있는 점검을 위해 전문기관에 안전보건 진단을 받는 것을 권장하는지?

회시

1. 「중대재해처벌법」 제5조제2항제1호는 안전·보건 관계 법령에 따른 의무를 이행했는지를 반기 1회 이상 점검하도록 하면서, 해당 안전·보건 관계 법령에 따라 중앙행정기관의 장이 지정한 기관 등에 위탁하여 점검하는 것도 가능하도록 규정하였음
 - 다만, 「중대재해처벌법」 제5조제2항제1호의 점검은 안전·보건 관계 법령 전반에 관한 점검이 이루어져야 하므로, 해당 전문기관의 전문분야에 한정된 점검만으로는 「중대재해처벌법」 제5조제2항제1호의 점검이 전부 이루어졌다고는 보기 어려움
2. 해당 점검의 구체적 형식에 관하여는 규정하지 않아 자체 제작한 체크리스트를 활용하는 것도 가능할 것이나, 중요한 것은 법령상 의무를 실질적으로 이행하고 사업장의 유해·위험요인을 개선하였는지 여부이므로, 형식적인 운영이 되지 않도록 하여야 함
3. 자체 점검과 외부 전문기관을 이용한 점검은 각각의 장단점이 있어 특정 방법을 권장하지는 않으며, 귀 사업 또는 사업장의 안전·보건 관계 법령에 따른 의무 이행여부를 보다 잘 점검할 수 있는 방법을 자유롭게 선택하시면 됨

(중대산업재해감독과-3226, 2022.8.18.)

102. 「중대재해처벌법」 제4조상의 의무를 위탁할 수 있는지 여부



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제2항제1호의 안전·보건 관계 법령에 따라 중앙행정기관의 장이 지정한 기관에 「중대재해처벌법」 제4조제1항부터 제3항까지의 안전 및 보건 확보의무를 위탁할 수 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제5조제2항제1호는 안전·보건 관계 법령에 따른 의무를 이행했는지를 반기 1회 이상 점검하는 경영책임자등의 의무의 하나를 해당 안전·보건 관계 법령에 따라 중앙행정기관의 장이 지정한 기관 등에 위탁하여 점검하는 것을 포함하도록 규정하고 있음
- 그러나 「중대재해처벌법」 제4조에 따른 안전 및 보건 확보 의무는 그 의무의 이행을 다른 기관에 위탁할 수 있는지 등에 관하여 규정하고 있지 않으므로 이를 안전·보건 관계 법령에 따라 중앙행정기관의 장이 지정한 기관에 위탁할 수 없고, 해당 의무 불이행 시 그 책임은 의무주체인 경영책임자등에게 귀속됨

(중대산업재해감독과-1996, 2022.5.27.)

3

도급, 용역, 위탁 등 관계에서의 안전 및 보건 확보의무(법 5조)

법 제5조(도급, 용역, 위탁 등 관계에서의 안전 및 보건 확보의무) 사업주 또는 경영책임자등은 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 경우에는 제3자의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 아니하도록 제4조의 조치를 하여야 한다. 다만, 사업주나 법인 또는 기관이 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우에 한정한다.

103. 임대인도 「중대재해처벌법」상 안전·보건 확보의무가 있는지 여부

질의 ● ○○사가 민간투자사업(BTO방식)을 통해 공연장을 건립하여 해당 공연장에 대해 민간사업자((주)□□씨어터)가 시설관리운영권을 가지고 실질적으로 운영·관리하고 있는 경우, 시설관리운영권이 없는 임대인(지방자치단체장)에게도 「중대재해처벌법」에 따른 의무가 있는지?

회시 ● 「중대재해처벌법」 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자등은 개인사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 “사업 또는 사업장”에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위협에 처하지 않도록 조치해야 함

- 또한, 법 제5조에 따라 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면, 사업주 또는 경영책임자등은 제3자의 종사자가 안전·보건상 유해 또는 위험이 처하지 않도록 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
 - 여기서 “실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란, 사업주가 해당 시설, 장비, 장소 등에 소유권, 임차권 등을 가지고 사용하고 있는 등 실질적인 지배·관리를 하고 있어 해당 시설, 장비, 장소 등의 유해·위험요인을 인지하고 파악하여 유해·위험요인 제거 등을 통제할 수 있는 경우를 의미함
- 사안과 같은 BTO 방식의 민간투자사업의 경우 해당 시설의 준공과 동시에 해당 시설의 소유권이 국가 또는 지방자치단체에 귀속되며, 사업시행자에게 일정기간의 시설관리운영권을 인정하는 바,
 - 이 경우 사업시행자가 해당 시설을 사용하여 수익을 얻고 있다면 자신의 종사자에 대하여 법 제4조에 따른 안전 및 보건 확보 의무를 이행하여야 함
 - 반면, 지방자치단체가 사회기반시설에 대한 민간투자법 제26조에 따라 사업시행자에게 해당 시설의 관리운영권을 설정한 것은 법 제5조에 따른 도급, 용역, 위탁 등을 행한 것으로 보기는 어렵고, 시설관리운영권이 사업시행자에게 있어 지방자치단체가 그 시설을 실질적으로 지배·운영·관리한다고 보기 어려우므로, 지방자치단체는 법 제5조에 따른 의무를 부담하지 않는다고 판단됨

(중대산업재해감독과-2815, 2022.7.21.)

104. 소유주와 운영자 중 「중대재해처벌법」상 의무 부담자 판단

- Q 질의**
- 교육청과 민간사업자가 학교시설을 BTL 사업으로 건설하여 운영하는 시행협약을 체결하고,
 - BTL 사업을 위하여 설립한 민간사업자가 시설을 운영하는 경우, 관할 교육청 교육감 등이 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보 의무자인지? 또한, 의무 위반 시 처벌 대상인지?
- * 관련 법령: 「민간투자법」 제4조제2호, 제26조, 「중대재해처벌법」 제1조, 제4조, 제5조

- A 회시**
- 「중대재해처벌법」 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자들은 개인사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자가 안전·보건상 유해 또는 위험에 처하지 않도록 조치해야 함
 - 또한 법 제5조에 따라 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면, 사업주 또는 경영책임자들은 제3자의 종사자가 안전·보건상 유해 또는 위험이 처하지 않도록 조치해야 함
 - 여기서 “실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란, 사업주가 해당 시설, 장비, 장소 등에 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함

- 사안과 같은 BTL 방식의 민간투자사업의 경우 시설의 준공과 동시에 그 소유권이 국가 또는 지방자치단체로 귀속되며, 사업시행자에게 일정기간의 시설관리운영권을 인정하되, 그 시설을 국가 또는 지방자치단체 등이 협약에서 정한 기간 동안 임차하여 사용하고 수익을 얻고 있으며
 - 일반적으로 실시협약에서는 국가 또는 지방자치단체 등이 해당 시설을 임차함에도 불구하고 그 시설의 유지관리 및 운영은 관리운영권을 가진 사업시행자가 행하는 것으로 정하고, 사업시행자는 그 시설의 유지관리 및 운영 업무를 전문 운영회사인 민간사업자(이하 “운영자”)에게 도급함
 - 이 경우 운영자는 해당 시설의 유지관리 및 운영 시 자신의 종사자에 대하여 법 제4조에 따른 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
- 또한, 위 업무를 도급한 사업시행자는 실시협약에 따라 그 시설을 유지관리 및 운영하는 권한과 책임이 있어 이를 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다고 보아야 하므로, 법 제4조 및 제5조에 따라 자신과 수급인의 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 할 것임

(중대산업재해감독과-3684, 2022.9.19.)

105. 사업장을 임대한 경우 임대인의 「중대재해처벌법」상 책임 판단

Q 질의 ● 병원 내에서 병원과 임대차계약을 통해 공간을 임차하여 운영 중인 약국*의 직원에게 중대산업재해 발생 시 병원의 경영책임자에게 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무가 있는지?

* 병원이 필요한 약품 및 의료기기 등을 구매하여 조달

A 회시 ● 질의 상 사실관계만으로 정확한 답변이 곤란하나,
- 일반적인 임대차 계약의 경우 임차인이 해당 장소에 대해 실질적인 지배·운영·관리를 하므로 임대인은 「중대재해처벌법」상 책임을 부담하지 않음
- 다만, 계약의 형식은 임대차라도 임대인이 도급인으로서 해당 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하고 있는 경우라면 「중대재해처벌법」에 따른 도급인으로서 안전 및 보건 확보의무를 부담함

(중대산업재해감독과-1081, 2022.3.29.)

106. 건설공사 발주가 도급·용역·위탁에 해당하는지 여부



질의

1. 건설공사를 발주하여 ‘책임감리를 두는 경우’와 발주자 소속 공사 감독 자격을 가진 직원이 ‘직접 감독을 하는 경우’ 각각 「중대재해처벌법」 제5조 적용 여부가 어떻게 되는지?
2. 책임감리 또는 CM(건설사업관리) 용역에 종사하는 근로자도 법 제5조 적용 대상인지?



회시

1. 발주는 민법에 따른 도급에 해당하지만, 건설공사발주자는 공사 기간 동안 해당 공사를 실질적으로 지배·운영·관리하지 않는 것이 일반적이며,
 - 이 경우 그 발주자는 법 적용 대상에 해당하지 않고, 건설공사를 발주 받아 해당 공사를 실질적으로 지배·운영·관리하는 시공사 및 그 경영 책임자가 법의 적용 대상에 해당함
 - 이때 건설공사발주자가 책임감리를 두거나 발주자 소속 직원이 직접 감리 업무를 수행하는 사실만으로 건설공사발주자가 해당 공사를 실질적으로 지배·운영·관리한다고 보기 어려움
 - 다만, 건설공사발주자가 건설공사의 시공을 주도하여 총괄·관리하는 경우라면 「산업안전보건법」상 도급인에 해당하며, 이 경우 발주자는 해당 건설공사에 대해 실질적 지배·운영·관리를 하는 것으로 볼 수 있으므로 해당 건설공사 종사자에 대하여 「중대재해처벌법」상 도급인으로서의 의무를 이행해야 함

2. 법 제5조에 따라 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 개인 사업주나 법인 또는 기관(이하 “도급인등”)의 경영책임자등은 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자(이하 “수급인등”)의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 법 제4조의 조치를 해야 함

- 이때 “시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란 중대산업재해 발생 원인을 살펴 해당 시설이나 장비 그리고 장소에 관한 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함

- 따라서 질의와 같이 도급인의 종사자(감리 등)에게 중대산업재해가 발생한 경우 해당 감리자를 고용한 사업장(기업)의 경영책임자가 법 제4조에 따른 의무를 이행하였는지 여부를 조사하게 되고,

- 감리 용역을 준 도급인(건설공사발주자)의 경우 건설공사발주자가 공사기간 동안 해당 공사 현장에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리를 하였다고 볼 만한 사정이 없는 한 해당 공사 현장에서 일하는 수급인 종사자에 대하여는 제5조에 따른 책임을 부담하지 않음

(중대산업재해감독과-2051, 2022.5.31.)

107. 건설공사발주자의 「중대재해처벌법」상 책임 판단



질의회시

- 다수의 기업이 공동으로 시설구축을 위하여 특수목적법인을 설립하고, 특수목적법인은 총괄관리* 업무를 수행하고 공사 진행은 시공사(50인 이상)가 수행하며 안전관리는 안전전문업체에서 위탁 수행할 경우,

* 투자금액 관리, 시공사 선정, 안전관리 등 시설구축을 위한 전반적인 사항

- 특수목적법인 경영진(대표이사)이 「중대재해처벌법」상 처벌대상이 될 수 있는지?



회시

- 질의 내용으로 볼 때 특수목적법인(SPC)이 시설 구축을 위한 건설 공사를 발주한 것으로 판단됨

- 발주도 「민법」상 도급의 일종이지만 건설공사발주자는 도급인과 공사계약을 체결하여 목적물의 완성을 주문하고, 종사자가 직접 노무를 제공하는 장소(공사 현장)에 대하여는 실질적 지배·운영·관리를 하지 않는 것이 일반적임

- 따라서 건설공사발주자가 해당 건설공사에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리를 하였다고 볼 만한 사정이 없는 한 해당 건설공사의 종사자에 대하여는 「중대재해처벌법」에 따른 책임을 부담하지 않음

- 다만, 건설공사발주자가 건설공사의 시공을 주도하여 총괄·관리 하는 경우라면 이는 「산업안전보건법」상 도급에 해당하며 건설공사 발주자는 도급인으로서 「산업안전보건법」 제64조, 제65조 등에 따른 책임을 부담하며,

- 이 경우 건설공사발주자는 해당 건설공사에 대한 실질적 지배·운영·관리를 하는 것으로 볼 수 있으므로 해당 건설공사 종사자에 대하여 「중대재해처벌법」상 사업주 또는 경영책임자등은 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함

(중대산업재해감독과-3304, 2022.8.22.)

108. 수급인에게 설비를 무상대여한 경우 「중대재해처벌법」 적용에 대한 판단



질의

- A사가 B사와 제품 일부를 생산하도록 하도급계약을 맺은 후, A사 소유의 생산라인(설비)을 B사 공장 내에 설치하고 무상대여하여 해당 설비의 모든 유지보수, 안전관리, 라인 운영, 직원고용 등을 B사가 하고 있는 경우,
 - 해당 생산라인에서 B사(수급인) 직원이 안전사고로 사망하면 해당 생산라인을 소유하고 무상대여한 A사(도급인)도 「중대재해처벌법」 적용을 받는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제5조에 따라 개인사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면, 개인사업주나 법인 또는 기관의 경영책임자등은 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 안전 및 보건 확보의무를 이행해야 함
 - 이때 “시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란 중대산업재해 발생 원인을 살펴 해당 시설이나 장비 그리고 장소에 관한 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함

- 따라서 A사(도급인)가 B사(수급인)에 지정·제공한 생산라인에 대한 유·무상 대여 여부와 상관없이, 당사자 간 계약의 내용 및 사업 운영 형태 등 개별·구체적인 사실관계에 따라 A사가 B사에 사용대차한 생산라인에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는지 판단할 수 있을 것으로 사료됨

(중대산업제해감독과-2934, 2022.7.26.)

109. 프랜차이즈 가맹본부의 「중대재해처벌법」상 책임 여부



질의

- 가맹사업을 하는 프랜차이즈업 가맹본부의 경우, 가맹점 신규 공사 중 발생하는 작업자들의 사고에 대해 가맹본부의 경영책임자도 「중대재해처벌법」상 책임이 있는지?
- 가맹점 영업을 운영하던 중 가맹점사업주의 종사자 및 고객에게 발생하는 중대산업재해에 대해 가맹본부의 경영책임자에게 책임이 있는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제5조에 따라 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 개인사업주나 법인 또는 기관의 경영책임자등은 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 법 제4조의 조치를 해야 함
 - 그리고 「중대재해처벌법」 제5조 단서의 ‘시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우’란 중대산업재해 발생 원인을 살펴 해당 시설이나 장비 그리고 장소에 관한 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함
- 그런데, 질의에 따른 가맹계약은 가맹본부가 가맹점사업자에게 가맹사업을 경영할 수 있는 권리를 주는 계약이므로, 가맹본부 자신의 업무를 타인에게 맡기는 계약으로의 도급등 계약에 해당하는 것으로 볼 수는 없다고 사료됨

- 따라서 가맹본부는 가맹점사업자의 종사자 및 가맹점 공사현장 종사자에 대하여 「중대재해처벌법」 제5조에 따른 안전 및 보건 확보의무를 부담한다고 보기는 어려울 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2887, 2022.7.25.)

110. 관할지역 이외의 수급인에 대한 안전 및 보건 확보의무 판단



질의

- 음식물 폐기물 처리업체가 ○○구 관외인 □□도에 위치하고 있어 수 집운반업체에서 음식물쓰레기를 처리장까지 운반한 후 처리업체에서 처리하고 있음
 - 이러한 경우 음식물 폐기물 처리대행 업체를 ○○구가 실질적으로 지배·운영·관리하고 있다고 볼 수 있는지?



회시

- 질의만으로는 계약 내용, 조건, 운영 형태 등 사실관계를 알 수 없어 정확한 답변을 드리기는 어려우나,
 - 「중대재해처벌법」 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자등은 개인사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 “사업 또는 사업장”에서 종사자가 안전·보건상 유해 또는 위험에 처하지 않도록 조치하여야 함
- 또한 법 제5조에 따라 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있다면, 사업주 또는 경영책임자등은 제3자의 종사자가 안전·보건상 유해 또는 위험이 처하지 않도록 안전 및 보건 확보의무를 이행하여야 함
- 여기서 “실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란, 사업주가 해당 시설, 장비, 장소 등에 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함

- 귀 구청(이하 “도급인”)이 관외에 소재한 음식물류 폐기물처리업체(이하 “수급인”)의 종사자가 일하는 시설, 장비, 장소 등에 대하여 위 판단 기준과 같이 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우에 해당하지 않는다면,
 - 도급인으로서 수급인 종사자에 대하여 제4조 또는 제5조에 따른 의무를 부담하지 않을 것으로 사료됨
- 다만, 실제 법 적용 및 처벌 여부는 사고의 원인 등을 살펴 「산업안전보건법」 및 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의무를 불이행하여 중대산업재해에 이르게 하였는지를 개별 사례에서 구체적인 사실관계 파악 후 판단하게 될 것임

(중대산업재해감독과-3854, 2022.9.30.)

111. 조례에 따른 위탁이 「중대재해처벌법」상 도급·용역·위탁에 해당 하는지 여부



질의

- ○○도에서 “2023 ○○세계산림엑스포” 개최 준비와 운영을 위하여 「○○세계산림엑스포조직위원회 설립 및 지원 조례」를 제정하고 ○○세계산림엑스포조직위원회(이하 “조직위원회”라 한다)를 설립하여 아래의 행사사무 전반을 조직위원회에 위탁하여 추진 중임

<주요 위탁사무>

- 가. 산림엑스포 종합계획의 수립과 집행
- 나. 산림엑스포 행사장 조성을 위한 건축물 및 구조물 신축·증축
- 다. 산림엑스포 행사장 부지조성 및 조경 등 전시·연출 사업
- 라. 산림엑스포 주·부행사장 조성·운영
- 마. 산림엑스포 참가유치 및 홍보활동
- 바. 산림엑스포 관련 정부, 지방자치단체, 유관기관 등과 업무협조 및 연계사업
 - 위 업무 위탁 계약이 「중대재해처벌법」상 도급에 해당하는지?



회시

- 통상 국가 또는 지방자치단체가 자신의 사무(업무)를 법률 또는 조례 등으로 지방공사·공단 및 지방출자·출연기관 등 별도 조직에 위탁하는 것은 해당 기관의 설치 근거등에 따라 해당 기관의 업무로 정한 것으로 보아야 할 것임
- 따라서 질의내용과 같이 세계산림엑스포 준비와 운영 업무는 특별한 사정이 없는 한 「○○세계산림엑스포조직위원회 설립 및 지원 조례」에 따라 설립된 (재)○○세계산림엑스포조직위원회의 업무로 판단됨

(중대산업재해감독과-5077, 2022.12.29.)

112. 물품을 구매하는 경우도 「중대재해처벌법」 적용 대상인지 여부

Q 질의 ● 발주업체가 제시한 규격서에 의해 물품을 제조·구매하는 경우(설치 용역이 포함되지 않은 규격서에 의해 제작 완료된 물품 구매), 발주업체의 사장 또는 경영책임자가 「중대재해처벌법」 제4조 및 제5조 적용 대상인지?

- 규격서에 의해 제작 완료된 물품을 구매하는 건의 경우, 계약상대자의 사업장에서 발생하는 중대재해에 대해 발주업체도 「중대재해처벌법」이 적용되는지?

A 회시 ● 「중대재해처벌법」 제5조에 따라 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 개인사업주나 법인 또는 기관(이하 “도급인등”)의 경영책임자 등은 도급인등이 그 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우 도급, 용역, 위탁 등을 받은 제3자(이하 “수급인등”)의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 법 제4조의 조치를 해야 함

- 이때 “시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란 중대산업재해 발생 원인을 살펴 해당 시설이나 장비 그리고 장소에 관한 소유권(사용·수익권이 있는 경우), 임차권, 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있어 위험에 대한 제어 능력을 가짐으로써 그 시설, 장비, 장소의 운영 및 관리에 대한 법률 또는 계약에 따른 의무를 부담하는 경우를 의미함

- 한편, 매매와 도급의 성격이 혼합된 계약의 경우 구체적인 계약의 내용에 비추어 주된 계약을 판단해야 하는바, 질의와 같이 특정 사양의 물품을 발주하고 제조하도록 하여 공급받는 계약의 경우 주문자만의 특별한 수요 충족을 위한 업무(부대체물의 제작)를 맡긴 경우라면 도급에 해당할 것이나, 대체 가능한 일반적 사양의 주문·제작 후 공급을 받는 등의 경우라면 이는 통상적인 매매계약으로서 「중대재해처벌법」상 도급, 용역, 위탁 등의 계약으로 보기는 어려울 것으로 판단됨
- 다만, 질의상 물품 주문·제작 후 공급받는 계약이 도급, 용역, 위탁 등의 성격이라 하더라도, 도급인등이 수급인등의 시설, 장비, 장소를 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 없는 경우라면 도급인등의 경영책임자는 수급인등의 종사자에 대하여 안전 및 보건 확보의무를 이행할 책임은 없다고 판단됨

(중대산업재해감독과-2882, 2022.7.25.)

113. 수급인이 개인사업자인 경우 「중대재해처벌법」 제5조의 적용 여부



질의

- 특수형태근로종사자 등 개인사업주에게 도급, 용역, 위탁 등을 한 경우도 「중대재해처벌법」 제5조에 따른 “제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 경우”에 포함되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 제5조는 사업주나 법인 또는 기관이 제3자에게 도급, 용역, 위탁 등을 행한 경우 사업주 또는 경영책임자등이 제3자의 종사자에게 같은 법 제4조의 안전 및 보건 확보의무를 하도록 규정하고 있음
 - 이때 “제3자”에는 「산업안전보건법」상 특수형태근로종사자 등 노무를 제공하는 모든 사람이 포함되므로 개인사업주도 포함됨

(중대산업재해감독과-1947, 2021.12.15.)

4

중대산업재해 사업주와 경영책임자등의 처벌(법 제6조)

- 법 제6조(중대산업재해 사업주와 경영책임자등의 처벌) ① 제4조 또는 제5조를 위반하여 제2조제2호가목의 중대산업재해에 이르게 한 사업주 또는 경영책임자등은 1년 이상의 징역 또는 10억원 이하의 벌금에 처한다. 이 경우 징역과 벌금을 병과할 수 있다.
- ② 제4조 또는 제5조를 위반하여 제2조제2호나목 또는 다목의 중대산업재해에 이르게 한 사업주 또는 경영책임자등은 7년 이하의 징역 또는 1억원 이하의 벌금에 처한다.
- ③ 제1항 또는 제2항의 죄로 형을 선고받고 그 형이 확정된 후 5년 이내에 다시 제1항 또는 제2항의 죄를 저지른 자는 각 항에서 정한 형의 2분의 1까지 가중한다.

114. 건설공사 분리 발주 현장에서 「중대재해처벌법」 제6조의 대상

- 질의** ① 건설공사발주자가 분리 발주한 건설현장*에서 건축시공업체(A)와 별개로 전기공사 업체(B) 근로자가 전기공사 작업 중 추락사고로 사망하면 「중대재해처벌법」상 전기공사 업체 대표만 처벌 대상인지?
- * 건축시공: A업체, 전기공사: B업체, 소방공사: C업체, 지붕공사: D업체
- ② 건축시공 업체(A)에서 설치한 추락방지망을 지붕공사 업체

(D) 요청으로 해체 후 D업체가 지붕공사 작업 중 근로자가 추락하여 사망한 경우, 「중대재해처벌법」상 지붕공사 업체 대표만 처벌 대상인지?

A 회시

- ① 「중대재해처벌법」상 처벌을 받는 개인사업주 또는 경영책임자는 같은 법 제4조 또는 제5조를 위반하여 종사자를 중대산업재해에 이르게 한 개인사업주 또는 경영책임자임

* 건축시공: A업체, 전기공사: B업체, 소방공사: C업체, 지붕공사: D업체

- 사안과 같이 B업체 근로자가 중대산업재해로 사망한 경우 B업체가 「중대재해처벌법」 적용 대상이라면 B업체 경영책임자에 대해 법 위반 여부를 판단할 수 있으며, B업체와 도급, 용역, 위탁 등 관계가 있는 도급인이 있다면 해당 업체의 경영책임자 역시 「중대재해처벌법」 위반 여부를 판단할 수 있음

- ② 만약 D업체 소속 근로자가 사망한 경우라면 D업체가 「중대재해처벌법」 적용 대상인지 판단 후 D업체 경영책임자에 대해 법 위반 여부를 판단할 수 있으며, D업체와 도급, 용역, 위탁 등 관계가 있는 도급인이 있다면 해당 업체의 경영책임자 역시 법 위반 여부를 판단할 수 있음

(중대산업재해감독과-2266, 2022.6.13.)

115. 건설공사 공동도급(공동이행방식) 시 「중대재해처벌법」 제6조의 대상

Q 질의

- 건설공사 공동도급(공동이행방식)으로 두 개 이상의 도급사가 건설 공사를 진행 중 중대산업재해가 발생하여 처벌을 받게 될 경우, 처벌대상이 대표사(주관사)의 경영책임자인지? 대표사와 구성사 모두인지?

A 회시

- 건설공동수급체는 건설공사에 대해 여러 기업이 참여하여 계약 체결 단계부터 이행의 완료까지 공동으로 수행하기 위하여 결성된 공동 기업체를 말하며,
 - 건설공동수급체의 유형 중 공동이행방식은 공동수급체 구성원이 미리 정한 출자비율에 따라 자금, 인원, 기재 등을 출연하여 전체 공사를 공동으로 시행하고 이익배분 및 손실분담도 일정 비율로 산정하고, 구성원이 일체가 되어 시공하고 시공에 대한 책임도 연대하여 부담하는 방식을 의미함
- 이러한 공동이행방식의 경우 공동수급체 구성원 전원이 공동으로 의사를 결정하고 업무를 집행하는 등 해당 건설공사를 공동으로 이행하는 것이므로 모든 구성원 기업의 경영책임자가 「중대재해처벌법」의 책임을 부담할 것으로 판단됨
 - 다만, 공동수급체 내 특정 기업이 공사 이행에 전혀 관여하지 않고, 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의 이행을 위한 조치를 포함한 시공과 관련한 경영상 의사결정에 전혀 관여할 수 없다면 해당 기업은 해당 건설공사를 실질적으로 지배·운영·관리한다고 보기 어려워 「중대재해처벌법」에 따른 의무를 부담하지 않을 수 있음

- 따라서 법 제6조에 따라 건설공사 공동수급체에 속한 개인사업주 또는 경영책임자등이 제4조 또는 제5조의 안전 및 보건 확보의무를 위반하여 종사자를 중대산업재해에 이르게 한 경우 처벌 대상이 될 것임
- 시공지분율에 따라 책임 비율이 달라지는 것은 중대재해처벌법령으로 정한 사항이 아닐 뿐만 아니라, 사고원인, 위반 내용 등 수사 결과에 따라 법원의 판결을 통해서 결정될 사안으로 보임

(중대산업재해감독과-2241, 2022.6.13.)

116. 건설공사 공동도급(공동이행방식, 분담이행방식) 시 「중대재해처벌법」 제6조의 대상



질의

- ① A(주관)사와 B(비주관)사가 전체 공사를 공동이행방식으로 공동도급을 받아 공사를 하는 경우, B(비주관)사에서 중대산업재해 발생 시 A(주관)사도 「중대재해처벌법」 적용을 받는지?
- ② A(주관)사와 B(비주관)사가 분담이행방식으로 공동도급을 받아 공사를 하는 경우, B(비주관)사에서 중대산업재해 발생 시 A(주관)사도 「중대재해처벌법」 적용을 받는지?



회시

- ① 건설공동수급체는 건설공사에 대해 여러 기업이 참여하여 계약 체결 단계부터 이행의 완료까지 공동으로 수행하기 위하여 결성된 공동 기업체를 말하며,
 - 건설공동수급체의 유형 중 공동이행방식은 공동수급체 구성원이 미리 정한 출자비율에 따라 자금, 인원, 기재 등을 출연하여 전체 공사를 공동으로 시행하고 이익배분 및 손실분담도 일정 비율로 산정하고, 구성원이 일체가 되어 시공하고 시공에 대한 책임도 연대하여 부담하는 방식을 의미함
 - 이러한 공동이행방식의 경우 공동수급체 구성원 전원이 공동으로 의사를 결정하고 업무를 집행하는 등 해당 건설공사를 공동으로 이행하는 것이므로 모든 구성원 기업의 경영책임자가 「중대재해처벌법」의 책임을 부담할 것으로 판단됨
 - 다만, 공동수급체 내 특정 기업이 공사 이행에 전혀 관여하지 않고, 「중대재해처벌법」상 안전 및 보건 확보의 이행을 위한 조치를 포함한 시공과 관련한 경영상 의사결정에 전혀 관여할 수 없다면

해당 기업은 해당 건설공사를 실질적으로 지배·운영·관리한다고 보기 어려워 「중대재해처벌법」에 따른 의무를 부담하지 않을 수 있음

- 따라서 법 제6조에 따라 건설공사 공동수급체에 속한 A(주관사) 및 B(비주관사) 경영책임자 모두 법 제4조 또는 제5조의 안전 및 보건 확보의무를 위반하여 종사자를 중대산업재해에 이르게 한 경우 처벌 대상이 될 것임
- ② 건설공동수급체의 유형 중 분담이행방식은 공동도급 구성원 각자 전체 공사의 일부를 분담하여 시공하는 형태로 도급인(건설공사발주자)에 대해 분담 부분에 대하여만 책임을 부담하고,
 - 각자 분담한 공사만 시공하며, 현장소장을 별도로 두고 현장소장이 소속된 사업주에게만 지휘·감독을 받는 점 등을 종합적으로 판단하면 각각의 개인사업주 및 경영책임자는 담당한 공사에 대하여 「중대재해처벌법」에 따른 의무를 부담할 것으로 판단됨
- 따라서 B(주관사)가 분담한 공사 현장에서 중대산업재해가 발생할 경우, B(주관사)의 경영책임자만 처벌 대상이 될 것임

(중대산업재해감독과-2429, 2022.6.23.)

117. 사업을 대표하고 사업을 총괄 관리하는 사람이 2명 이상인 경우 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 판단



질의

- 당사는 외국계(일본)와 국내 기업 50:50 지분구조로 설립된 합작회사로 2인의 대표이사는 「중대재해처벌법」, 동법 시행령 및 해설서 내용에 따라 책임을 모두 이행해야 함
 - 현재 외국계 대표이사는 이사회 구성 및 예산의 편성 등 국내 대표와 동일한 권한/결정권을 가지고 있음. 하지만 국내 비상근 근무로 국외에서 업무를 수행 중이며, 「중대재해처벌법」 시행에 따라 경영책임자로서의 책임 역할을 모두 이행하기 어려운 상황으로 판단됨
 - 이에 아래와 같이 두가지 사항에 대한 내용을 질의 드림
- ① 법 시행 이후 중대재해 발생시, 각 2인 대표에게 동일한 처벌 기준이 적용되는지?
- ② 외국계 대표이사가 충실한 안전보건관리체계의 구축을 위한 업무를 수행, 지원해야함에도 그 책임을 다하지 않고 보고만 받고자 할 경우 처벌이 달라질 수 있는지?



회시

- ① 사업을 대표하고 사업을 총괄하는 권한과 책임이 있는 사람이 2명 이상 있다면 2명 모두 경영책임자가 될 수 있으며, 안전 및 보건 확보의무도 역시 공동으로 부여된 것으로 볼 수 있음
- 구체적 사실관계를 알 수 없어 명확한 답변은 어려우나,
 - 당사의 2인의 대표이사가 각각 동일한 직무와 책임으로 법인을 대표하고 있다면, 2인의 대표에게 「중대재해처벌법」상의 의무가 동일하게 적용되며, 해당 의무를 위반하여 중대산업재해가 발생한 경우 「중대재해처벌법」에 따른 처벌을 받게 됨

- 다만, 2명의 대표가 각자대표로서 각각의 사업을 대표하고 총괄하는 권한과 책임이 있는 경우에는 해당 사업 부문의 대표가 경영 책임자에 해당하는 것으로 볼 수 있고, 해당 의무를 위반하여 중대산업재해가 발생한 경우 「중대재해처벌법」에 따른 처벌을 받게 됨
- ② 질의1의 답변과 마찬가지로, 외국계 대표이사가 「중대재해처벌법」상의 의무를 이행하지 않아 중대산업재해가 발생한 경우 「중대재해처벌법」에 따른 처벌을 받게 됨
- 아울러, 「중대재해처벌법」은 경영책임자에게 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험을 방지하기 위하여,
 - “보고” 받을 의무뿐 아니라 사업 또는 사업장의 유해·위험요인을 개선하기 위한 실질적인 예산편성, 인력지원, 재해발생에 대한 재발방지 대책 수립 등의 의무를 부과하고 있음
 - 따라서, 경영책임자가 보고만 받고, 종사자의 안전·보건상의 유해 또는 위험을 방지하기 위한 실질적인 「중대재해처벌법」상의 안전 및 보건 확보의무를 이행하지 않은 경우에는 범 위만이 될 수 있음

(중대산업재해감독과-2441, 2022.6.23.)

118. 해외 사업장에서의 「중대재해처벌법」의 적용 여부



질의

- 해외 사업장 또는 건설현장에서 한국인 근로자, 외국인 근로자 등에게 중대산업재해가 발생한 경우, 「중대재해처벌법」이 적용되는지? 별도의 해외법인 설립 여부가 법 적용에 영향을 미치는지?



회시

- 「중대재해처벌법」은 경영책임자의 형사 처벌을 규정하고 있고 해외 사업장에 대한 법 적용 여부에 관하여 다른 특별한 규정이 없으므로 ‘내국인의 국외범 처벌 원칙’ 등 형법 총칙상 기본 원칙에 따라 판단하여야 함

* 「형법」 제8조(총칙의 적용) 본법 총칙은 타법령에 정한 죄에 적용한다. 단, 그 법령에 특별한 규정이 있는 때에는 예외로 한다

- 이에 따라 외국법에 따라 설립된 해외법인에서 국내법인 소속 근로자가 파견 또는 출장으로 업무를 수행하는 경우, 국내법인이 해당 사업 또는 사업장을 실질적으로 지배·운영·관리한다면 국내법인의 경영책임자에 대해 「중대재해처벌법」이 적용된다고 판단됨

* 「형법」 제3조(내국인의 국외범) 본법은 대한민국영역외에서 죄를 범한 내국인에게 적용한다.

- 한편 외국법에 따라 설립된 해외법인은 국가 간 조약 등에 의해 속인주의를 인정하는 특별한 규정이 없는 한 국내법이 적용되지 않으므로, 해외법인이 내국인을 고용했을 때는 「중대재해처벌법」이 적용되지 않는다고 판단됨

(중대산업재해감독과-2453, 2022.6.23.)

119. 해외출장 직원 등에게 중대산업재해 발생시 「중대재해처벌법」상 처벌 여부



질의

- ① 해외법인(국내 사업자 미등록) 직원이 당사가 국내에 운영 중인 설비 점검 및 AS작업을 하던 중 당사에서 중대산업재해가 발생한 경우 당사도 「중대재해처벌법」상 책임이 있는지?
- ② 해외법인에 출장 간 국내소속 직원, 해외법인 소속 직원 및 주재원, 해외 현지채용 외국인 직원 등에 대해 국내 본사의 「중대재해처벌법」상 의무가 있는지?



회시

- ① 질의 내용상 귀사와 해외법인이 도급, 용역, 위탁 등 관계인지 알 수 없으나, 도급등 관계임을 전제로 아래와 같이 회신드립니다
 - 「중대재해처벌법」 제4조에 따라 개인사업주 또는 경영책임자는 사업주나 법인 또는 기관이 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험에 처하지 않도록 조치해야 하고,
 - 법 제4조의 ‘실질적으로 지배·운영·관리하는’이란 하나의 사업 목적 하에 해당 사업 또는 사업장의 조직, 인력, 예산 등에 대한 결정을 총괄하여 행사하는 경우를 의미함
 - 그리고, 종사자는 같은 법 제2조제7호에 따라 자신의 근로자 및 노무를 제공하는 자뿐만 아니라, 사업이 여러 차례의 도급에 따라 행하여지는 경우에는 각 단계의 수급인 및 수급인의 근로자와 노무를 제공하는 자까지 포함함

- 따라서 수급인이 해외 및 국내법인인지 여부와 무관하게 귀사가 실질적으로 지배·운영·관리하는 사업 또는 사업장에서 도급등을 행한 경우, 수급인의 종사자에게 중대산업재해가 발생하지 않도록 안전 및 보건 확보의무를 부담하여야 함

- ② 외국법에 따라 설립된 해외법인에 국내법인 소속 근로자가 파견 또는 출장으로 업무를 수행하는 경우, 국내법인이 해당 사업 또는 사업장을 실질적으로 지배·운영·관리한다면 국내법인의 경영책임자에 대해 「중대재해처벌법」이 적용될 수 있음

* 「형법」 제3조(내국인의 국외범) 본법은 대한민국영역외에서 죄를 범한 내국인에게 적용한다.

- 한편, 외국법에 따라 설립된 해외법인은 국가 간 조약 등에 의해 속인주의를 인정하는 특별한 규정이 없는 한 국내법이 적용되지 않으므로, 해외법인이 내국인을 고용했을 때는 「중대재해처벌법」이 적용되지 않는다고 판단됨

- 위와 같은 일반 원칙에 비추어 질의 사안별로 개별·구체적인 사실관계에 따라 「형법」상 적용범위를 적용하여 「중대재해처벌법」 적용 여부를 판단할 수 있을 것임

(중대산업재해감독과-2894, 2022.7.25.)

120. K-테스트베드사업에 대한 「중대재해처벌법」 제6조의 대상 판단



질의

- K-테스트베드사업은 공공기관이 중소기업(이하 “참여기업”) 제품실증을 위한 실증시설을 지원하는 사업으로서 한전, 수자원공사 등 45개 기관(이하 “참여기관”)이 참여함
 - * 계약체결: 참여기업은 서비스를 제공하고 실증비용을 받음
 - * 참여기업: 참여기업 구내에 진입하여 기업설비를 이동, 설치, 시험 등
 - * 참여기관: 기업이 의뢰한 설비에 대해서 실증시험 지원
- 참여기업이 실증시험을 받기 위해 장비를 이동·설치하는 과정에서 참여기관의 귀책없는 사유로 참여기업의 종사자에 대한 중대산업재해 발생 시, 「중대재해처벌법」에 따른 참여기관 경영책임자가 처벌되는지?
- 실증시험 진행 중, 참여기관의 설비관리 부실 등 귀책 있는 사유로 인해 참여기업 종사자에게 중대재해 사고 발생 시, 「중대재해처벌법」에 따른 참여기관 경영책임자가 처벌되는지?



회시

- 전부개정된 「산업안전보건법」에서는 관계수급인 근로자의 폭넓은 보호를 위해 계약의 명칭(용역, 위탁 등)에 관계없이 자신의 업무를 타인에게 맡기는 계약을 도급으로 보고 있으며,
 - 도급인은 도급인의 사업장 및 도급인이 제공하거나 지정한 경우로서 도급인이 지배·관리하는 대통령령으로 정하는 장소(토사·건축물·인공구조물 등이 붕괴될 우려가 있는 장소 등 21개 장소)에서 관계수급인 근로자가 작업을 하는 경우 필요한 안전·보건조치를 하여야 함

- 귀 질의에 따른 실증시험이 참여기관의 인프라를 활용(임차)하여 참여기업 자체적으로 기술의 실증 또는 검증을 시행하는 경우라면, 이는 참여기관이 자신의 업무를 참여기업에게 맡기는 도급으로 보기 어려울 것으로 판단되며,
 - 만약 해당 실증시험이 참여기관의 인프라를 임대차 등을 한 것뿐만 아니라 참여기관 소속 전문인력 활용을 위한 용역계약까지 한 경우라면, 이는 오히려 참여기업이 참여기관에게 자신의 업무를 맡기는 도급계약으로 볼 여지가 있음
- 따라서 참여기관이 도급인에 해당하지 않는다면 당연히 도급인으로서 의무도 부담하지 않을 것임

(중대산업재해감독과-3613, 2022.9.14.)

5 안전보건교육의 수강

- 법 제8조(안전보건교육의 수강) ① 중대산업재해가 발생한 법인 또는 기관의 경영책임자들은 대통령령으로 정하는 바에 따라 안전보건교육을 이수하여야 한다.
- ② 제1항의 안전보건교육을 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 경우에는 5천만원 이하의 과태료를 부과한다.
- ③ 제2항에 따른 과태료는 대통령령으로 정하는 바에 따라 고용노동부장관이 부과·징수한다.

121. 경영책임자 안전보건교육의 구체적인 내용

- Q 질의**
- ① 「중대재해처벌법」 제8조제1항의 안전보건교육은 「산업안전보건법」에 명시된 교육과 동일한 교육인지?
- ② 「중대재해처벌법」 제8조제1항의 안전보건교육의 실시대상, 교육주기 등은 어떻게 되는지?
- A 회시**
- ① 「중대재해처벌법」 제8조에 따른 교육은 “중대산업재해가 발생한 법인 또는 기관”의 경영책임자가 이수하여야 하는 교육으로,
- 시행령 제6조제2항 각 호에서 정한 안전보건관리체계의 구축 등 안전·보건에 관한 경영방안, 중대산업재해의 원인 분석과 재발 방지 방안 등을 내용으로 이루어지는 바,

- 사업주가 소속 근로자에게 하여야 하는 「산업안전보건법」 제29조의 교육과는 다른 교육임
- ② 안전보건교육의 이수 대상은 「중대재해처벌법」 제8조제1항과 같이 “중대산업재해가 발생한 법인 또는 기관의 경영책임자 등”이며, 분기별로 고용노동부에서 교육대상자를 확정하여 교육기관·교육일정 등을 교육대상자에게 통보하게 됨
- 교육대상자는 통보된 교육 일정에 따라 교육을 이수하여야 함

(중대산업재해감독과-3325, 2022.8.22.)

6 조치 등의 이행사항에 관한 서면의 보관

법 제13조(조치 등의 이행사항에 관한 서면의 보관) 사업주 또는 경영책임자 등(「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인은 제외한다)은 제4조, 제5조 및 제8조부터 제11조까지의 규정에 따른 조치 등의 이행에 관한 사항을 서면(「전자문서 및 전자거래 기본법」 제2조제1호에 따른 전자문서를 포함한다)으로 작성하여 그 조치 등을 이행한 날부터 5년간 보관해야 한다.

122. 「중대재해처벌법」상 서류 보존기한과 타 법령상 서류 보존기한이 다를 때 서류 보존기한 판단



질의

- 타 법령상 5년 미만으로 서류 보존 기간이 정해진 경우에도 「중대재해처벌법」에 따라 5년간 보관하여야 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」은 각 안전·보건 관계 법령과 특별법 관계가 아니므로, 각 법률에 따른 서류 보존 의무는 각각 이행되어야 할 것임

(중대산업재해감독과-3608, 2022.9.14.)

123. 모바일앱으로 의무를 이행해도 되는지 여부



질의

- 당사에서 전사적 안전보건관리 프로그램(모바일앱 포함)을 만들어 사용할 경우, 이러한 프로그램과 모바일앱을 활용한 안전보건예방 활동이 「중대재해처벌법」상 안전보건관리체계를 구축하고 이행한 방법의 하나로 볼 수 있는지?
 - 또한, 안전보건관리 프로그램 개발 및 유지보수 비용을 안전 보건에 관한 예산의 편성 및 사용으로 볼 수 있는지?
- 경영책임자 및 근로자가 모바일앱을 통해 안전보건 예방 관련 업무를 수행한 내용을 회사 서버에 전자문서 형태로 남긴 경우, 법령상 의무 이행에 관한 근거로 사용 가능한지?



회시

- 중대재해처벌법령상 의무 이행 방법을 특별히 제한하고 있지 않은 점, 시행령 제13조(조치 등의 이행사항에 관한 서면의 보관)에 전자문서를 포함하고 있는 점 등을 종합적으로 검토하면,
 - 질의와 같이 전산 프로그램을 통해 법령상 의무를 이행하는 것도 의무이행 방법으로 가능할 것으로 판단됨
- 따라서 프로그램 개발 및 유지에 소요되는 비용을 안전보건에 관한 예산의 편성 및 사용의 하나로 볼 수 있을 것이며, 전자문서 형태 보관을 통해 이행사항의 증빙도 가능할 것으로 보임
 - 다만 위 프로그램의 개발 및 유지, 활용으로 중대재해처벌법령상 의무 이행이 모두 같음되는 것은 아니므로, 각 법령상의 의무를 충실히 이행할 수 있도록 해야 할 것임

(중대산업재해감독과-1992, 2022.5.27.)

124. 대표이사의 서명이 반드시 있어야 하는지 여부



질의

- 「중대재해처벌법」 시행령상 의무를 이행하고 대표이사에게 보고한 내용을 대표이사가 주재하는 분기별 회의체에 보고하고, 회의록 등의 형태로 회사 전산 서버에 보관하는 경우(대표이사 직접 서명 없음)도 경영책임자가 보고받고 조치한 것으로 보는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 상 종사자에 대한 안전 및 보건 확보의무는 경영책임자의 의무이고, 이를 위반하여 중대산업재해가 발생하는 경우 그 책임은 경영책임자에게 귀속됨
- 「중대재해처벌법」 시행령 제13조는 영 제4조 및 제5조의 이행에 관한 사항을 서면(「전자문서 및 전자거래 기본법」 제2조제1호에 따른 전자문서를 포함한다)으로 작성하여 그 조치 등을 이행한 날부터 5년간 보관할 것을 정하였을 뿐 구체적인 목록이나 방법을 정한 것은 아님
 - 따라서 주요 업무수행에 대해 경영책임자가 보고받고 필요한 조치를 한 사실은 여러 가지 방법을 통해 증빙할 수 있으나, 가장 효과적인 수단으로 경영책임자의 결재 및 서명이 이에 해당할 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2219, 2022.6.13.)

125. 의무 이행과 관련된 서류를 별도로 작성해야 하는지 여부



질의

- 「중대재해처벌법」 제4조제1항 이행과 관련하여 기존에 이행 하던 내용이 있는 경우, 그러한 내용이 포함된 별도의 계획서 등을 작성하여 보관하여야 하는지? 아니면 중복된 자료는 기존 자료로만 작성·보관만 하면 되는지?
- 「중대재해처벌법」 제4조제2항부터 제4항까지 이행 내용은 발생 시 별도로 작성·보관하면 되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 시행령 제13조는 시행령 제4조 및 제5조의 이행에 관한 사항을 서면(「전자문서 및 전자거래 기본법」 제2조제1호에 따른 전자문서를 포함한다)으로 작성하여 그 조치 등을 이행한 날부터 5년간 보관할 것을 정하였을 뿐 구체적인 방법 등을 정한 것은 아니므로,
 - 해당 사업 또는 사업장의 업종, 규모 및 작업 특성 등을 고려하여 합리적인 방법으로 법령상 의무를 이행하고, 만약 중대산업재해가 발생하더라도 경영책임자가 법령상 의무를 모두 이행하였다면 「중대재해처벌법」에 따라 형사 처벌되지 않음
- 또한 법령상 의무 이행 조치는 사업장 규모 및 운영방식 등에 따라 이행 내용을 별도의 계획서 등을 만들어 관리할 수도 있고, 개별 이행 단위별로 관리하는 등 다양한 방법으로 관리할 수 있음

(중대산업재해감독과-4278, 2022.11.4.)

Chapter

제 3 장
부 칙

부 칙 <법률 제17907호, 2021. 1. 26.>

제1조(시행일) ① 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 이 법 시행 당시 개인사업자 또는 상시 근로자가 50명 미만인 사업 또는 사업장(건설업의 경우에는 공사금액 50억원 미만의 공사)에 대해서는 공포 후 3년이 경과한 날부터 시행한다.

② 제1항에도 불구하고 제16조는 공포한 날부터 시행한다.

126. 법인 회사가 제조업과 건설업을 모두 운영하는 경우 법 시행시기 판단 기준



질의

● 법인 회사가 제조업과 건설업을 모두 운영하고 있으며, 제조업의 경우는 상시 근로자가 100명이나, 건설업의 경우 50억원 미만 공사현장만 존재하는 상황

- 이러한 경우 건설현장도 ' 22.1.27.부터 「중대재해처벌법」의 적용을 받는지?



회시

● 「중대재해처벌법」 부칙 제1조는 개인사업주 또는 상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장에 대해서 공포 후 3년이 경과한 날(' 24. 1.27.)부터 시행하도록 규정하고 있고, 이 경우 상시 근로자는 각 사업장을 모두 포함한 전체 사업을 단위로 판단함

- 다만, 건설업의 경우 예외적으로 사업 또는 사업장에 갈음하여 개별 건설공사를 단위로 시행일을 규정하였으므로 각 건설공사 현장 단위(사업장)로 공사금액이 50억원 이상인지 여부로 판단해야 함

- 건설업과 제조업을 모두 운영하는 회사의 경우에도 건설공사 현장에서는 건설업을 영위하는 것이므로, 해당 건설공사 현장은 상시 근로자가 아닌 공사금액을 기준으로 법 적용 유예 여부를 판단해야 함
- 따라서, 건설공사 현장이 50억원 미만의 공사라면, 해당 공사현장은 '24.1.27.부터 「중대재해처벌법」의 적용을 받게 됨

(중대산업재해감독과-1820, 2022.5.19.)

127. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조의 “건설업”의 범위



질의

- 「중대재해처벌법」 부칙 제1조에 기술된 “건설업”의 범위에 「전기공사업법」 내의 전기공사업, 「정보통신공사업법」 내의 정보통신공사업, 「소방시설공사업법」 내의 소방시설공사업이 포함되는지?



회시

- 「중대재해처벌법」상 “건설업”에 대하여 별도로 정의한 내용이 없고, 통상 일반 행정 및 산업정책 관련 다수 법령에서 적용대상 산업영역을 규정하는 기준으로 “한국표준산업분류(통계청고시 제2017-13호)”를 준용하므로, 「중대재해처벌법」상 건설업도 이에 비추어 판단하여야 할 것으로 보이며,
- “한국표준산업분류(통계청고시 제2017-13호)”상 전기공사업, 정보통신공사업, 소방시설공사업의 경우 건설업으로 분류하고 있음
- 따라서 질의하신 업종 모두 「중대재해처벌법」 부칙 제1조의 “건설업”에 해당하는 것으로 판단됨

(중대산업재해감독과-2242, 2022.6.13.)

128. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조의 상시 근로자 산정 방식



질의

- 부칙 적용 유예 대상인 “상시 근로자 50명” 산정 시 수급인(협력업체) 근로자도 포함하여야 하는지?
- 총 근로자 수가 100명 이상이나, 지점, 영업소에 각 20~30명씩 나누어져 근무하는 경우 적용 유예 대상인지?



회시

- 「중대재해처벌법」 부칙 제1조는 개인사업주 또는 상시 근로자가 50명 미만인 사업 또는 사업장에 대해서는 공포 후 3년이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있음
 - 이때 사업 또는 사업장의 범위를 정하는 기준인 ‘상시 근로자’란 「근로기준법」 상에 따른 근로자를 말하며,
 - 도급, 용역, 위탁 등 계약의 형식에 관계 없이 그 사업의 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자, 도급, 용역, 위탁 등을 행한 제3자의 근로자는 안전 및 보건 확보의무 대상에는 포함되지만, 해당 사업 또는 사업장의 상시 근로자 산정 시에는 포함되지 않음
- 또한 상시 근로자는 각 사업장을 모두 포함한 전체 사업을 단위로 판단함
 - 따라서, 사안과 같이 각 지점별 상시 근로자는 50명 미만이라도 회사 전체의 상시 근로자가 50명 이상이라면 법 부칙 제1조에 따른 적용 유예 대상에 해당하지 않음(’ 22.1.27.부터 적용)

(중대산업재해감독과-313, 2022.1.26.)

129. 상시 근로자 산정 시 병가자 포함 여부



질의

- 상시 근로자가 50명이나 이 중 1명이 병가를 사용하고 있어 실제 업무에 종사하는 근로자가 49명인 경우도 「중대재해처벌법」 상 해당 사업장의 상시 근로자를 50명으로 보는지?



회시

- 상시 근로자 산정에 있어 “상시” 라는 말의 의미는 ‘상태(常態)’ 라고 하는 의미로서 상태적으로 사용하는 근로자 수를 말하고, 결근자, 휴직자 등 고용상태가 유지되고 있는 근로자는 상시 근로자 산정에 포함됨(대법 2000.3.14. 선고 99도1243)
- 따라서 질의의 경우 병가자를 상시 근로자 산정에 포함하여야 할 것임

(중대산업재해감독과-2191, 2022.6.10.)

130. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조에 따른 공사금액 계산 기준

- Q 질의**
- 「중대재해처벌법」 부칙 제1조에 따라 공사금액 50억원 미만 공사는 공포 후 3년이 경과한 날부터 시행되는바,
 - 공사금액 50억원의 적용 단위 판단 시 회사에서 진행 중인 모든 현장의 공사금액을 합해야 하는지? 아니면 각 현장별 공사금액으로 판단해야 하는지?

- A 회시**
- 「중대재해처벌법」 부칙 제1조는 개인사업주 또는 상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장에 대해서 공포 후 3년이 경과한 날('24. 1.27.)부터 시행하도록 규정하고 있고, 이 경우 상시 근로자는 각 사업장을 모두 포함한 전체 사업을 단위로 판단함
 - 다만, 건설업의 경우 예외적으로 사업 또는 사업장에 갈음하여 개별 건설공사를 단위로 시행일을 규정하였으므로, 각 건설공사 현장 단위로 공사금액이 50억원 이상인지 여부로 판단하여야 함

(중대산업재해감독과-1712, 2021.11.26.)

131. 「중대재해처벌법」 부칙 제1조 공사금액 판단 기준일



질의

- 공사금액 50억원 판단 기준일은 공사계약 시점인지?



회시

- 2022.1.27. 법 시행 이후 공사금액 50억원 이상인 모든 공사는 법 적용 대상이며,
 - 공사 개시 시점에는 공사금액이 50억원 미만이었으나, 변경계약에 따라 공사금액이 50억원 이상이 된 경우, 공사금액이 50억원 이상이 된 때부터 법 적용 대상임

(중대산업재해감독과-1677, 2022.5.13.)

132. 현장 1개소만 50억원 이상이면 모든 현장이 법 적용 대상인지 여부



질의

- 공사금액 50억원 이상 여부는 건설현장별 공사금액의 합산인지? 현장 1개소만 공사금액이 50억원 이상이더라도 전체 건설현장이 법 적용을 받는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 부칙 제1조는 개인사업주 또는 상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장에 대해서 공포 후 3년이 경과한 날('24. 1.27.)부터 시행하도록 규정하고 있고, 이 경우 상시 근로자는 각 사업장을 모두 포함한 전체 사업을 단위로 판단함
 - 다만, 건설업의 경우 예외적으로 사업 또는 사업장에 갈음하여 개별 건설공사를 단위로 시행일을 규정하였으므로 각 건설공사 현장 단위(사업장)로 공사금액이 50억원 이상인지 여부로 판단함

(중대산업재해감독과-1677, 2022.5.13.)

133. 장기계속공사의 경우 공사금액 판단 기준



질의

- 장기계속공사의 경우 전체 계약금액으로 공사금액을 판단하는지?



회시

- 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른 장기계속공사는 우선 1차 년도의 제1차공사에 관한 계약을 체결하면서 총 공사금액과 총 공사기간을 부기하는 형태의 계약으로 이루어진 공사를 말하므로,
 - 이는 실질적으로 하나의 공사를 기간에 따라 나누어 시공하기로 계약하는 형태로 보이므로 달리 볼 사정이 없는 한 사실상 하나의 공사로 봄이 타당하므로 총 계약금액으로 공사금액을 판단하여야 할 것으로 사료됨

(중대산업재해감독과-2262, 2022.6.13.)

134. 분리발주된 공사에서 공사금액 판단 기준



질의

- 분리 발주되어 건설공사 45억원, 전기공사 4억원, 정보통신공사 2억원인데, 한 업체가 모두 공사를 수주할 경우 적용 유예 판단을 어떻게 하는지?



회시

- 「중대재해처벌법」 부칙 제1조는 건설업의 경우 개별 건설공사 공사금액만을 기준으로 시행일을 규정하였으므로 각 건설공사 현장 단위(사업장) 공사금액이 50억원 이상인지 여부로 법 적용일을 판단하게 될 것임
- 또한 건설공사는 계약서의 명칭만으로 판단하는 것이 아니라 수행 업무의 내용(실질)이 「산업안전보건법」 및 「건설산업기본법」에서 규정하는 건설공사인지를 기준으로 건설공사 여부를 판단함
- 한편, 전기공사, 정보통신공사는 「건설산업기본법」 제2조제4호 건설공사에서 제외하고 각 개별법에 따라 별도로 분리 발주하도록 되어 있으므로,
 - 하나의 회사가 건설공사, 전기공사, 정보통신공사를 모두 도급 받은 경우, 원칙적으로 각각 개별 공사 단위로 판단하여야 할 것임
 - 다만, 분리 발주하도록 한 법률의 취지와 다르게 동일한 공사조직으로 하나의 공사인 것처럼 공사를 시공하는 경우, 계약체결 경위, 당사자간 의사 등 개별·구체적인 사실관계를 토대로 사실상 하나의 건설공사로 볼 수 있다면 예외적으로 공사금액을 합산하여 판단할 수도 있음

(중대산업재해감독과-3014, 2022.8.2.)

135. 단가계약공사의 경우 공사금액 산정방식



질의

- 아래와 같이 단가공사로 계약을 체결한 경우 「중대재해처벌법」이 적용되는지?

- 공사기간: 2021.1.1. ~ 2022.12.31.
- 공사부기금액: 40억원
- 발주자 지급 자재비: 15억원



회시

- 단가계약공사는 공사내용 또는 성질상 수량을 확정하기 곤란하여 총액을 확정할 수 없는 경우 수행하는 계약으로 이루어진 공사로
 - 이 때, 시공사는 단가공사 계약기간 동안 수 차례의 공사를 수행할 능력을 가진 업체가 선정되는 점과 부칙의 취지 등을 고려할 때, 단가공사의 경우 특별한 사정이 없는 한 공사금액은 총 계약금액으로 산정해야 할 것으로 판단됨
- 또한, 공사금액은 시공사인 도급인이 건설공사발주자와 계약한 공사금액과 건설공사발주자가 제공하는 재료의 가액(시공사가 직접 시공하는 경우)을 합산하여 공사금액으로 산정함
- 질의내용과 같이 공사금액(40억원)과 관급자재비(15억원)를 합한 공사금액이 55억원으로 공사금액 50억원 이상인 공사에 해당하므로, '22.1.27.부터 「중대재해처벌법」이 적용됨

(중대산업재해감독과-4422, 2022.11.10.)

Chapter

제 4 장
그 밖의 쟁점에
대한 해석

❖ 본 기준은 일반 원칙으로, 개별 사안마다 구체적 사실관계를 토대로 판단하여야 함

“공사금액” 판단시 관급자재비 포함 여부에 관한 검토

- 「중대재해처벌법」에서는 부칙 제1조의 “공사금액”에 대하여 별도의 정의를 두고 있지는 않으나,
 - 그간 관련 법령 집행에 있어 건설공사에는 일관되게 ‘공사금액’에는 관급자재비(시공사가 직접 시공하는 경우)를 포함하여 판단하였기 때문에 건설업 종사자의 경우 충분히 예견가능함 [참고]
 - 또한, 「중대재해처벌법」상 부칙의 공사금액은 공사 현장의 규모와 시공 난이도에 따라 「중대재해처벌법」 본조 적용여부를 결정하고자 하는 것이므로,
 - 공사규모와 시공능력을 확인하기 위해서는 공사금액에 관급자재비를 포함하는 것이 타당함
- ⇒ 따라서, 법 적용 여부 판단을 위한 ‘공사금액’ 산정 시에 관급자재비를 포함하여야 함

참고 그간 ‘공사금액’에 관한 해석

- (중대재해처벌법령 해석) “공사금액”은 당사자가 계약을 체결한 총 공사금액으로서 시공사인 도급인은 발주자와 계약한 금액을 기준으로, 수급인은 도급인과 체결한 공사금액을 기준으로 판단함. 다만, 건설공사 발주자 또는 도급인이 제공하는 재료의 가액(시공사가 직접 시공하는 경우)의 경우 총공사금액에 포함함(중대재해처벌법령 FAQ)
- 「산업안전보건법」 행정해석, 관련 고시, 「보험료징수법」에 대한 해석 시 관급자재비 포함하여 공사금액을 판단함
 - (행정해석) ‘공사금액’이라 함은 공사 목적물 완성에 소요되는 총비용을 말하는 것으로 수급인 또는 자기공사자가 부담하는 재료비(완제품의 형태로 제작 또는 납품되어 설치하는 경우 해당 완제품의 가액을 포함), 노무비, 경비 등 일체비용 및 부가가치세를 포함한 금액을 말함(산업안전기준과-591, 2017.2.2.)
 - (고시) “안전보건관리비 대상액”이란 「예정가격 작성기준」(기재부계약 예규) 및 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」(행안부 예규) 등 관련 규정에서 정하는 공사원가계산서 구성항목 중 직접재료비, 간접재료비와 직접노무비를 합한 금액(발주자가 재료를 제공할 경우에는 해당 재료비를 포함한다)을 말함(건설업 산업안전보건관리비 계상 및 사용기준(고용노동부 고시 제2022-43호))
 - (보험료징수법령) “총 공사금액”이란 총공사를 할 때 계약상의 도급 금액(발주자가 재료를 제공하는 경우에는 그 재료의 시가환산액을 포함한다)을 말함(「보험료징수법」 시행령 제2조제1항제2호)
- (국토교통부) 「건설산업기본법」, 「건설기술 진흥법」은 “공사예정 금액”, “총 공사비”라는 표현을 주로 사용하며 관급자재비 포함

「중대재해처벌법」 부칙 조항의 ‘건설업’ 적용 관련 검토

- 非건설업체(제조업 등)가 건설공사를 도급한 경우에는 ①상시 근로자 ②공사금액 중 어떤 요건에 따라 중대재해처벌법 적용 여부를 판단해야 하는지 여부가 문제됨
- 업체가 어떤 작업을 도급 주었다는 사실만으로 도급인이 도급 준 ‘업’을 영위하게 되는 것은 아니므로,
 - 비건설업체(도급인)인 개인사업주나 법인 또는 기관이 건설공사를 도급했다고 하더라도, 그 업체가 건설업을 하는 업체가 될 수는 없다고 보는 것이 타당함
 - * (例) 중앙행정기관이 시설물에 대한 청소업무를 위탁하여 지배·운영·관리 운영하였다고 하여 중앙행정기관의 “업”이 “청소업”이 될 수 없음
- 또한, 중대재해처벌법에서 법 적용을 유예하는 기준으로 상시 근로자 및 건설업에 대해 공사금을 제시한 것은 사업 또는 사업장의 규모와 능력에 따라 중대재해처벌법을 적용하기 위한 것으로,
 - 본질적으로 건설업을 행하지 않는 사업에서 건설공사를 도급하였다는 사실만으로 해당 사업을 건설업으로 보아 공사금액으로 법령의 적용 여부를 판단하는 것은 적용 유예를 규정한 취지에 맞지 않음
 - ⇒ 본래의 업이 건설업이 아닌 경우, 「중대재해처벌법」 부칙 제1조 적용 여부는 ‘사업 또는 사업장’의 상시 근로자로 판단하여야 함

건설공사에서 “「중대재해처벌법」상 시설·장비·장소 등에 대한 실질적인 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”에 대한 해석

■ 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」(이하 “중대법”이라 함) 제5조에 따라 도급인이 안전 및 보건 확보의무를 부담하는 “실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 경우”란 다음의 어느 하나에 해당하는 경우를 말함

- ① 해당 작업과 관련한 시설, 장비, 장소 등에 대하여 도급인에게 소유권 또는 임차권이 있거나 그 밖에 사실상의 지배력을 가지고 있는 경우
- ② 제3자에게 소유권 등이 있더라도 도급인이 그 사용방식 자체에 관여하거나 도급인의 지배 하에 있는 특수한 위험요소가 있어 해당 사업에 수반되는 유해·위험 요인을 도급인이 직접 통제하는 경우
- ③ 도급인이 사업을 하기 위해 상시적으로 관리하여야 하는 생산 시설, 기계, 설비 등에 대한 유지·보수 공사 등의 업무를 도급 준 경우

■ 다만, 다음의 사항에 모두 해당하면 도급인이 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 것으로 보기 어렵다고 판단할 수 있음

- ① 건설공사 자체가 도급인의 사업수행 자체와 직접적인 관련성이 적고 도급인의 사업과 분리되었다고 평가할 수 있는 경우
- ② 도급인의 지배하에 있는 특수한 위험 요소가 없거나, 있더라도 중대재해가 해당 위험 요소로 발생한 것이 아닌 경우
- ③ 계약의 내용이나 규모, 수급인의 전문성, 인력관리 능력과 방식 등 제반 사정에 비추어 사고 방지를 위해서 수급인이 실질적 지배·운영·관리 책임을 부담하는 것이 더 적절한 경우

- 한편, 「산업안전보건법」 제2조제10호에 따른 “건설공사발주자”란 건설공사를 도급한 자로서 원칙적으로 건설공사의 시공을 주도하여 총괄·관리하지 아니하는 자를 말하므로
 - 건설공사발주자는 달리 판단할 특별한 사정이 없는 한 「중대재해처벌법」상 시설, 장비, 장소 등에 대하여 실질적으로 지배·운영·관리하는 책임이 있는 도급인에 해당하지 아니함

- 다만, 건설공사발주자에 해당한다는 사정만으로도,
 - 곧바로 중대법상 해당 시설, 장비, 장소에 대하여 실질적 지배·운영·관리하는 책임이 있는 도급인에 해당하지 않는다고 단정할 수 없으며,
 - 계약의 형식이나 그 명칭이 건설공사발주자에 해당하더라도 개별 사안에 따라 사실관계 등을 구체적으로 조사해서 도급인으로서 「중대재해처벌법」상 실질적으로 지배·운영·관리할 책임이 있는지 여부를 판단하여야 함

건설공동수급체 「산업안전보건법」 및 「중대재해처벌법」 적용 검토

1 공동이행방식

■ 산업안전보건법

- (원칙) 공동수급체 구성원 기업은 산업안전보건법에 따른 사업주에 해당함
- (예외) 지분율에 관계 없이 약정 및 공사 수행의 역할·내용 등에 있어 시공에 전혀 관여하지 않은 것이 명백한 기업은 제외됨

* 주간사가 현장소장, 근로자 사용, 공정 관리, 시공에 관한 업무 지시 등을 전적으로 수행하고, 다른 구성원은 시공에 일체의 관여를 하지 않는 경우 등

- (판단기준) 공동수급체의 구성원 기업 중 안전·보건조치를 해야 할 구체적·직접적 의무가 있어 「산업안전보건법」에 따른 책임을 부담하는 기업인지 여부는 다음 기준에 따라 판단

- ① 공동으로 공사 방법을 결정하는 경우,
- ② 공사에 관한 지시, 감독 등 공사의 수행을 공동으로 하였다고 볼 만한 사정이 있는 경우,
- ③ 기업이 근로자인 현장소장, 안전관리자 등을 배치하고 지휘·감독하는 실질적 고용관계가 있는 경우

■ 중대재해처벌법

- (원칙) 건설공동수급체의 구성원 전원이 공동으로 의사를 결정하고 업무를 집행하는 등 해당 건설공사를 공동으로 이행하므로 모든 구성원 기업의 경영책임자가 「중대재해처벌법」의 책임을 부담함

- 따라서, 「산업안전보건법」과는 달리 건설공사 시공 전반에 관한 최종의사결정에 참여한 공동수급체의 구성원 기업이라면

- 근로자를 직접 공사현장에 배치하고 지시·감독하지 않았다거나, 특정 공사 구간의 시공에는 구체적·직접적으로 관여 하지 않았다고 하더라도 「중대재해처벌법」에 따른 책임에서 제외되는 것은 아님

- (예외) 특정 기업이 공사 이행에 전혀 관여하지 않고, 안전 및 확보 의무 이행을 위한 조치를 포함한 시공과 관련한 경영상 의사 결정에 전혀 관여할 수 없다면*

- 그에 해당하는 기업은 해당 건설공사를 실질적으로 지배·운영·관리한다고 볼 수 없으므로 안전 및 보건 확보의무를 부담하지 않음

- * (예) 공동수급협정 시 등 구성원 간 약정에 따라 운영위원회에서의 의결권을 전부 위임하여 최종적 의사결정권이 없는 경우

2 분담이행방식

- (형태) 분담이행방식은 각자 분담한 공사만 시공하며, 현장소장을 별도로 두고 그가 소속된 사업주만 지휘·감독

- (책임) 각각의 사업주 및 경영책임자는 담당한 공사에 대하여만 「산업안전보건법」 및 「중대재해처벌법」에 따른 의무이행

3 주계약자관리방식

- (형태) 주계약자인 기업은 전체 건설공사의 수행에 관하여 계획·관리·조정을 하고 다른 계약상의 의무이행 및 안전·품질상의 의무이행에 있어 발주자에 대해 연대책임을 짐
 - (책임) 주계약자인 기업은 특별한 사정이 없는 한 공사 전체에 대하여 「산업안전보건법」에 따른 사업주에, 해당 기업의 대표는 「중대재해처벌법」상 경영책임자에 해당함
- 다른 구성원의 경우 발주자에 대해 각자 독립적인 도급계약을 체결한 것으로서 보아 분담이행방식과 동일하게 각 사업주가 담당한 공사에 대하여만 책임 부담함
- * (예) 다른 구성원 담당 공구에서 중대산업재해 발생한 경우, 해당 구성원의 경영책임자뿐만 아니라 주계약자인 기업의 경영책임자도 함께 「중대재해처벌법」상 책임을 짐

지입차주(개인사업주) 사망 시 중대산업재해에 해당하는지 여부

- 「중대재해처벌법」 제2조제2호에서는 “중대산업재해”란 「산업안전보건법」 제2조제1호의 “산업재해” 중 각 목에 해당하는 경우를 말한다고 규정하고 있음
- 「산업안전보건법」 제2조제1호의 “산업재해”란 노무를 제공하는 사람이 업무에 관계되는 건설물·설비·원재료·가스·증기·분진 등에 의하거나 작업 또는 그 밖의 업무로 인하여 사망 또는 부상하거나 질병에 걸리는 것으로 정의하고 있음
 - 종전법과 달리 개정 「산업안전보건법」은 보호 대상을 ‘근로자’에서 ‘노무를 제공하는 자’로 변경함으로써 「근로기준법」의 근로자 외의 새로운 유형의 노무 제공 관계까지 그 적용 범위를 확대할 수 있는 근거를 마련한 바 있음
- 그러므로, ‘노무를 제공하는 자’는 「산업안전보건법」상 산업재해 및 「중대재해처벌법」상 “중대산업재해”의 대상이 될 수 있고
 - 개인사업주(지입차주)의 경우 계약의 형식에 관계없이 계약 상대방에 대해 그 사업 수행을 위하여 대가를 목적으로 노무를 제공하는 자에 해당하므로 「중대재해처벌법」 제2조제7호나목에 따른 종사자에 해당하고, 해당 종사자에게 발생한 재해는 「산업안전보건법」상 산업재해 및 「중대재해처벌법」상 중대산업재해에 해당할 수 있음

「중대재해처벌법」 중대산업재해 질의회시집

이 책을 펴낸 사람들

산업안전보건본부장 류경희

산재예방감독정책관 최태호

중대산업재해감독과장 강검운

서 기 관 서규진

사 무 관 정치환 정경배 이근배 이영지

주 무 관 송승민 이환준 권중화 신영민 이유리

전문위원 백수경

발 행 처 고용노동부 산업안전보건본부
중대산업재해감독과

☎ 044-202-8952, 8955

발 행 일 2023년 5월

디자인·인쇄 (주)동명기획